

제4차 공유수면매립기본계획 반영요청서 작성 방법

Contents

I. 공유수면매립 현황

II. 매립정책의 변화

III. 제4차 매립계획 수요조사

IV. 타당성 평가

Contents

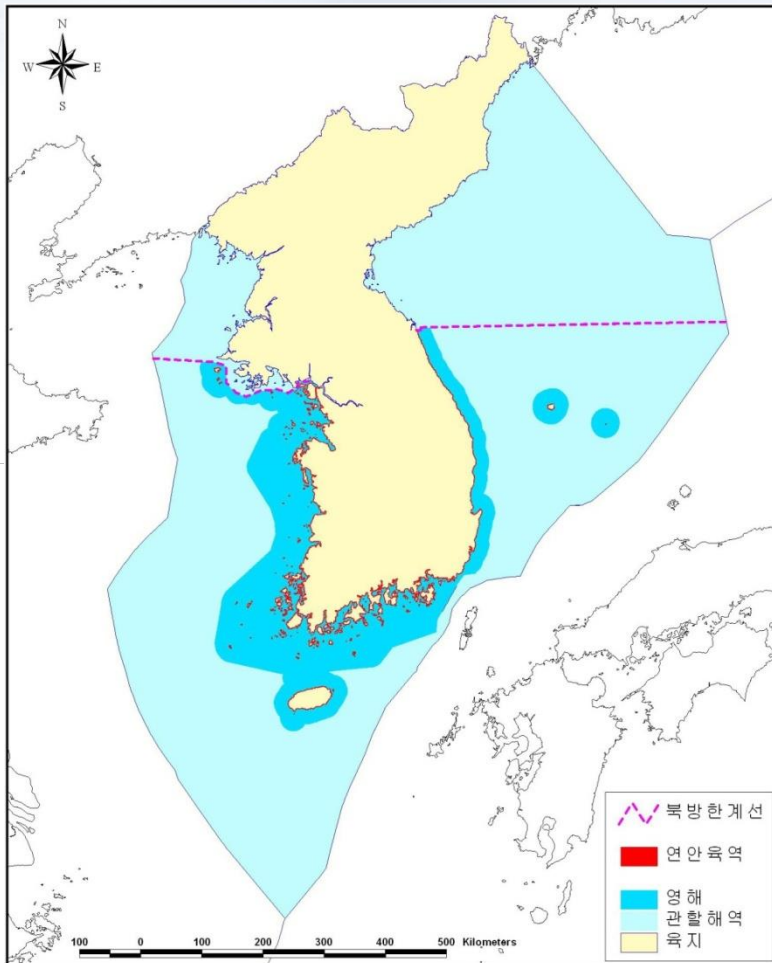
I. 공유수면매립 현황

II. 매립정책의 변화

III. 제4차 매립계획 수요조사

IV. 타당성 평가

1. 우리의 연안



- 연안 광역지자체: 11
- 연안 기초지자체: 73

육지 면적	1,003,776km ²
영해 면적	71,000km ² (육지의 71%)
EEZ	438,000km ² (육지의 4.4배)

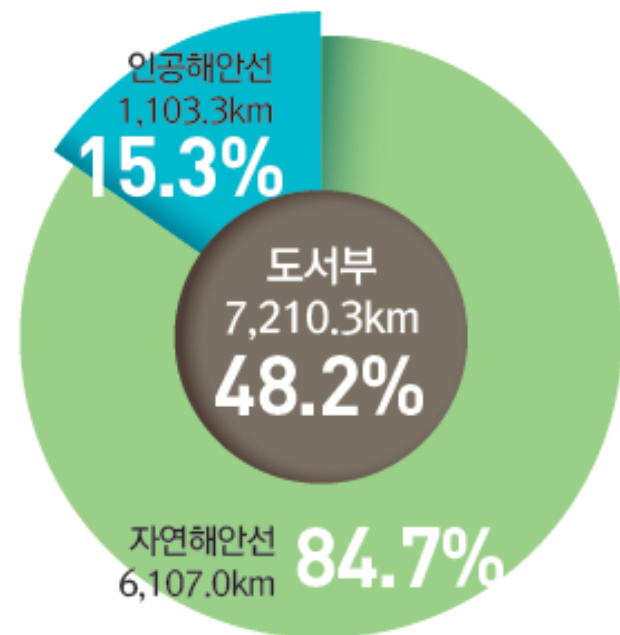
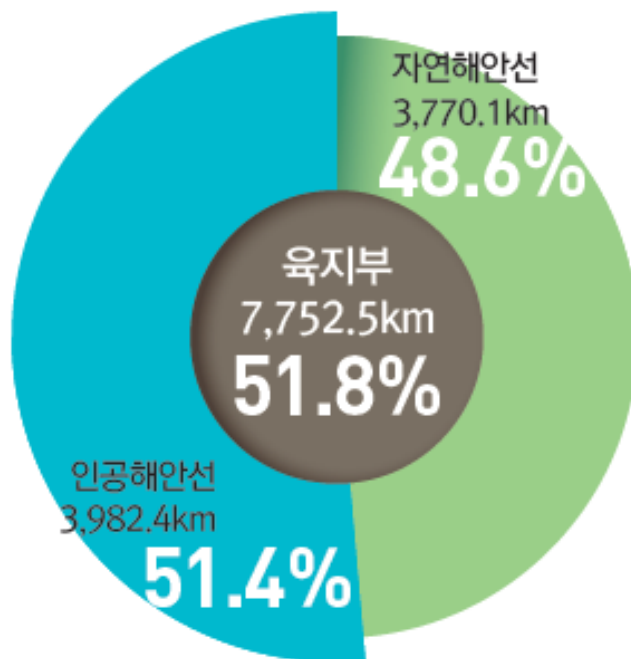
갯벌 면적	2,487km ²
도서 수	3,348 (무인도 2,517)
해안선	14,962km

연안인구	13,127,324(전체의 27%)
어업면허	8,825
항만 및 어항	60 / 394

1. 우리의 연안

5

우리나라 해안선 14,962.8km, 지구둘레의 37%

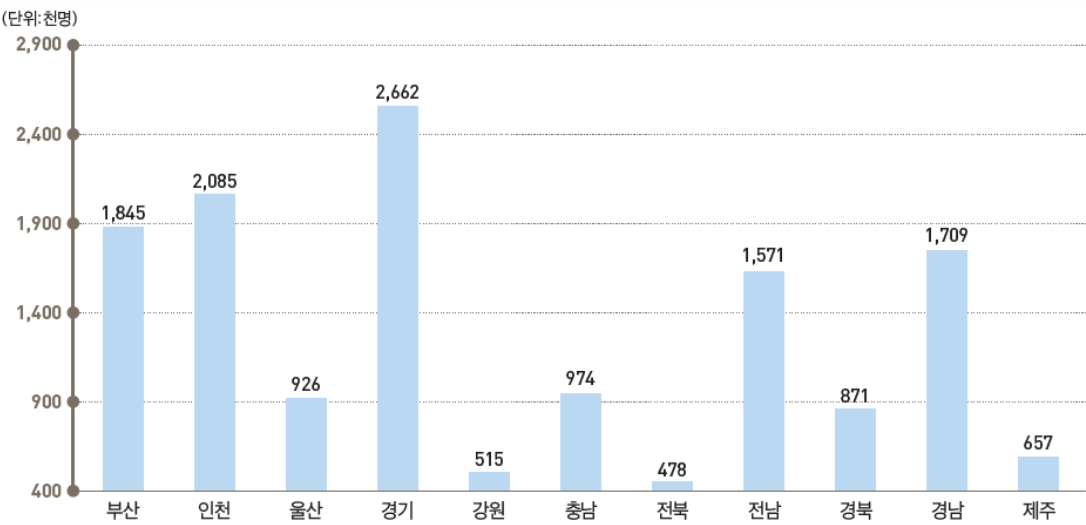


1. 우리의 연안

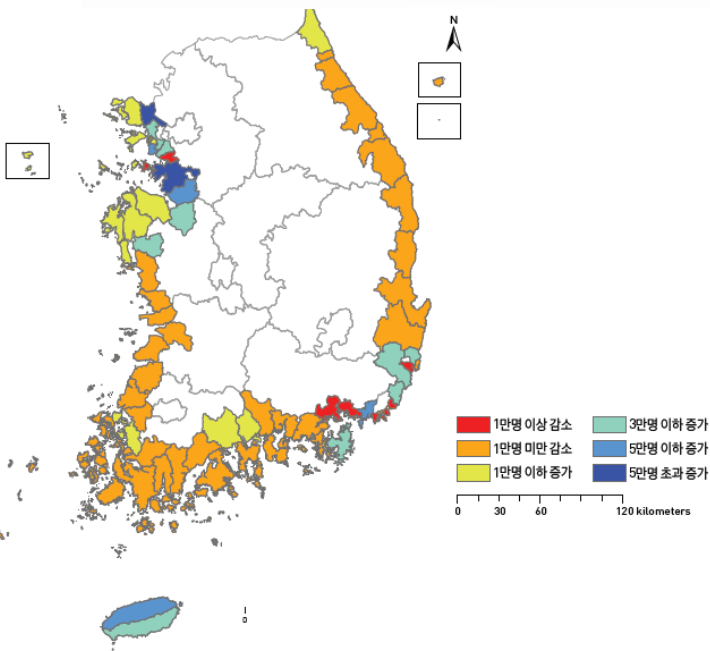
인구

연안 시· 군· 구 인구는 14,294천 명, 전국의 27.6%(‘17)

	2007년	2012년	2015년	2016년	2017년
인구수	3,127천명	13,795천명	14,108천명	14,203천명	14,294천명
전국 비중	26.6%	27.1%	27.4%	27.5%	27.6%
인구밀도	409명/km ²	427명/km ²	436명/km ²	438명/km ²	441명/km ²



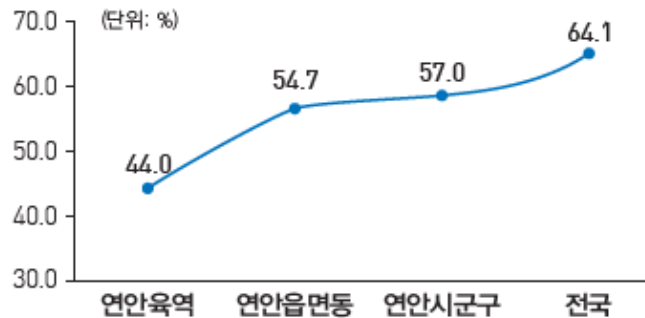
인구 변화(‘13~’17)



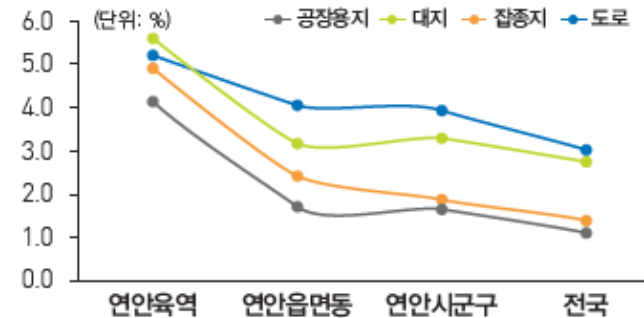
1. 우리의 연안

연안으로 갈수록 개발용도 토지 증가

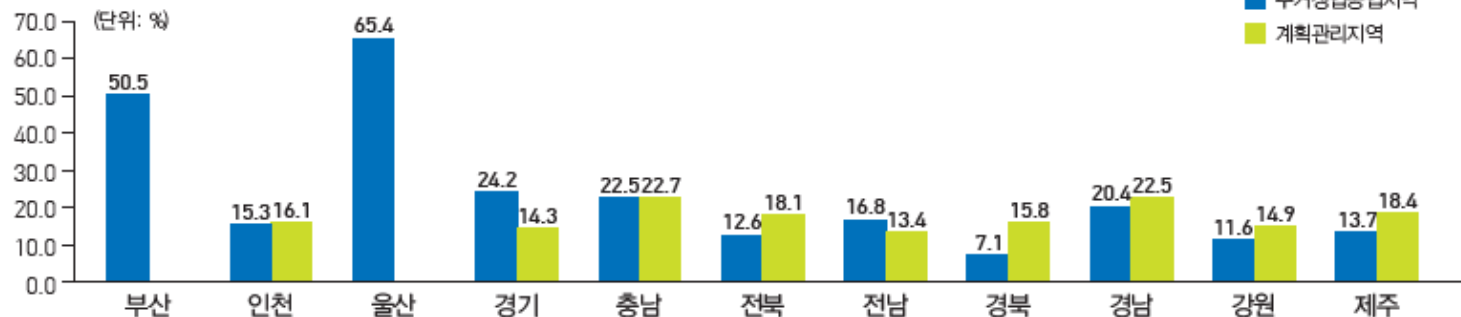
임야면적 비율



대지, 도로, 잡종지, 공장용지 면적 비율



연안육역 내 주거·상업·공업지역과 계획관리지역 면적 비율 ('12년)



2. 매립 현황

8

● 매립관련 자료



한국의 간척

경제 국토면적 10만km² 넘어섰다

기사

누리꾼 의견

웹폰트

동아

하제

+

-

☰

☲

☱

☴

기사입력 2008-09-02 02:57 | 기사수정 2008-09-02 02:54

뉴스들기 : 여성 | 날씨

작년 바다매립으로 전년보다 42km² 넓어졌다

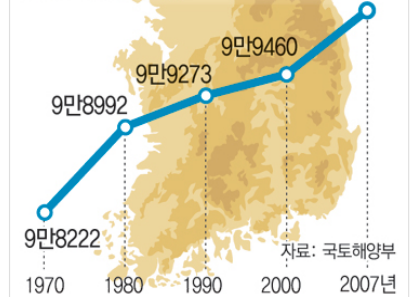
10명중 9명 도시거주... 인구밀도 세계 3위

한국의 국토면적이 10만 km²를 넘어섰다.

국토해양부는 '2008년도 국토의 계획 및 이용에 관한 연차보고서'에서 지난해 말 현재 한국의 국토면적(남한 기준, 단위: km²)이 10만32km²로 나타났다고 1일 밝혔다. 이는 바다 매립으로 2006년 말보다 42km² 넓어진 것이다. 남북한을 합친 면적은 22만3170km²다.

연도별 한국의 국토면적

(남한 기준, 단위: km²)



국토면적은 1970년 9만8222km²에서 1980년 9만8992km², 1990년 9만9273km², 2000년 9만9460km² 등으로 꾸준히 늘었다. 1980년부터 지난해 말까지 바다 매립으로 증가한 면적은 모두 151km²다. 151km²는 여의도(8.5km²)의 17.8배에 해당하는 규모다.

바다 매립으로 토지가 많이 늘어난 곳은 충남 당진군, 인천 옹진군, 경북 포항시, 경남 사천시가 대표적이다.

국토부 관계자는 "경남 거제시와 통영시는 조선업체들이 적극 매립에 나서면서 토지가 꾸준히 늘어나고 있다"며 "인천 경제자유구역도 매립을 통해 토지가 빠른 속도로 증가할 것"이라고 말했다.

개발제한구역은 국민임대주택 건설 등으로 18.29km² 해제돼 3961km²만 남았다.

도로 전체 길이는 10만3019km로 1년 동안 958km 늘었으며 철도도 7km 늘어나 3399km가 됐다.

한편 올해 7월 1일 현재 한국의 인구밀도는 km²당 487명으로 방글라데시(1604명) 대만(629명)에 이어 세계에서 3번째로 높았다. 한국의 인구는 전년보다 15만 명 늘어난 4860만 명이다.

전체 인구 가운데 도시지역에 사는 사람이 차지하는 비율인 도시화율은 지난해 말 90.5%로 나타나 전년(90.3%)보다 약간 늘었다.

손효림 기자 arysong@donga.com

동아일보,
2008/09/02

2. 매립 현황

9

■ 매립 추진 현황

- 1982~2011년도까지 30년간 810km² (국토의 0.8%)



여의도 3.2개/1년
축구장 10개/1일

- 매립에 따른 자연환경적, 사회·경제적 피해에 대한 인식과 환경보전 의식 증대로 매립수요 감소
- 신청된 매립요청 사업에 대한 엄격한 타당성평가(실수요자, 불가피성 등) 실시

2. 매립 현황

10

지역별 매립지 분포



구분	기본계획		면허		준공		비율 (%)
	건수	면적(㎡)	건수	면적(㎡)	건수	면적(㎡)	
항만시설	262	194,003,799	209	79,301,042	134	31,844,965	27.5
공항시설	14	127,756,484	12	35,972,681	9	19,960,083	1.8
조선시설	47	18,350,681	38	13,443,576	22	2,280,795	4.5
여항시설	179	5,041,072	118	3,913,359	74	2,252,955	15.2
에너지시설	47	61,935,148	42	23,747,513	27	12,702,691	5.5
물류가공시설	10	4,452,433	9	3,149,932	7	326,207	1.4
농축산업	32	1,664,944,679	32	1,658,685,897	23	634,670,310	4.7
중간재가공	114	340,941,366	105	165,663,130	74	83,143,976	15.2
원자재가공	0	0	0	0	0	0	0.0
주택시설	34	36,767,486	34	34,779,887	28	14,192,346	5.7
문화산업시설	2	523,500	2	671,600	1	13,500	0.2
관광사업시설	19	2,548,630	17	1,684,928	15	1,236,597	3.1
교육시설	8	785,397	5	661,616	4	570,342	0.8
체육시설	3	200,945	1	189,000	1	113,269	0.2
공공시설	131	26,499,920	108	14,740,936	80	4,741,041	16.4
폐기물처리시설	13	23,746,631	12	9,814,315	7	1,675,602	1.4
기타시설	123	29,475,070	97	22,500,247	86	11,670,287	17.6
합계	1,038	2,537,973,241	841	2,068,919,659	488	731,607,493	100

3. 매립의 영향

11

● 환경적 영향

■ 연안지형의 변화

- 해안선의 인공화
- 물리환경 변화에 따른 사업 주변 해안선의 연쇄적 변화
 - ✓ 해안 인공시설물 설치에 따른 인접지역 침식, 퇴적
- 매립재 확보를 위한 연안(육지 및 해저)의 추가 훼손

■ 서식처 훼손

- 생물의 산란·서식지인 간석지 및 연안환경의 상실
- 인공화된 해안선으로 인한 육지-해양의 생태연결로 단절

■ 수산자원의 감소

- 수산자원 생육공간 감소
- 해양환경 악화에 따른 수산물 생산력 감소



3. 매립의 영향

12

● 환경적 영향

■ 갯벌의 오염정화기능 상실에 따른 오염원 자정능력 감소

- 갯벌의 오염정화능력 : 21.7kg BOD/ha•일
- 인천지역 갯벌면적 709km²의 정화능력 : 1,538톤BOD/일 (가좌하수처리장 95여개의 처리능력)

■ 자연경관의 상실

- 해안선 및 자연지형 상실에 따른 경관가치 감소
- 해수욕장 10% 침식되면 경제가치 14% 손실(KMI, 2007)

■ 새로운 자연재해의 발생

- 연안육지부의 침수 및 침식



3. 매립의 영향

13

● 사회적 영향

■ 경제적 이익

- 신규 토지획득, 도시화, 생산시설 설치 등에 의한 지역경제 기여

■ 경제적 손실

- 지속적, 잠재적, 자연발생적 해양자원의 피해 및 감소
- 연안시설(어항)의 기능 훼손(침식, 퇴적) 대응을 위한 추가 조치비용 발생

■ 갈등의 형성 및 심화

- 집단간 갈등 : 환경단체 - 개발 사업자, 어업인 - 개발 사업자, 중앙정부 - 지방정부
- 이념간 갈등 : 보전 - 개발, 통제 - 수요, 협의의 자원가치(단순·단기 경제 가치) - 광의의 자원가치(포괄적·잠재적 경제가치)

■ 지역사회 환경(가치, 생활양식 등)의 변화

- 자연형 어촌 -> 도시화

■ 지역 편의성 증대 및 정주여건의 개선 : 해안도로, 어업시설 등

■ 관광자원의 변화 : 자연형 -> 인공형



Contents

I. 공유수면매립 현황

II. 매립정책의 변화

III. 제4차 매립계획 수요조사

IV. 타당성 평가

1. 기본계획

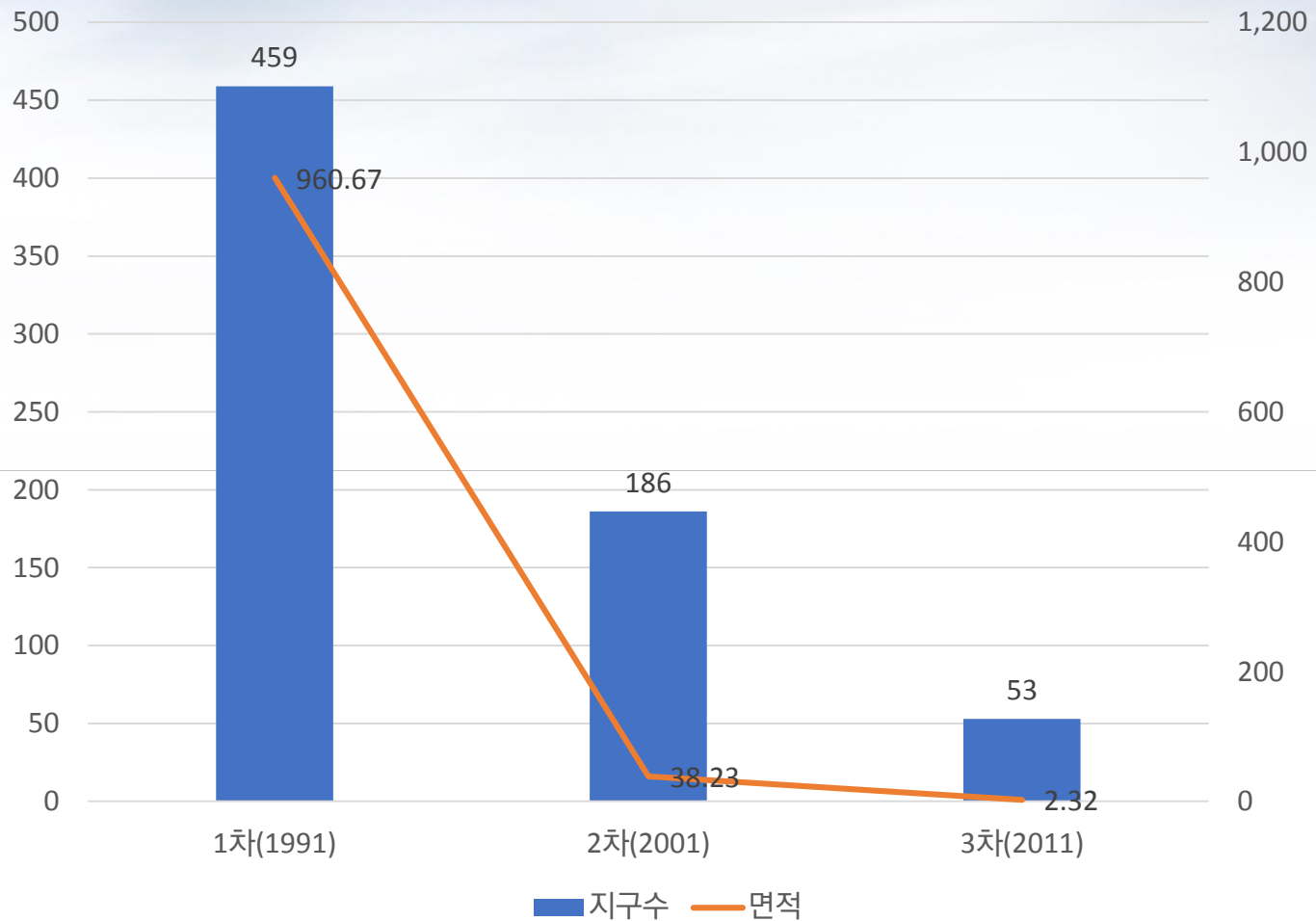
15

■ 매립기본계획 변화

1960~1990 (매립기본계획 수립 이전)	1991~2001 (제1차 매립기본계획)	2001~2010 (제2차 매립기본계획)	2011~현재 (제3차 매립기본계획)
<ul style="list-style-type: none">•공유수면매립법 제정(1962)•농지확보 : 농업기반 확충•대규모 간척: 산업화 진전으로 산단개발, 대규모 항만건설 등 이용수요 급증•김포, 서산지구 등 민간 참여	<ul style="list-style-type: none">•공유수면매립법 개정(1986): 매립기본계획 수립 조항 신설•제1차 매립기본계획 수립 (1991)•계획적인 공유수면매립의 수요 관리	<ul style="list-style-type: none">•제2차 매립기본계획 수립 (2001)•매립의 타당성 및 환경성 평가 강화•매립사업의 실수요자 여부 검토 강화	<ul style="list-style-type: none">•제3차 매립기본계획 수립 (2011)•공유수면의 공공적 이용 강화•타당성평가체계의 고도화

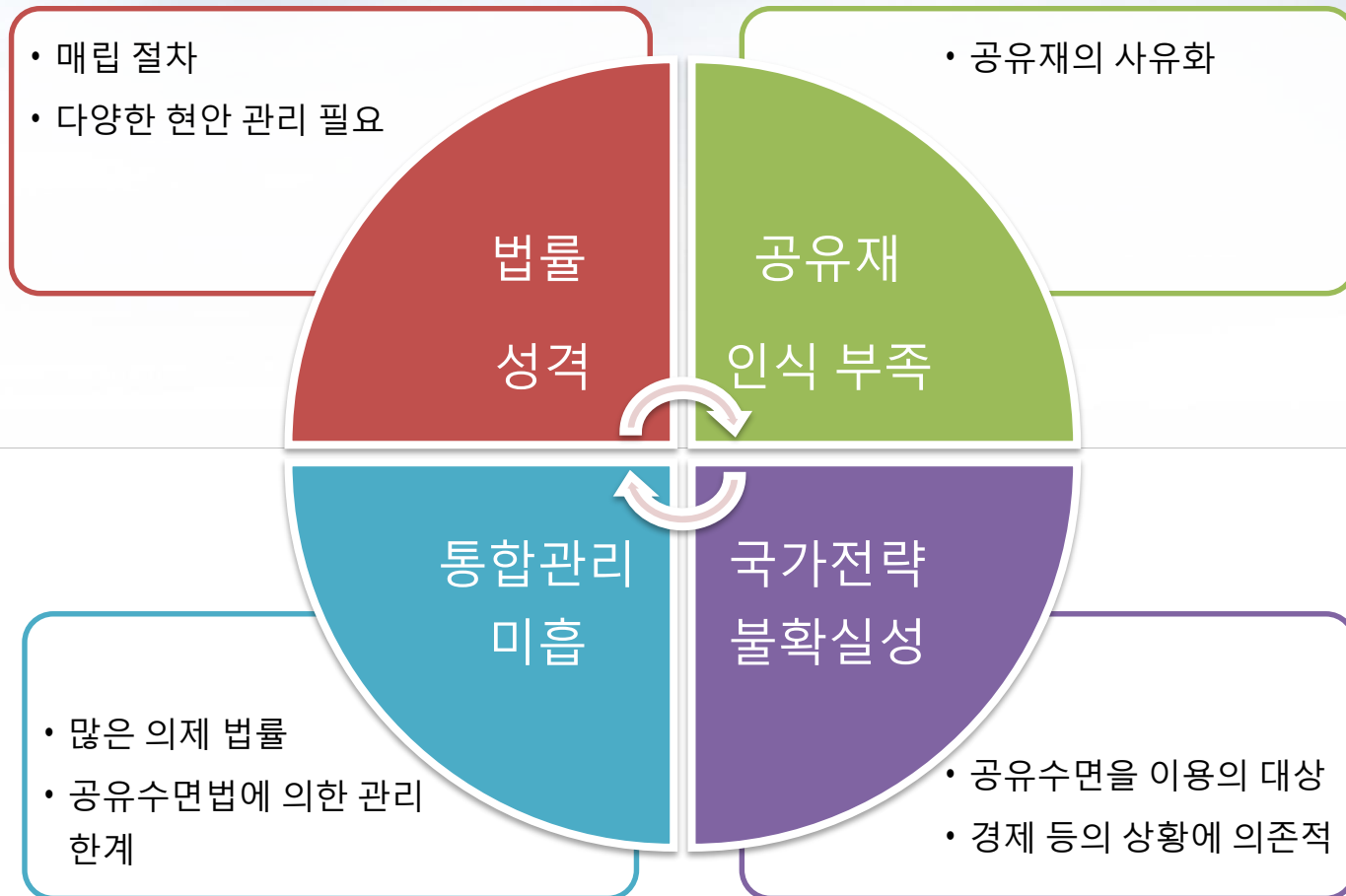
1. 기본계획

16



2. 매립제도 문제

17

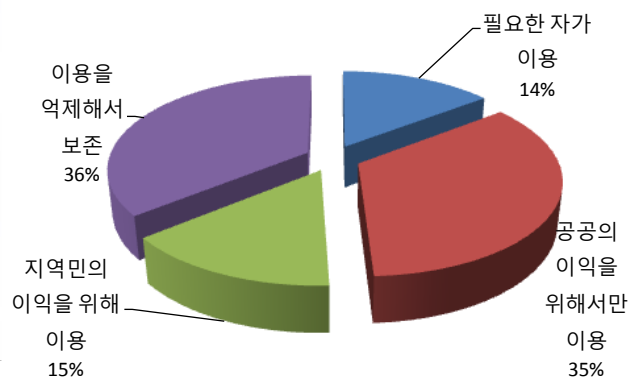


3. 개선 수요

18

■ 전략적 부문

➤ 공유수면의 공유재적 가치 보존 필요



(윤성순, 2012)

➤ 매립지의 전주기 관리 필요

- ✓ 매립지 사후관리 강화
- ✓ 매립지 복원사업과 지원 근거 필요
- ✓ 통합적 관리법률로 자리매김

■ 관리방법적 부문

➤ 기본계획체제의 재검토

- ✓ 잦은 기본계획 변경
- ✓ 수시변경이 정기변경의 4배에 육박

➤ 근본적 관리수단 개선

- ✓ 낮은 타당성의 사업신청으로 비용 발생
- ✓ 반복적인 사업 신청

➤ 매립수요 변화에 적응

- ✓ 시기별 매립목적의 변화
- ✓ 사업 건수와 면적의 변화
- ✓ 매립주체의 변화

Contents

I. 공유수면매립 현황

II. 매립정책의 변화

III. 제4차 매립계획 수요조사

IV. 타당성 평가

1. 조사계획

20

■ 목적

- 법 제22조에 근거한 제4차 매립기본계획(2021~2030)의 수립을 위한 수요 조사

■ 조사 방향

- 정기계획 수립 취지에 맞춰 기간 내 매립수요 최대한 조사
- 실수요자나 매립지 활용계획이 구체화되지 않은 선점식 수요 지양

■ 추진 계획

			비고
기간	2020. 1. 1 ~ 2020. 4. 23		
신청대상	신규	-매립예정지 별 매립계획의 추가	* 타법령에 의해 매립기본계획을 의제하고자 하는 경우도 포함
	변경	-기존계획 중 매립면적의 확대, 매립목적의 변경, 매립계획철회	
	재반영	-’21년 이후 실효예정인 매립예정지 재반영	
제출 방법	-수요자는 서류 등을 각 매립면허관청에 제출(4.23 까지), 면허관청이 수요취합 후 해양수산부로 제출		* 항만기본계획 등 중앙행정기관장이 기본계획 등을 수립·변경하는 경우 해당중앙행정기관장이 해양수산부로 수합하여 제출가능
	-전략환경영향평가, 사전재해영향성 검토 등 장기간이 소요되는 서류는 추후제출가능하나 제출기한(3개월) 엄수		* 수요조사표 제출 시 추후제출사유, 제출예정 이 포함된 보완계획서 제출
제출 서류	추후 상세 설명		

1. 조사계획

21

■ 매립기본계획 내용

➤ 매립법 제24조

- ✓ 매립예정지의 위치와 규모
- ✓ 매립목적
- ✓ 매립예정지의 토지이용계획
- ✓ 매립의 필요성과 매립방법에 관한 사항
- ✓ 매립으로 인한 환경 및 생태계의 변화 중 대통령령으로 정하는 사항과 그 대책에 관한 사항
- ✓ 매립예정지의 토지이용계획과 관련한 매립 전후의 경제성 비교에 관한 사항

■ 매립기본계획 반영요청 시 조사사항

➤ 매립법 제23조

- ✓ 해양환경·생태계 현황, 매립 타당성 및 토지이용계획 등 조사

➤ 매립법 시행령 제27조

- ✓ 다른 법령에 따른 계획과의 연관성
 - ✓ 실수요자 여부

■ 기본계획 수립 시 검토사항

➤ 공유수면매립법 시행령 제2조

- ✓ 매립목적 및 토지이용계획과 관련한 매립의 타당성
- ✓ 매립예정지의 토지이용계획과 인접한 공유수면 또는 토지이용과의 연관성
- ✓ 매립으로 인한 해양환경 및 생태계에 미치는 영향
- ✓ 매립으로 인하여 인접한 공유수면 또는 토지의 공공이용 및 접근이 제한되는 정도
- ✓ 파도 · 해일 등 자연재해와 관련한 매립예정지의 안정성
- ✓ 도시계획 및 연안관리계획 등 국가계획과의 관련성

➤ 공유수면매립업무처리규정 제4조

- ✓ 연안관리계획, 연안정비계획, 습지보호지역 및 습지주변관리지역 또는 생태 · 경관보전지역에 관한 사항
- ✓ 국토건설종합계획과 국토이용계획에 관한 사항
- ✓ 하천, 군사시설보호, 문화재 보호 · 관리 및 자연공원관리에 관한 사항
- ✓ 경관 · 생태계 · 습지 · 수질오염 등 환경 및 해양환경에 관한 사항
- ✓ 항만 · 어항구역 · 산업단지 및 농 · 축산업에 관한 사항
- ✓ 도시계획, 시 · 도간 매립예정지의 경계 및 이해조정에 관한 사항

2. 제출 서류

23

■ 제출 서류

- 기본서류 (시행규칙 제21조)
 - ✓ 사업계획서
 - ✓ 요청지역을 표시한 2만5천분의 1의 지형도 및 지적측량성과도
 - ✓ 매립의 필요성 및 매립방법을 기재한 서류
 - ✓ 요청지역의 토지이용계획서
 - ✓ 요청지역의 토지이용계획과 관련, 매립 전후의 경제성 비교 서류
 - ✓ 자금조달계획서
 - ✓ 재해영향성검토 협의서
- 전략환경영향평가서 초안(해당사업에 한함)
- 매립타당성 등 검토에 필요한 서류

3. 작성 방법

24

작성 시 유의 사항

- ☑ 가능한 구체적·상세하게 자료 작성
- ☑ 부득이한 경우 해당사항에 대한 관련 전문가 또는 담당자의 의견을 서술
 - 이 때 전문가 및 담당자의 성명과 연락처 명기
- ☑ 해당사항이 없다고 판단되는 항목에 대해 “해당사항 없음”기술
 - 사유가 있을 경우 명시
- ☑ 모든 자료(사진, 도면포함)는 컴퓨터 파일형태로 작성하는 것을 원칙으로 함
- ☑ 기본서류 중 누락되는 서류가 없도록 철저히 작성

3. 작성 방법

25

1. 기본서류의 종류 및 작성기준

1) 사업계획서

① 매립지구명 : 해당지역의 지명을 기본으로, 중복되지 않게 작명

② 매립 위치 : 법정 동리까지로 표기하되 해안선기준으로 사업 시작 지점과 끝 지점의 지번포함

☞ 예 : □□군 ○○읍 △△ 리 000번지~000번지

③ 매립 규모 : 매립면적을 m^2, km^2 단위로 표시하되 수요사업이 육지부를 포함한 전체사업의 일부로 추진되는 경우 해당사업의 전체면적도 기재

☞ 예 : 전체 사업규모 00.000 m^2 , 매립규모 00.000 m^2

④ 매립의 목적 : 공유수면법 시행령 별표의 17개 매립목적 중 해당목적을 제시,
매립목적이 다수인 경우 모두 제시하고 목적별 면적을 제시

3. 작성 방법

26

⑤ 사업추진 필요성 및 개요 : 매립을 필요로 하는 원래의 사업추진 필요성과 추진경위

※ 다른 법령에 의해 매립기본계획을 의제하는 경우 **관련법령** 반드시 기재

⑥ 매립의 타당성 : 매립을 통해서 사업을 추진해야 하는 이유

⑦ 위치도

㉑ 광역위치도



해당 기초 지자체의 범위에서
해당매립예정지의 범위 표시

㉒ 상세위치도



수요 요청지가 A4기준 이미지의 2/3 이상을
차지하도록 작성

3. 작성 방법

27

⑧ 요청지 사진

㉓ 매립 예정지 전체를 조망할 수 있는 위치에서의 칼라사진



㉔ 해당연안의 간조와 만조의 두시기에 각각 촬영한 사진



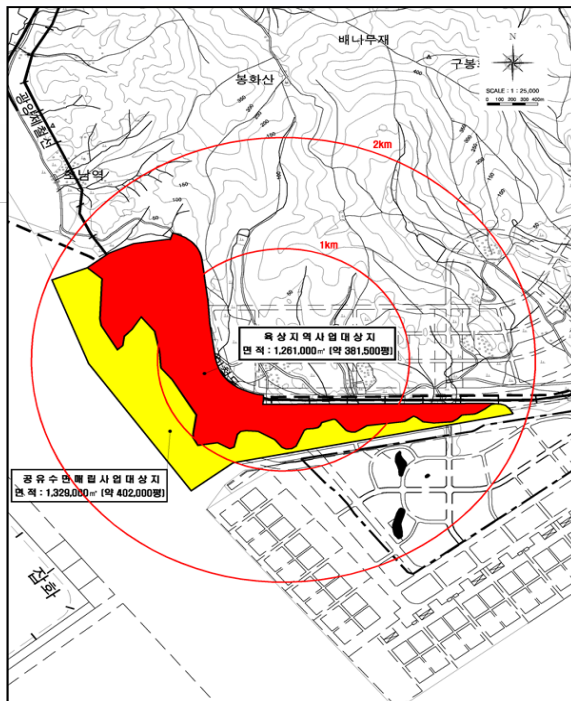
📷 촬영 일시 표시

3. 작성 방법

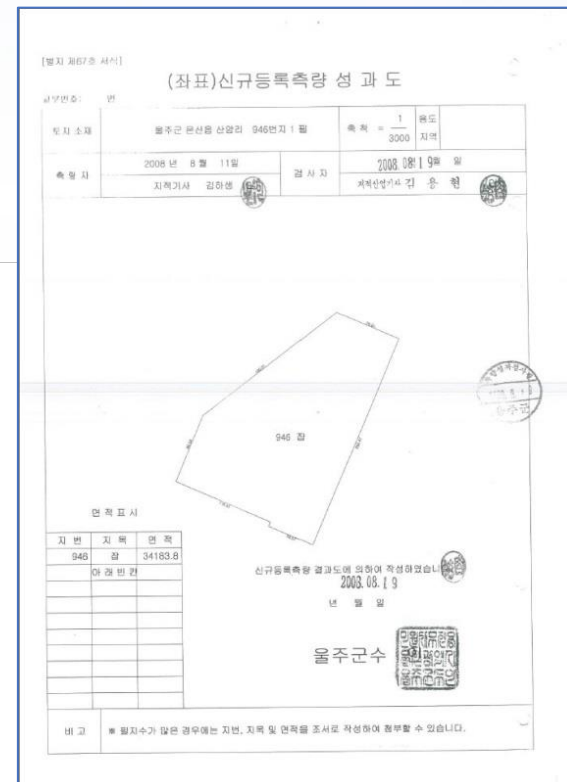
28

2) 요청지역을 표시한 2만5천분의 1의 지형도 및 지적측량성과도

- 위치도면은 전산도면과 종이도면을 함께 제공하며, 요청지역의 좌표정보를 표기
- 좌표는 경위도(도,분,초)로 표기하며 초의 소수점 2자리까지 표기하고,
좌표계 확인이 가능하도록 좌표를 획득한 기준도면을 함께 표기 (지형도 또는 해도 등)



지형도 예시



지적측량성과도

3. 작성 방법

29

3) 매립의 필요성 및 매립방법을 기재한 서류

- 상세한 근거자료 이용, 매립의 필요성 기재
- 토취장 확보계획, 토지조성 공법 등 매립방법 기재

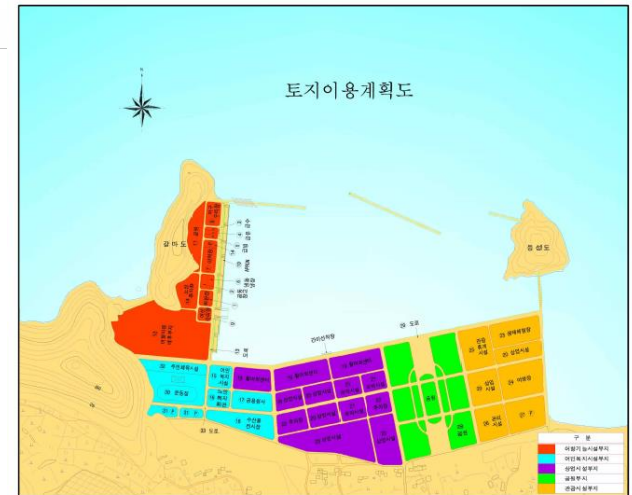
4) 요청지역의 토지이용계획서

- 토지이용계획서의 면적은 m² 또는 km²로 표시하며 km²의 경우 소수점 3자리에서 반올림
- 개략적인 평면도 작성

* 토지이용계획이 육상과 매립예정지가 연속된 경우 매립예정지만을 표시한 토지이용계획과 연속된 육상을 포함한 토지이용계획을 모두 제출

☞ 토지이용계획서 작성 예시

1. 요청지역의 토지이용계획		라. 토지이용계획 규모 (단위: m ²)				
		구분	번호	소요면적(m ²)	계획면적(m ²)	비고
가. 기본방향	○	어항지역	어항시설	1	800	968
			공동창고	2	300	469
			급수시설	3	30	35
			급유시설	4	280	425
			급병시설	5	220	573
			냉동·냉장시설	6	420	469
			야적장	7	2,000	2,015
			어구수리장	8	1,600	1,675
			어선수리장	9	500	1,061
			소계	6,150	7,441	
			APRON	10	-	5,860
			공원	11	-	5,388
			어항지원배후부지	12	-	27,470
			도로	13	-	6,021
나. 부지확보계획	○	어민복지시설	주차장	14	2,300	4,735
			계	8,450	57,115	
		어민복지시설	어민복지시설	15	680	2,752
			노인복지회관	16	-	2,752
			공용청사	17	-	4,790
			수산물전시장	18	-	7,102
			소계	680	17,396	
		상업시설	활어회센터	19	-	18,576
			상업시설	20	-	22,546
			숙박시설	21	-	24,783
			주차장	22	-	10,886
다. 토지이용계획	○	관광시설	소계	-	76,291	
			생태체험장	23	-	8,335
			야영장	24	-	9,409
			관광휴게선	25	-	7,205
			관리시설	26	-	5,154
			주차장	27	-	6,954
			소계	-	37,057	
			공원	28	-	49,440



3. 작성 방법

30

5) 요청지역의 토지이용계획과 관련한 매립 전·후의 경제성비교 자료

- ① 현재의 배후지역의 매립예정지와 동일한 용도의 토지가격을 제시하고, 현재의 경제적 가치와 매립후의 토지이용에서 발생하는 경제적 가치 비교
: 토지가격, 해당해역의 수산자원 및 자연환경 가치 등 비교

가. 배후지역의 매립 예정지 및 **항 내 공시지가

○ 원평항 내 표준공시지가 및 **항 내 주소지를 참고로 토지의 평균 가격을 산출하여 제시

매립 예정지 및 원평항 내 공시지가 (단위 : 원/㎡)

구 분	공 시 지 가		비 고
매립 예정지	4,000		
**항 내 토지	593-89 잡	3,500	매립 예정지의 시작과 끝지점의 지번
	593-98 잡	2,300	
	평 균 가	2,900	

○ **항 내 토지의 평균가는 약 2,900원/㎡이며, 유사한 용도의 공시지가는 약 4,000원/㎡로 나타나며 이는 매립 후 시설부지의 점사용료로 인해 수익 증대 효과 유발

○ 수산자원 및 자연환경의 가치 : 해당사항 없음

☞ 매립예정지의 경제적 가치비교 예시

② 비용-편익분석 실시

③ 산업단지 또는 생산시설이 예정된 경우 : 고용유발효과 및 경제적 파급효과

3. 작성 방법

31

④ 위의 구체적인 경제적 가치 계산이 어려운 경우, 아래의 내용 제시

㉠ 매립예정해역의 현재 경제적 이용현황 : 이용여부 명시, 이용 시에는 현황제시

☞ 예 : 어업생산, 관광 등

㉡ 경제적 측면에서 공유수면매립을 통해 새로 창출 가능한 편익에 대한 정보

☞ 예 : 도로개통시 이용객증가, 매립지 활용한 관광객증가, 지역주민 소득창출, 고용증가에 의한 예측치

⑤ 도로 등의 공공시설용지의 경우 수익성 사업이 아닌 경우

: 예상 이용객 수, 도로이용 시 통행시간 절감액, 차량운행비용 절감액 명시, 연안 접근성 확보 정도 명시

⑥ 공통사항

㉠ 매립예정 연안의 오염·재해에 대응하기 위해 최근3년간 투입한 항목별 소요액

☞ 쓰레기 처리, 침식방지, 침수피해 방지, 해수질 개선을 위한 준설 등

㉡ 매립에 대한 단위면적 당 시공비용 (단위면적 당 조성원가)

㉢ 사업비용 : 매립지 조성비, 보상비(어업권, 재산권), 매립지활용 시설물·건축물 설치비, 운영비 등을
포함한 총 사업 비용

☞ 항목별로 구분하여 작성

※ 위 항목에 대해 기본적으로 모두 기술하고, 해당사항이 없는 항목에는 「해당사항 없음」을 명기

3. 작성 방법

32

6) 자금조달계획서

① 자원소요 계획

- ㉠ 연차별 조사설계비
- ㉡ 연차별 감리비, 보상비, 공사비
- ㉢ 연차별 기타소요 비용

② 자원조달 방안

- ㉠ 국비, 지방비 등 재정투입계획
- ㉡ 민자조달 계획 (민자조달 시 조건 명시)

7) 자연재해대책법에 따른 재해영향성검토 협의서

☞ 해당자에 한함.

「자연재해대책법」 제 4조, 시행령 제3조, '재해영향평가실무지침'에 근거하여 작성

2. 환경영향평가법에 따른 전략환경영향평가서 초안

☞ 해당자에 한함.

「환경영향평가법」 제 12조, 시행령 제 11조, '환경영향평가서등 작성 등에 관한 규정'에 근거하여 작성

3. 작성 방법

33

3. 매립타당성 등 검토에 필요한 서류

1) 매립예정지의 매립목적 및 토지이용계획과 관련한 매립의 타당성

① 매립의 불가피성 제시

☞ 사업추진에서 공유수면 매립이 불가피한 사유 기술

② 매립예정지 반경 2km 이내에 기존 매립지가 있는 경우 기존매립지의 위치, 면적, 용도 및 현재 이용현황 등에 관한 사항 기술

③ 토지이용계획에 제시된 용지의 구성, 공간배분에 대한 적절성 제시

2) 매립예정지의 토지이용계획과 인접 공유수면 또는 토지이용과의 연관성

- 도시(군)기본계획 및 도시(군)관리계획의 용도지역·지구·구역의 지형현황을 별첨

- 도시(군)관리계획의 용도지역·지구·구역현황은 시·군내 토지정보시스템 내 용도지역 도면으로 대체

3. 작성 방법

34

3) 매립으로 인한 해양환경 및 생태계에 미치는 영향

: 다음 각 항목에 해당하는 자료 제시

평가항목	주요평가내용
해양물리	<ul style="list-style-type: none">• 사업지역의 조류, 조위 등 물리적 현황• 사업으로 인한 해역의 조류(해류), 조위, 해수유동변화 예측
해양화학	<ul style="list-style-type: none">• 사업해역에 대해 사업시행으로 인한 해양화학적 요소의 현황• 작업에 따른 발생 오염원 분석 및 해양환경기준과 적합여부 (해양수질변화 예측결과포함)
해양지형 및 퇴적물	<ul style="list-style-type: none">• 사업지역의 퇴적환경 및 지형• 사업으로 인한 인근지역 해안선의 변화• 사업으로 인한 해저지형 및 퇴적환경의 변화
부유생태계	<ul style="list-style-type: none">• 사업지역의 동식물 플랑크톤 종 조성, 군집구조, 종 다양성 지수• 사업으로 인해 발생한 최적환경변화에 따른 저서생태계 영향
저서생태계 (조간대생물 포함)	<ul style="list-style-type: none">• 조사해역 내 저서동물 군집의 특성• 사업으로 인한 퇴적환경 변화에 따른 저서생태계 현황

3. 작성 방법

35

(표 계속)

평가항목	주요평가내용
어류 및 수산자원 (어란 및 자치어포함)	<ul style="list-style-type: none"> • 사업지역의 주요 어류 및 수산자원의 현황 • 사업해역의 주변 주요어종의 산란 및 회유시기 파악 • 사업으로 인한 어류 및 수산자원의 변화
경관 및 위락	<ul style="list-style-type: none"> • 사업지역의 주요 해양경관 현황 • 사업으로 인한 해양관광(해수욕장, 마리나, 해양레저 등)에 대한 영향
보호종 및 보호구역 등	<ul style="list-style-type: none"> • 천연기념물, 멸종위기 야생 동·식물, 보호대상해양생물의 분포현황 • 해양보호구역, 국립공원, 습지보호구역, 야생 동·식물특별보호구역, 수산자원보호구역, 환경관리해역 등의 보호구역에 미치는 영향

※ 부득이하게 다른 환경자료를 인용 시, 자료의 출처를 명기하고 해당자료 첨부

※ 전략환경영향평가를 해야 하는 수요지는 전략환경영향평가 자료로 같음 가능

3. 작성 방법

36

4) 매립으로 인하여 인접한 공유수면 또는 토지의 공공이용 및 접근이 제한되는 정도

- 공유수면 또는 토지의 공공이용 및 접근에 대한 정도를 파악할 수 있도록 기술
 - ☞ 완전 폐쇄, 조건 폐쇄, 조건 개방, 완전 개방 등으로 기술
- 매립 전·후를 구분하여 매립예정지와 인접지역에 개설된 도로가 표시된 도면 첨부
 - ☞ 「도로법」상 명시된 도로 외에 실제 사람이 이용하는 소로, 산책로도 포함

5) 파도·해일 등 자연재해와 관련한 매립예정지의 안정성

- 매립지와 인접지역의 자연재해로부터의 안정성에 대해 검토의견 기술
 - ☞ 침하, 침수, 침식 등
- 매립예정지 및 인접지역의 '연약지반 여부', '과거 10년간 자연재해 발생 여부', '피해규모'등을 근거로 작성

6) 각종 법정계획과의 관련성

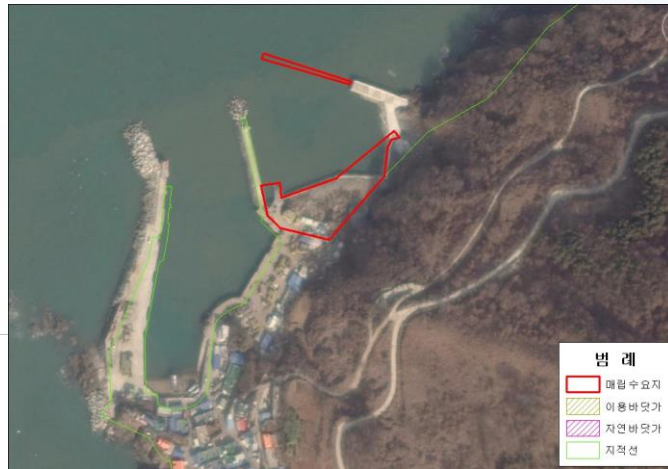
- 다른 법정계획과의 연관성이 높은 경우⇒ 매립타당성 평가에 가점
 - ☞ 요청지역에 해당되는 모든 계획의 계획명 제시
- 수립 주체가 시장군수인 경우 해당 계획보고서 첨부
 - ☞ 예 : 도시기본계획, 자연재해저감종합계획 등

3. 작성 방법

37

7) 공유수면법 제31조에 따른 권리를 가진 자의 현황

8) 매립예정지 내에 불법매립지 존재 여부



9) 공유수면법 시행령 제27조 제2호에 따른 반영요청자가 실수요자인지 여부

☞ 실수요자 판단의 근거도 함께 제시

10) 타 법령에 따른 구역이나 타 법령에 따른 계획과의 연관성

☞ 예 : 문화재보호법에 따른 문화재보호구역 등

- 시·군 토지정보시스템 내 용도지역도면 (CAD, GIS파일로 제공) 첨부

Contents

I. 공유수면매립 현황

II. 매립정책의 변화

III. 제4차 매립계획 수요조사

IV. 타당성 평가

1. 평가 개요

39

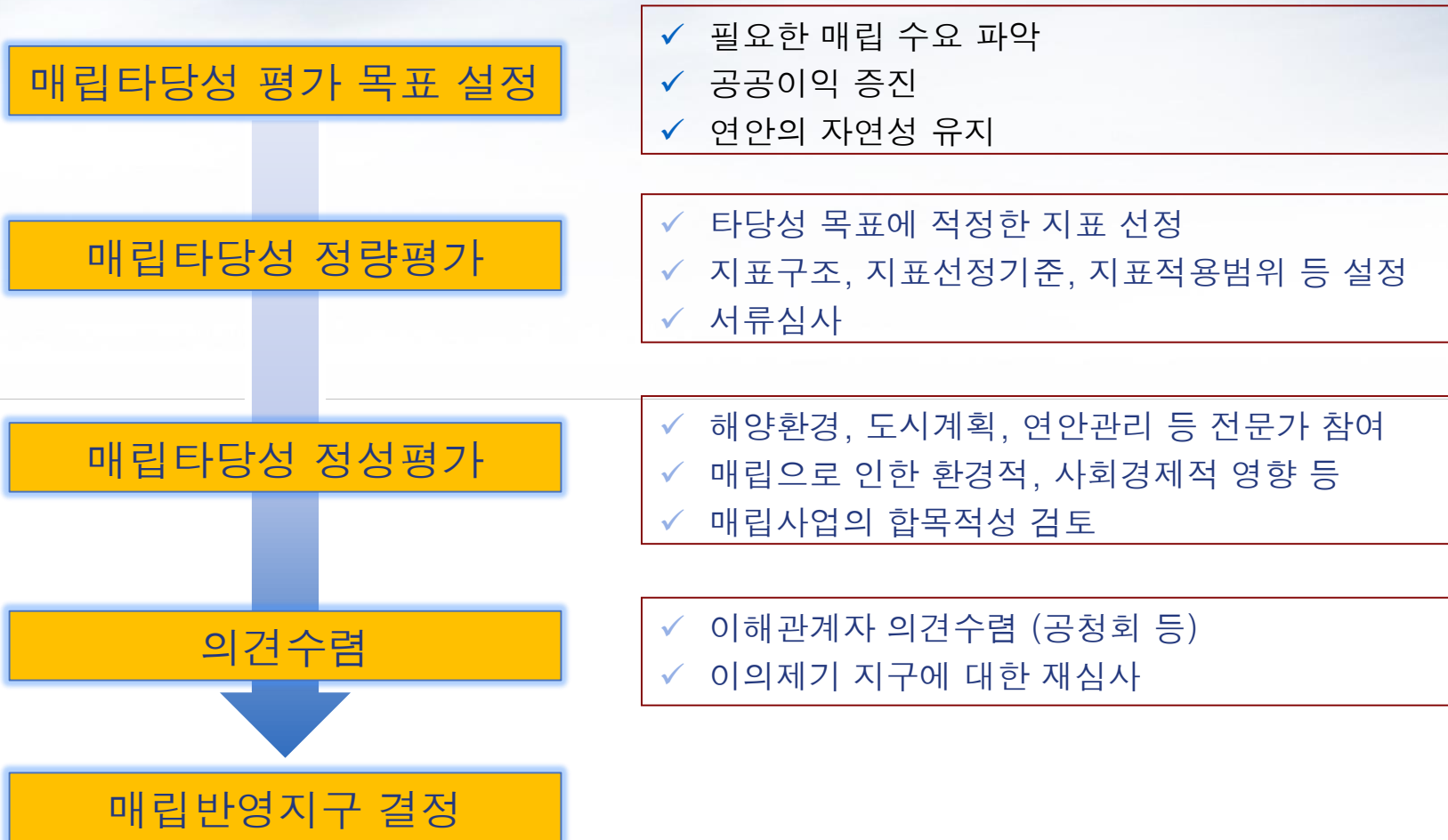
■ 타당성 평가의 목적

- 매립정책의 시대적 수요 반영
 - ✓ 국토의 확장 → 지속적 이용 자원(환경보전 강화) → ?
- 이해관계의 조정
 - ✓ 평가기준 및 방법의 객관화 · 전문화를 통한 합리적 평가결과 도출
 - ✓ 다양한 이해관계자의 평가참여를 통한 의견수렴
 - ✓ 이해상충의 사전예방 효과
- 국토자원의 합리적 이용체계 구축
 - ✓ 국토자원으로서의 공유수면자원의 수요공급 조절
 - ✓ 공유수면매립정책의 Feed back 기능

1. 평가개요

40

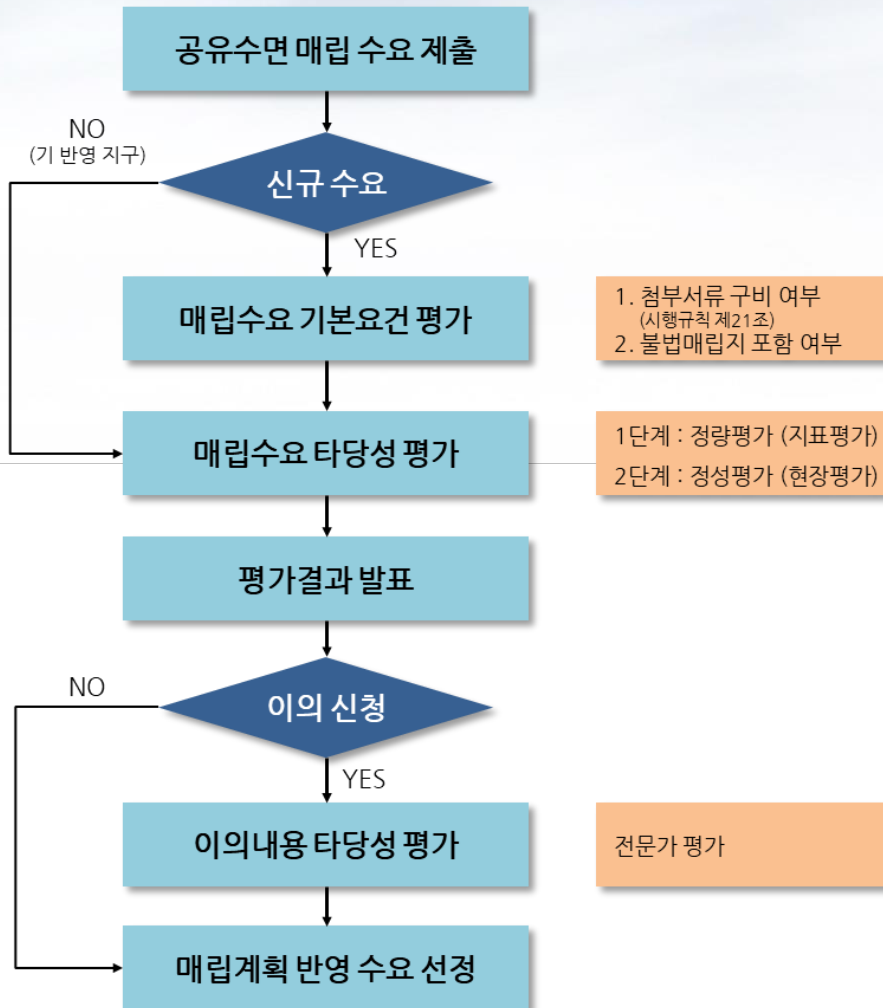
■ 평가단계



2. 평가방법

41

■ 평가체계



• 정량평가

- 3차에 걸친 전문가 조사 등을 거쳐 지속가능발전지표(PSIR) 체계를 따르는 평가지표와 평가기준을 선정
- 4개 영역에 대하여 총 23개 평가지표를 선정하고 각각의 지표들을 정량화할 수 있는 평가기준을 마련
- 평가기준의 중요도(가중치)를 결정하기 위해서 관련 전문가 설문조사 실시
- 23개 평가지표의 가중치 합계는 1이며, 따라서 모든 평가기준에서 만점을 받은 대상지는 정량평가에서 1점을 획득

• 정성평가

- 해양, 환경, 도시계획, 경제 등 관련 분야 전문가의 참여를 통해 신청지구에 대한 전수 방문조사를 실시

• 종합평가

- 지속가능발전지표(23개 지표 x 가중치) : 50%
- 전문가 의견 50% 반영

• 반영기준

- 기반영지구 : 모든 지구는 당초 고시일부터 5년 인정
- 신규지구 : 종합평가 결과 반영 여부 결정

(세부사항 미정)

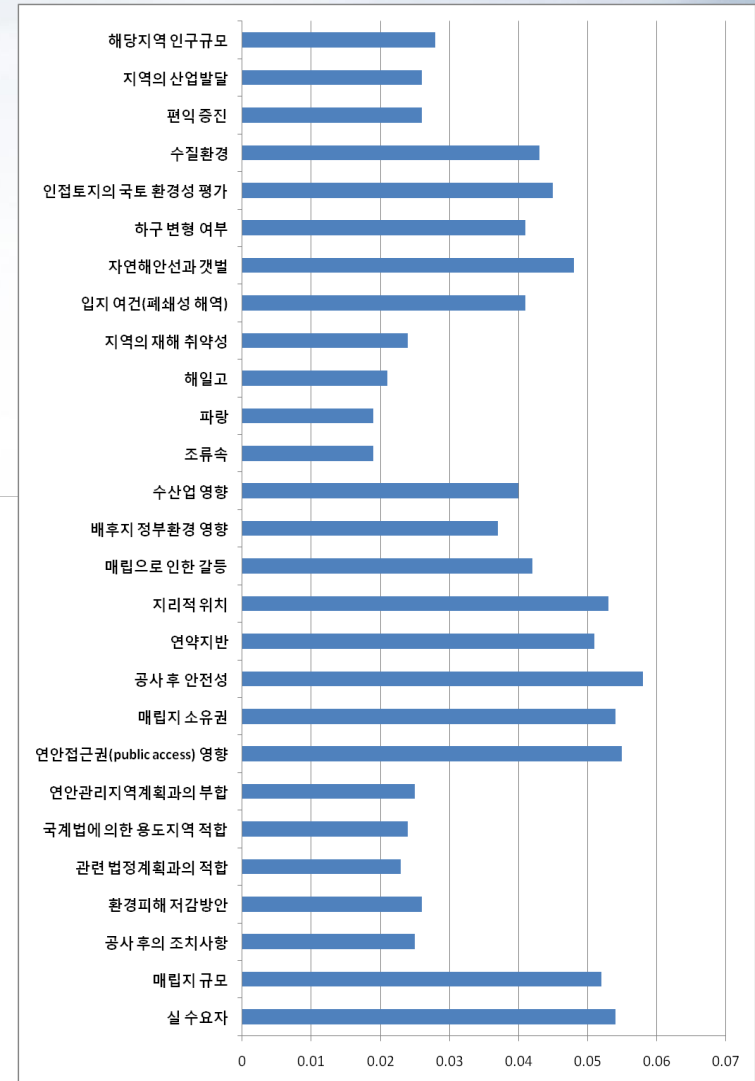
2. 평가방법

42

■ 평가지표 항목(예)

구분	영역	평가지표	가중치
1. 여건 지표	1.1 사회적 여건	- 해당지역 인구규모	0.028
	1.2 경제적 여건	- 지역의 산업발달	0.026
		- 편익 증진	0.026
2. 상태 지표	2.1 해양환경 상태	- 수질 환경	0.043
		- 인접 토지의 국토 환경성 평가	0.045
		- 하구 변형 여부	0.041
		- 자연해안선과 갯벌	0.048
		- 입지여건(폐쇄성 해역)	0.041
	2.2 매립지 안정성	- 지역의 재해취약성	0.024
		- 해일고	0.021
		- 파랑	0.019
		- 조류속	0.019
	3.1 인문, 사회 영향	- 수산업 영향	0.040
		- 배후지 정부환경 영향	0.037
		- 매립으로 인한 갈등	0.042
3. 영향 지표	3.2 안전에 대한 영향	- 지리적 위치	0.053
		- 연약지반	0.051
		- 공사 후 안전성	0.058
	3.3 공공부문 영향	- 매립지 소유권	0.054
		- 연안접근권(public access) 영향	0.055
	4.1 매립목적	- 연안관리지역계획과의 부합	0.025
		- 국제법에 의한 용도지역 적합	0.024
		- 관련 법정계획과의 적합	0.023
	4.2 매립 조치사항	- 환경피해 저감방안	0.026
		- 공사 후의 조치사항	0.025
4. 대응 지표	4.3 매립지 이용 적정성	- 매립지 규모	0.052
		- 실수요자	0.054

■ 가중치(예)



■ 제3차 기본계획에 반영되어 있는 지구의 신청?

- ☞ 3차 기본계획 고시일 이후 5년 이내 면허를 받지 않은 지구는 기본계획 해제(법 제25조 2항)
- ☞ 3차 기본계획 고시일 이후 수시변경에 반영된 지구는 고시일 이후 5년간 기본계획 유지

■ 요청서 작성의 완성도?

- ☞ 완전한 수준의 작성을 원칙(해당사항 없음 제외)
- ☞ 평가항목에서 요청서 작성 완성도에 따른 가감점 부여

■ 요청서 제출기한 미준수의 경우?

- ☞ 면허관청 제출 기일(4. 24) 및 해수부 제출 기일(4. 29), 전략환경평가서 등 추가 제출 기일(7. 31) 이후 제출 지구에 대한 감점
- ☞ 면허관청에서 접수 일자 확인 예정

■ 지적측량성과도 작성 여부?

- ☞ 시행규칙 제21조(기본계획에의 반영 요청) 1항에 명시
- ☞ 매립지의 위치 및 면적에 대한 정확한 정보 획득, 연안관리정보시스템에 예정지 정보 탑재