

제3차 연안통합관리 지역역량 강화 워크숍 자료집

일시 : 2012. 11. 1(목) 14:00~17:00

장소 : KTX 대전역 대전충남본부 인경실



국토해양부
Ministry of Land, Transport and Maritime Affairs



한국해양수산개발원
KOREA MARITIME INSTITUTE

워크숍 세부일정

시 간	주 요 내 용	비 고
13:30 ~ 14:00	등 록	
14:00 ~ 14:10	인사말씀	한 기 준 과장 국토해양부 연안계획과
14:10 ~ 14:40	발표 1 : 자연해안관리목표제도 운용 방안	목 진 용 부연구위원 한국해양수산개발원
14:40 ~ 15:10	발표 2 : 연안해역적성평가 운영 방안	정 지 호 전문연구원 한국해양수산개발원
15:10 ~ 15:40	발표 3 : 연안관리지역계획의 수립방향과 주요내용	최 지 연 전문연구원 한국해양수산개발원
15:40 ~ 16:00	휴 식	
16:00 ~ 17:00	질의 및 응답	

||| 목 차 |||

발표자료 1.

자연해안관리목표제도 운용 방안	1
------------------------	---

발표자료 2.

연안해역적성평가 운영 방안	21
----------------------	----

발표자료 3.

연안관리지역계획의 수립방향과 주요내용	41
----------------------------	----

질의응답

Q&A	119
-----------	-----


부 록 1

○○ 연안관리지역계획 수립 연구용역 과업지시서(안)	127
------------------------------------	-----

< 발표자료 1 >

자연해안관리 목표제도 운용 방안

지역 자연해안관리목표 설정 및 운용

 한국해양수산개발원
해양정책연구실장 목진용

1

발표 순서

1. 자연해안관리목표제
2. 사례지역 자연해안관리목표제 설정
3. 지역 자연해안관리목표제 운용 및 심의기준

2

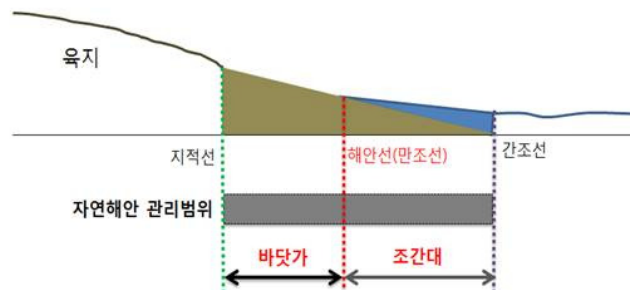
1. 자연해안관리목표제

3

<자연해안관리목표제>

■ 자연해안관리목표제 관리대상

- 자연해안관리목표제: 연해안의 효과적 보전과 연안환경의 기능증진을 위해 5년 단위로 국가 및 지역 자연해안관리목표를 설정하여 관리하는 것을 말함
- 관리대상: 자연바닷가, 해안선, 조간대로 구분하여 관리
 - 바닷가, 조간대는 면(面) 관리 원칙(예외적 선(線)개념 적용)
 - 해안선은 선(Line) 관리



관리대상	정의
바닷가	지적선부터 만조수위선(약최고조면)까지의 구역(면, 면적)
해안선	만조수위선(해안선과 지적선이 일치하는 경우 선(線)개념)
조간대	만조수위선부터 간조수위선(약최저조면)까지 구역(면, 면적)

<자연해안관리목표제>

■ 국가 및 지역 자연해안관리목표 관련 규정

- 국가목표: 장관은 중앙연안관리심의회를 거쳐 자연해안관리목표를 설정(법 제32조제1항)
- 지역목표: 시·군·구청장은 국가목표를 고려, 지역연안관리심의회를 거쳐 지역목표 설정(법 제32조제2항)
- 장관은 특별자치도지사·시·군·구청장에게 관할 연안에서의 향후 5년간 개발계획을 고려한 5년 단위의 자연해안관리목표 제출을 요청할 수 있음 (영 제22조제1항)

■ 국가 자연해안관리목표 설정절차

- 지침: 국가목표는 자연해안 현황조사, 해안현황도 작성, 개발·복원사업 수요를 조사·분석하여 도출



<자연해안관리목표제>

■ 해안현황도(안) 작성

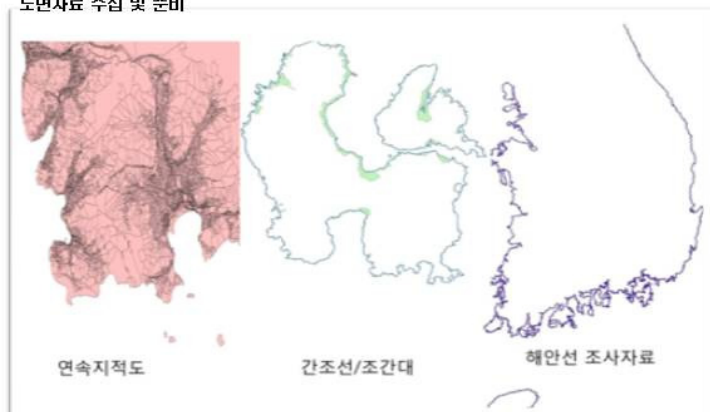
- 해안현황도: 해안선 정보, 연속지적도, 수치지형도를 중첩하여 해안을 구분·표시한 도면

➢ 작성순서

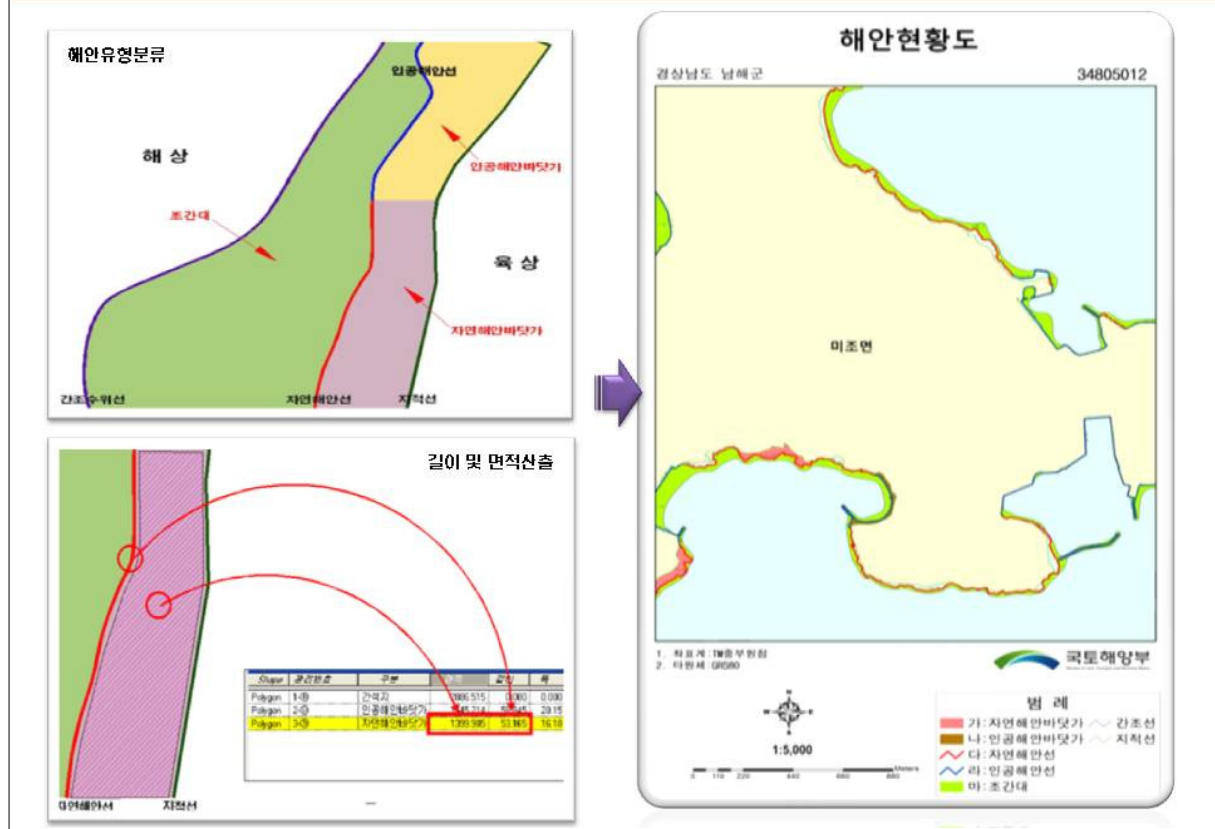


- 원시자료: 해안선 조사측량(국립해양조사원), 연속지적도, 위성영상
- 축척: 1: 5,000(국토지리정보원 수치지형도 도곽기준 (총 1,943도엽))

도면자료 수집 및 준비



<자연해안관리목표제>



<자연해안관리목표제>

■ 개발 및 복원 수요조사

➢ 수요조사 범위

- 74개 연안 시·군·구
- 2011년 3월 기준 향후 5년간 개발 및 복원사업 대상

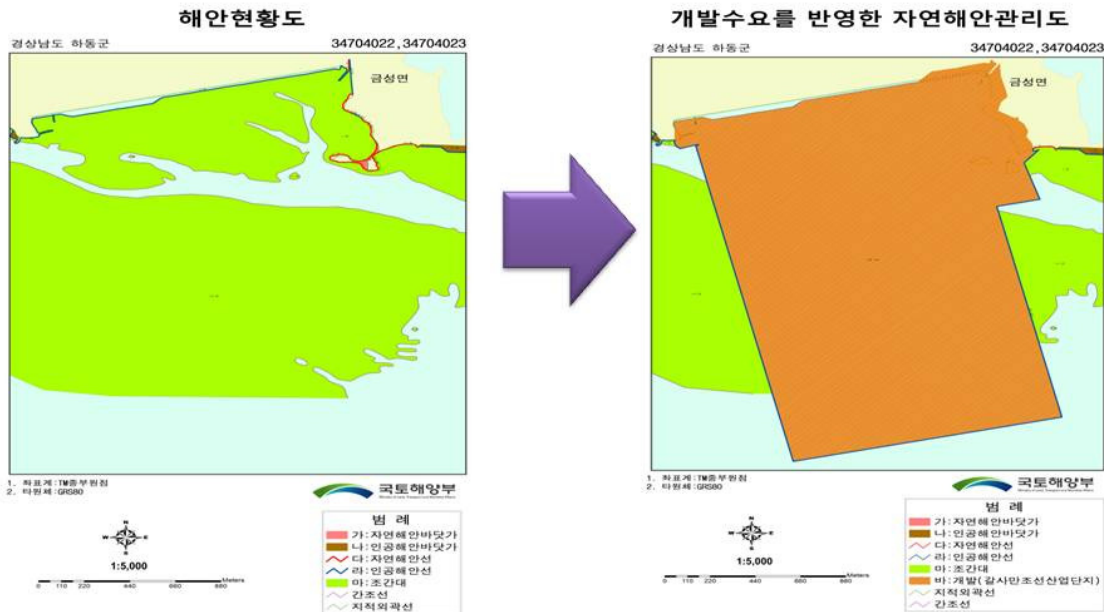
구분	내용
개발수요	<ul style="list-style-type: none"> • 공유수면 매립을 수반하는 사업(법정계획에 포함되거나 포함될 사업) 예) 공유수면매립기본계획, 항만기본계획, 산업단지계획, 어항개발계획 등 • 공유수면 점·사용으로 해안의 형질을 변화시키는 행위(자연→인공)
복원수요	<ul style="list-style-type: none"> • 인공해안→자연해안으로 전환하는 사업 예) 시설물 철거, 해안 복원, 인공호안→자연호안 전환 등

➢ 개발 및 복원수요 반영

- 지자체 수요조사 결과 반영
- 국가계획 일괄 반영

■ 자연해안관리도(안) 작성

- 자연해안관리도 : 해안현황도(안)에 이용·개발 및 복원사업 수요를 반영하여 자연해안의 해안관리번호 및 유형을 함께 표시한 도면



■ 자연해안 관리대상별 추가 훼손규모 산정

- 추가훼손규모: 자연해안관리목표 기간(5년)내에 법정계획 수요를 제외한 추가적 개발 및 이용 수요를 말함

❖ 추가적인 개발 및 이용수요(예)

- ✓ 제3차 매립 기본계획에 반영되지 아니한 장래 개발 수요(수시변경으로 반영)
- ✓ 소규모 매립(1,000㎡ 이하)
- ✓ 타 법에 의해 의제되는 매립수요
- ✓ 자연바닷가와 자연해안선을 훼손하는 공유수면 점용 수요

➢ 추가 훼손규모 산정방법

- 과거 국가 전체의 매립 및 점사용 실적을 기초로 2012년부터 2016년까지 총 추가 수요 추정

<자연해안관리목표제>

■ 국가관리목표 설정

➤ 국가관리목표 산정방식 : 총 자연해안 - 총 개발수요(+총 복원수요) - 총 추가 훼손규모(길이/면적)

- 2011. 11 고시

구분	바닷가(㎡)		해안선(m)		조간대(㎡)	
	현재	목표	현재	목표	현재	목표
계	46,520,741	43,130,527	3,806,360	3,613,341	1,498,739,973	1,460,450,942

11

<자연해안관리목표제>

■ 지역 자연해안관리 목표 설정

➤ 산정 절차

- 시·군·구에서 지역계획 수립시 해안현황도(안) 및 자연해안관리도(안)을 작성
- 국가에서 제시한 시·군·구별 추가 훼손규모 내에서 시·군·구청장이 추가훼손규모 결정
- 결정한 추가 훼손규모를 반영하여 시·군·구 자연해안관리목표 설정



➤ 지역 자연해안관리목표 산정을 위한 추가 훼손규모 산정원칙

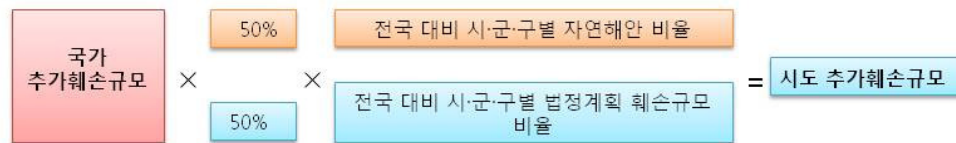
- 고시된 국가 자연해안관리목표가 훼손되지 않도록 산정
- 지자체의 자연해안 규모, 개발수요, 해안이용 특성을 고려
- 추가 훼손규모에 의한 과도한 자연해안 훼손 방지

12

■ 시·군·구의 추가 훼손규모 산정 방법

➤ 국가 목표 산정시 추정된 추가 훼손규모의 시도 배분방식

자연해안 비율 반영	개발수요 비율 반영
전국 자연해안 중 합의 시도별 비율 * 자연해안별 (바닷가, 해안선, 조간대) 추가 훼손규모 * 50%	전국 개발수요 중 합의 시도별 비율 * 자연해안별 훼손규모 * 50%

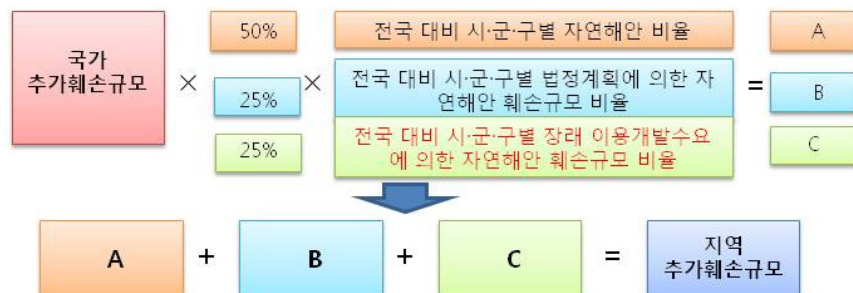


13

■ 시·군·구의 추가 훼손규모 산정 방법

➤ 시·군·구 의 추가 훼손규모 산정 방법

자연해안 비율 반영	개발 수요 반영
전국 자연해안 중합의 시·군·구별 비율 * 자연해안별 추가 훼손규모 * 50%	① 국가목표 설정시 산정한 전국 대비 시·군·구별 추가 훼손규모 (2011년 각 시·군·구별 규모로 2016년 규모 추정) ② 시·군·구별 실제 데이터를 활용한 전국 대비 시·군·구별 장래 이용개발수요에 의한 추가 훼손규모



14

■ 지역 자연해안관리도 작성

- 해안현황도(안)를 기본도로 법정계획 수요 반영
 - 2011. 3까지는 조사된 법정계획 수요
 - 2011. 3부터 지역 연안관리계획 수립 때까지 추가 법정계획 수요 반영
- 국토해양부 작성 자연해안관리도(안)를 참고로 지자체에서 작성된 해안현황도(안)에 관리번호를 부여
- 법정 개발계획 수요 중 입지가 확정되지 않은 수요를 자연해안관리도에 반영할 경우 해당 위치에 점선으로 표시
 - 사업대상지 미확정 사업: 연안정비사업, 도서개발사업 등과 같이 사업규모로 예산이 배정된 후 실시계획 단계에서 사업위치가 확정되는 사업(계획)
- 점선으로 표시된 개발계획 수요도 관리번호를 부여하되 위치가 확정된 개발수요와 구분하여 별도의 관리번호 부여
 - 자세한 관리번호 부여 방법은 '자연해안관리목표제 가이드라인' 으로 제시

15

2. 사례지역 자연해안관리목표 설정

16

<자연해안관리목표제>

■ 지역 자연해안관리목표 설정을 위한 해안현황도 작성

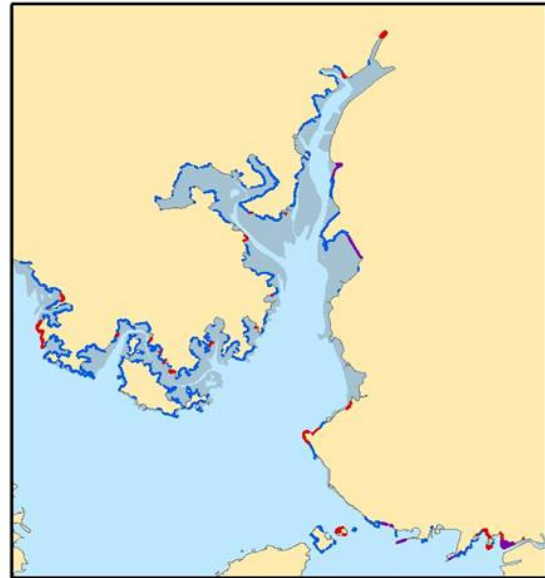
➢ 해안현황도 작성

- 해안현황도(1:5,000)에서 제외된 폭 1cm (실제 50m) 이하 자연해안바닷가 보완
- 공유수면매립 준공 및 미등록 토지 등록사업으로 인한 지적선 변화 반영

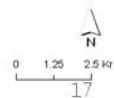
➢ 사천시 자연해안 현황

단위: m, m²

자연바닷가	자연해안선	조간대
194,359(현황도)	80,170	23,144,428
653,579(보완)	80,170	23,144,428



사천시 해안관리도
 - 사천개발해안선
 - 사천자연바닷가(보완)
 - 사천자연바닷가
 - 사천개발바닷가
 - 사천간석지



<자연해안관리목표제>

■ 법정계획 및 수요조사 보완

- 2011년 3월 이후 추가 변경된 법정계획 보완
 - 사천시 지역에 추가 법정 계획수요 없음

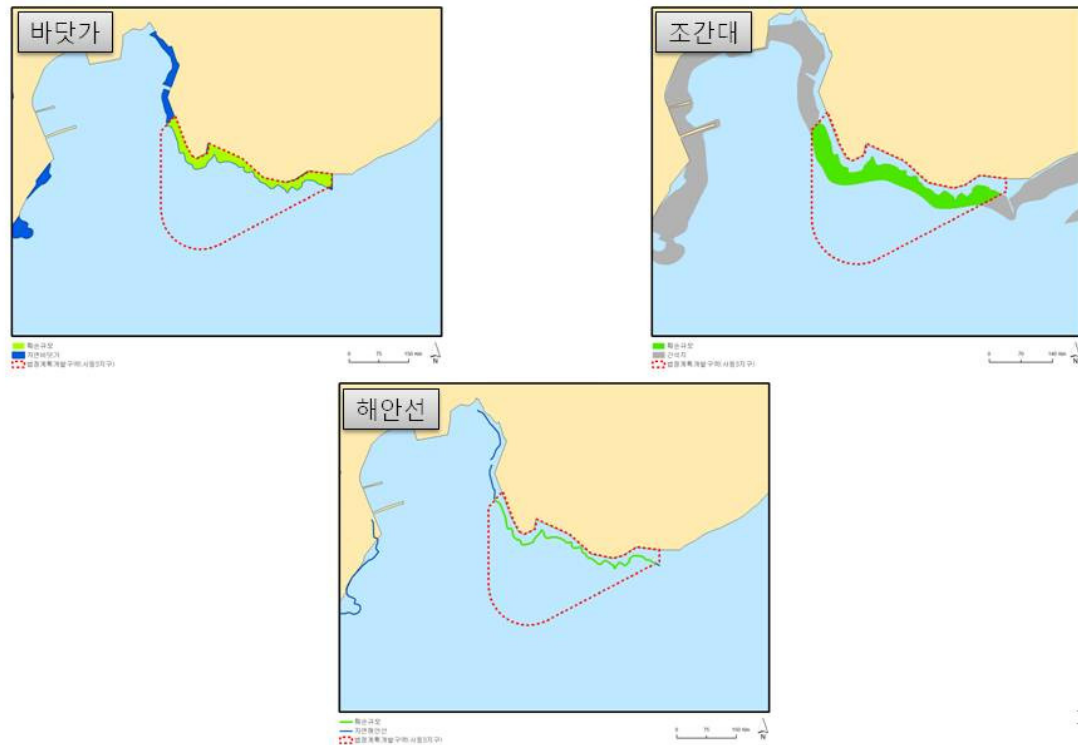
■ 계획 훼손량 산출

단위: m, m²

	자연바닷가	자연해안선	조간대
공유수면매립계획(2건)	10,292	642	42,390
항만계획(1건)	0	0	7,159
합계	10,292	642	49,549

<자연해안관리목표제>

■ 사천시 사등 3지구 공유수면 매립 예정지 자연해안 훼손 규모 산출

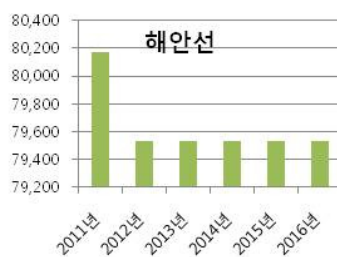
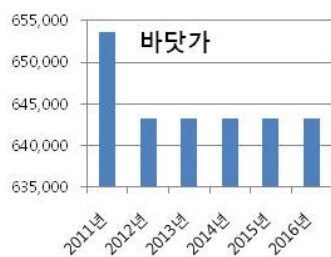


<자연해안관리목표제>

■ 해안변화 분석

단위: m, m²

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
바닷가	653,579	643,287	643,287	643,287	643,287	643,287
해안선	80,170	79,528	79,528	79,528	79,528	79,528
조간대	23,144,428	23,102,038	23,094,879	23,094,879	23,094,879	23,094,879



20

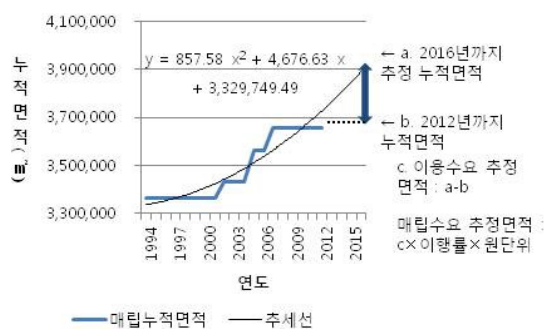
■ 사천시의 장래 이용개발수요 추정

➢ 과거 실적을 토대로 장래 사천시의 공유수면 매립수요 및 공유수면 점·사용 수요 추정면적의 합

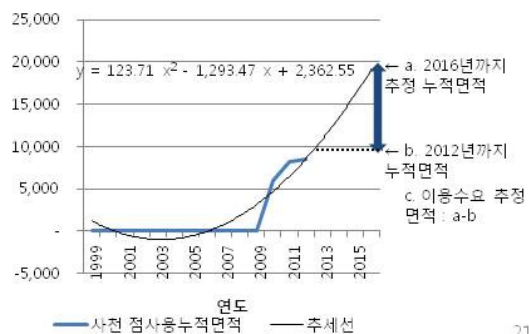
	공유수면 매립 추정면적	공유수면 점·사용 추정면적	합계
바닷가	12,217	10,629	22,846
해안선	640	30	670
조간대	100,841	-	100,841

단위: m, m²

➢ 매립 이용수요 추정면적(회귀모형)



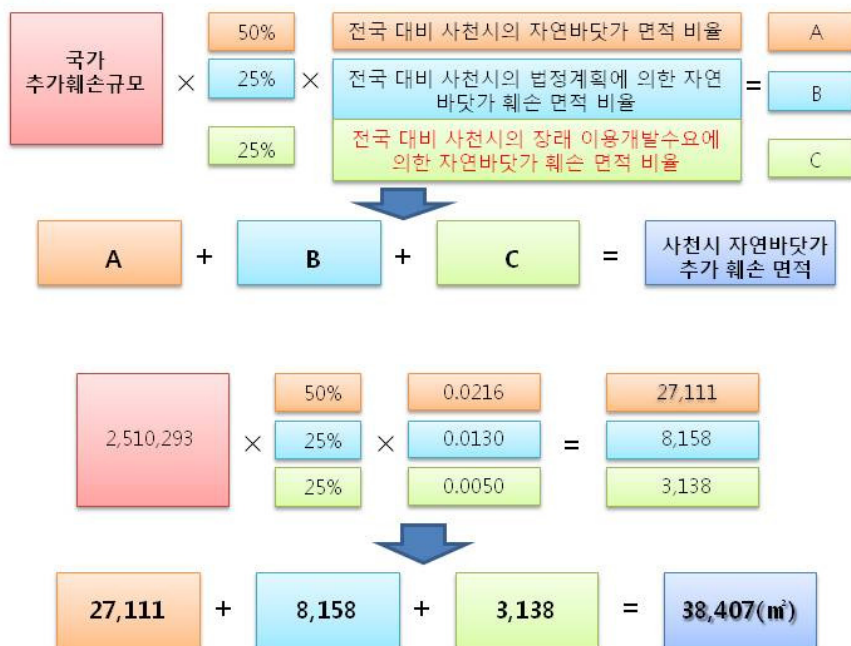
➢ 점·사용 수요 추정면적(회귀모형)



21

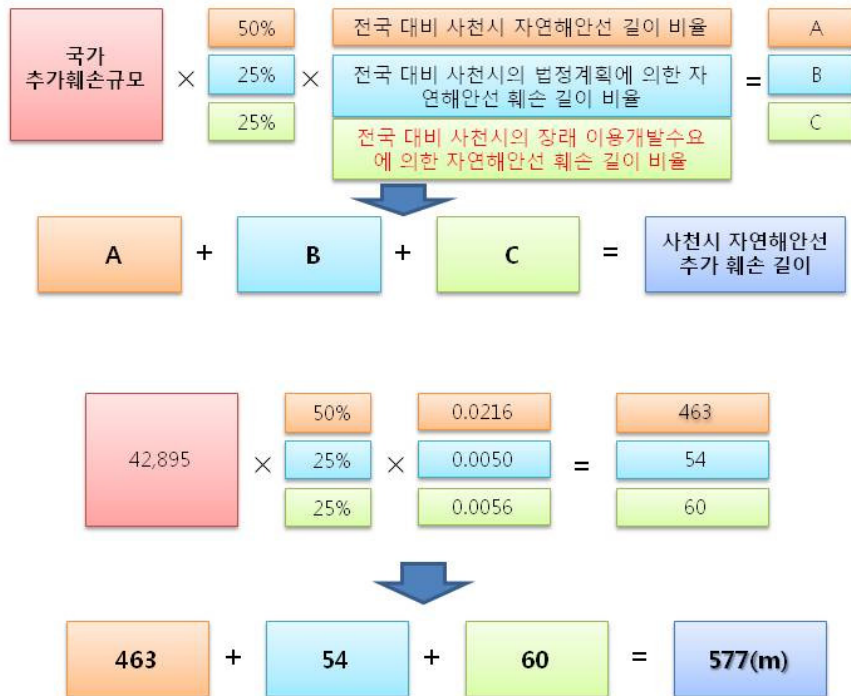
■ 사천시 자연해안 추가 훼손규모 산정

1) 자연바닷가



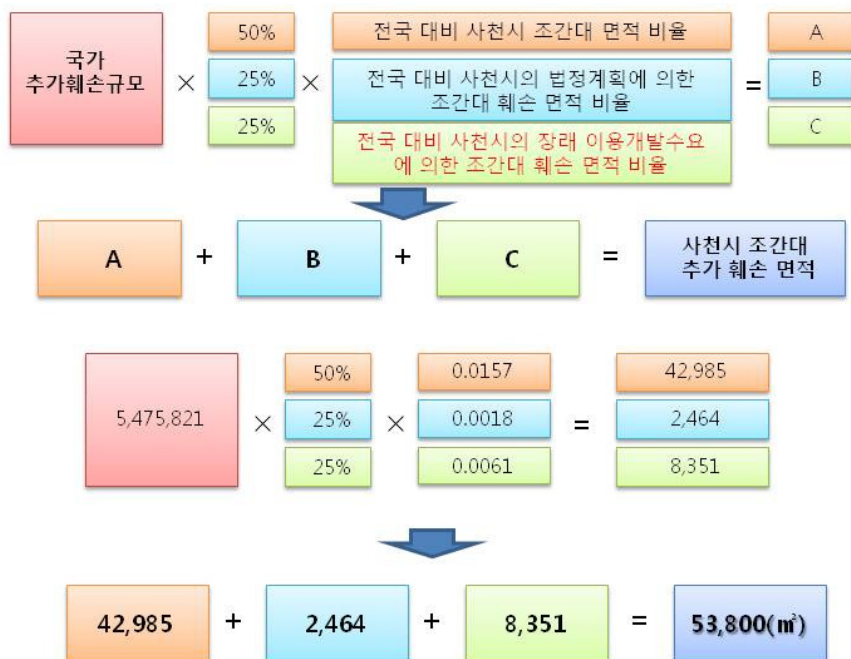
22

2) 자연해안선



23

3) 조간대



24

<자연해안관리목표제>

■ 사천시 자연해안관리목표 산출

관리대상	자연해안규모	계획훼손규모	추가훼손규모 (100% 적용시)	=	지역목표량
바닷가	653,579	10,292	38,407	=	604,880(m ²)
해안선	80,170	642	577	=	78,951(m)
조간대	23,144,428	49,549	53,800	=	23,041,079(m ²)

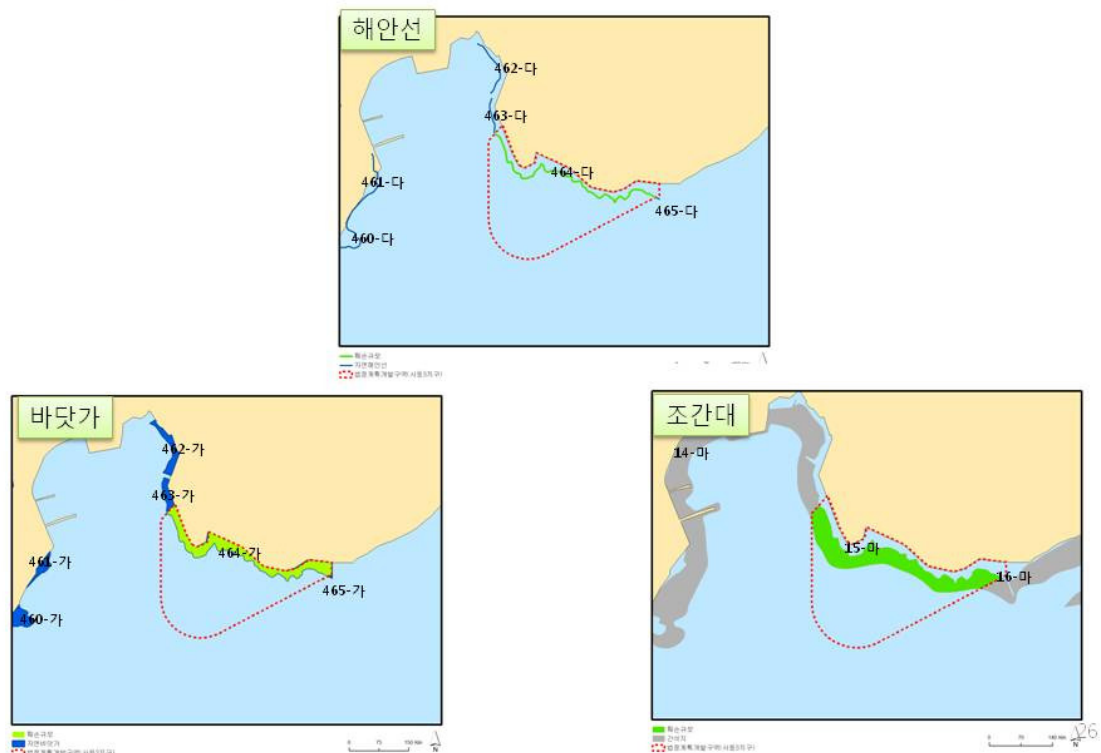
단위: m, m²

최종목표량	현재 자연해안	목표량	비율(%)
바닷가	653,579	604,880	92.55
해안선	80,170	78,951	98.48
조간대	23,144,428	23,041,079	99.55

25

<자연해안관리목표제>

■ 사천시 자연해안관리도 작성(사동 3지구)



3. 지역 자연해안관리목표제 운용 및 심의기준

27

<자연해안관리목표제>

■ 지역 자연해안관리목표제 운용방안

- 자연해안관리목표제는 자치단체가 작성·제출하는 자체 평가보고서와 연계하여 운용
- 자체 평가보고서 작성시 자연해안관리목표 운용 현황 및 실적 반영
 - 법정계획 훼손규모는 계획 기간에 적절히 반영하고
 - 자연해안관리도에 표시하지 않은 추가 훼손규모는 각 연도별로 균등하게 배분
 - 매년 자체 평가보고서 작성·제출시 당해 연도 자연해안 훼손 현황과 가용규모를 표시

(바닷가)

구분		2012	2013	2014	2015	2016
자연해안현황①		653,579	638,579	631,579	624,579	617,579
자연해안관리목표②		604,880	604,880	604,880	604,880	604,880
개발 예정수요 ③	소 계	17,973	7,681	7,681	7,681	7,681
	법정계획훼손규모	10,292	0	0	0	0
	추가훼손규모	7,681	7,681	7,681	7,681	7,681
개발실적④		15,000	7,000	7,000	7,000	7,000
가용규모⑤(①-②-④)		33,699	26,699	19,699	12,699	5,699

*개발실적 : 가상 수치, 단위: m²

28

<자연해안관리목표제>

(해안선)

*개발실적 : 가상 수치, 단위: m

구분	2012	2013	2014	2015	2016
자연해안현황①	80,170	79,470	79,350	79,230	79,110
자연해안관리목표②	78,951	78,951	78,951	78,951	78,951
개발 예정수요 ③	소 계	757	115	115	115
	법정계획훼손규모	642	0	0	0
	추가훼손규모	115.4	115.4	115.4	115.4
개발실적④	700	120	120	120	120
가용규모⑤(①-②-④)	519	399	279	159	39

(조간대)

*개발실적 : 가상 수치, 단위: m²

구분	2012	2013	2014	2015	2016
자연해안현황①	23,144,428	23,089,428	23,071,428	23,061,428	23,051,428
자연해안관리목표②	23,041,079	23,041,079	23,041,079	23,041,079	23,041,079
개발 예정수요 ③	소 계	53,150	17,919	10,760	10,760
	법정계획훼손규모	42,390	7,159	0	0
	추가훼손규모	10,760	10,760	10,760	10,760
개발실적④	55,000	18,000	10,000	10,000	10,000
가용규모⑤(①-②-④)	48,349	30,349	20,349	10,349	349

29

➤ 지역목표를 설정하지 않은 기간 동안 운용방안 제시

- 지역목표를 설정하지 않은 상태에서는 이용개발행위를 원칙적으로 금지
- 다만 “국가가 작성한” 자연해안관리도(안)에 반영된 개발사업에 한해 허용

➤ 자연해안을 포함하는 이용개발행위의 결정

- 자치단체 장(연안관리협의회): 자연해안관리도에 점선으로 표시한 부분을 이용개발하는 경우
- 지역심의: 용도해역 및 기능구의 변경 없이 자연해안관리도에 개발이용수요를 신규로 반영하거나 변경하는 경우
- 중앙심의: 용도해역 및 기능구의 변경 및 신설이 필요한 개발이용수요를 반영하는 경우

■ 지역 자연해안목표제 심의 기준

➢ 체크리스트 점검에 의한 심의 진행

➢ 심의 원칙

- 각 항목별 점검사항에서 부적정 의견이 나타나는 경우 조건부 또는 심의 반려 조치 시행
 - ✓ 필수 항목이 부적정으로 체크되는 경우 : 반려
 - ✓ 기타 항목에서 부적정으로 체크되는 항목이 있는 경우 : 조건부

■ 지역 자연해안목표제 심의 체크리스트 (1)

항 목			적정	부적정	비고
해안현황도 작성					
	자연해안조사				
		자연해안선을 중심으로 자연바닷가가 잘 조사되었는가?			필수 항목
		자연해안에서 제외된 지역은 현장확인조서가 작성되었는가?			
		현장조사 사진이 누락 또는 생략된 경우 합당한 사유를 제시하였는가?			
해안유형구분					
		자연바닷가와 인공바닷가의 경계구분이 가이드라인의 기준에 부합하는가?			
		해안유형구분이 가이드라인에서 제시한 기준에 따랐는가?			
		해안관리번호가 빠짐없이 적절히 부여되었는가?			필수 항목
도면작성					
		해안현황도 작성 방법에 맞게 작성하였는가?			
		관할해역 내 자연해안에 대해 해안현황도가 모두 작성되었는가?			도서지역등 해안선 미조사지역 제외

<자연해안관리목표제>

■ 지역 자연해안목표제 심의 체크리스트 (2)

항 목		적정	부적정	비고
자연해안관리도 작성				
	반영된 이용개발 수요의 적정성 검토			
		법정계획에 대한 이용개발 수요조사 (2011. 3. 이후 수요)를 실시하였는가?		필수 항목
		목표연도내 가능한 사업인가?		
관리도 작성				
		계획범위가 적절히 반영되었는가?		필수 항목
		계획으로 인해 훼손되는 자연해안이 적절히 구분되었는가?		필수 항목

33

<자연해안관리목표제>

■ 지역 자연해안목표제 심의 체크리스트 (3)

항 목		적정	비적정	비고
기타	연안용도해역과 해역기능구의 지정사항과 상충되는 사항이 있는가?			
	단위해안조서는 자연해안을 대상으로 빠짐없이 작성되었는가?			적정 필수 항목
	지역자연해안관리목표(요약)이 적절히 구성되었는가?			
	해안의 시계열 변화를 적절히 제시하였는가?			

34

< 발표자료 2 >

연안해역 적성평가 운영 방안

연안해역 적성평가 운영방안

발표 순서

1. 연안용도해역제
2. 연안해역적성평가
3. 사례지역 적성평가

1. 연안용도해역제

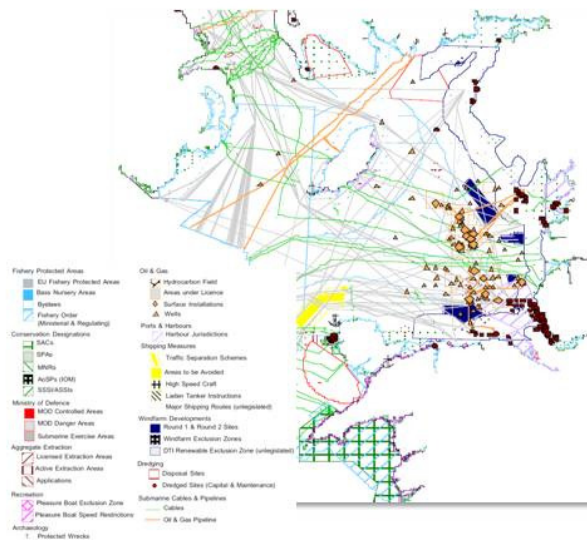
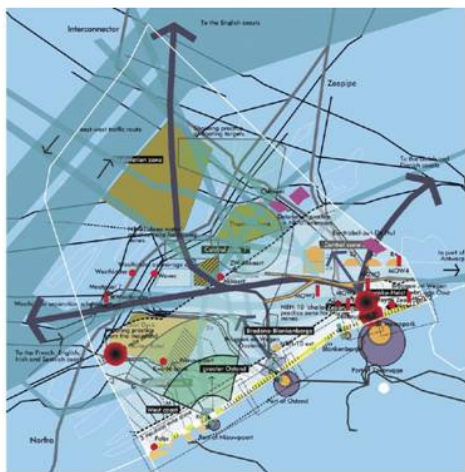
연안용도해역

4/58

왜 용도를 지정하는가?

[벨기에]

[영국 Irish Sea]



• 해양공간계획(Marine Spatial Planning)

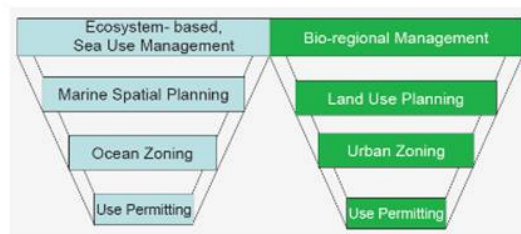
: 장소에 기반(place-based)하여 해양을 관리하기 위한 과정(process)

- 해양에서 인간 이용에 관한 통합적(integrated), 계획적(Forward looking), 일관된(consistent) 의사결정을 가능하게 하는 계획 과정(planning process)
- 핵심원칙 : 생태계 기반(Ecosystem-based) 원칙

• 연안해역 용도제(Ocean Zoning)

: 해역에서 다양한 행위를 통합적으로 관리하기 위한 해양공간계획 수단(tool)

- 간편(simple), 쉬운(straightforward), 체계적(systematic), 전략적인(strategic)



• 세계 연안국에서 다양한 형태의 해양공간관리 제도 도입

: 개별 국가의 여건에 따라 공간관리 제도 목적, 범위, 수단 등 매우 다양

• Large, Integrated Sea Use Management Programs/Projects Using MSP

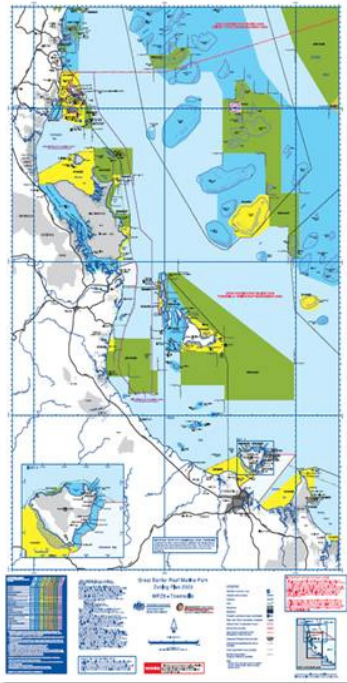
Australia : Great Barrier Reef Marine Park
 Marine Bioregional Planning
Belgium : Belgian Part of the North Sea (GAUFRE Project)
Canada : Eastern Scotian Shelf Integrated Management Project
China : Territorial Sea Functional Zoning
Denmark, Germany & The Netherlands : Trilateral Wadden Sea Cooperation Area
Germany : EEZ and Territorial Sea Spatial Planning
Mexico : Ecological Ocean Use Planning in Gulf of California
New Zealand : Ocean Survey 20/20 and National Ocean Policy
The Netherlands : Integrated Management Plan for North Sea 2015
United Kingdom : MSP Pilot Project in Irish Sea and the Marine Bill
United States : Rhode Island state Ocean Special Area Management Plan

• Examples of Marine Protected Areas Known to Use Zoning

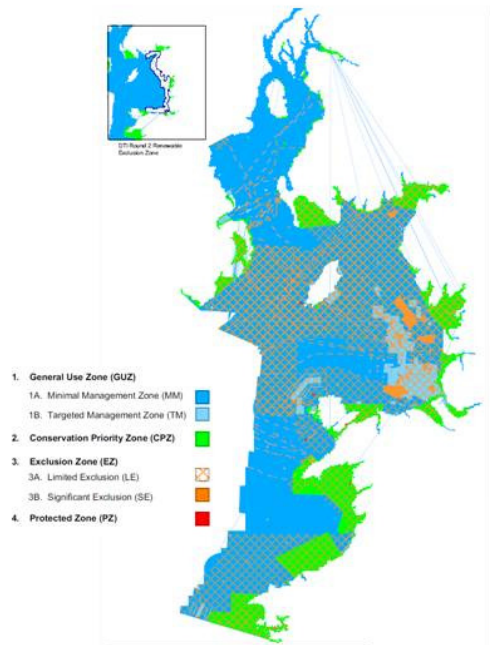
Belize : Belize Barrier Reef
Ecuador : Galápagos Marine Resources Reserve and Galápagos Whale Sanctuary
Italy : Miramare Biosphere Reserve and Marine Reserve
Mexico : Sian Ka'an Biosphere Reserve
The Netherlands Antilles : Bonaire and Saba Marine Parks
Palau : Palau Marine Park
Russian Federation : Far East Marine and Commander Islands Biosphere Reserves
The Philippines : Tubbataha Marine Park
Tanzania : Mafia Island Marine Park
United States : Florida Keys National Marine Sanctuary
 Channel Islands National Marine Sanctuary
 California Marine Life Protection Act Initiative
Viet Nam : Ha Long Bay World Heritage Site and Hon Mun & Cu Lao Cham Marine Parks

연안선진국 사례

[호주 대보초지역]



[영국 Irish Sea]



원칙 및 고려사항

• 핵심원칙 : 생태계 기반 관리(Ecosystem-based Management)

- **문제意識** : 생태계가 일상생활에 필수적인 서비스를 공급, 그러나 무분별한 이용·개발로 생태계가 훼손, 생태계 서비스 중단
- **정의** : 인간과 생태계를 고려한 통합적인 관리방식, 인간에게 필요한 서비스를 공급할 수 있도록 생태계를 건강하고, 생산적이며 복원가능한 상태로 유지하는 것
- **차별성** : 개별 부문 중심 접근 탈피, 생태계와 관계되는 다양한 분야를 통합적으로 고려, 개별 부문이 생태계에 미치는 누적영향 고려

• 연안해역 용도 지정 고려사항

- 과거 : 기후, 생태계, 지형, 조석, 자원 등
- 현재 : 보전, 이용 및 개발 행위, 해역이용 갈등, 오염 및 훼손, 해역관리제도 등
- 미래 : 해역관리 비전, 목표, 방향

우리나라 연안용도해역

• 연안용도해역

- 연안해역의 효율적인 보전·이용 및 개발을 통하여 공공복리를 증진할 목적으로 용도를 미리 정하여 중복되지 아니하게 제9조에 따른 연안관리지역계획으로 결정

• 연안해역 용도 구분

- ① 이용연안해역 : 이용 또는 개발이 확정되어 있거나 예상되는 지역
해양환경에 미치는 영향을 최소화하는 범위에서 이용 또는 개발 행위를 우선적으로 실시할 수 있는 해역
- ② 특수연안해역
가. 군사시설 및 국가 중요시설의 보호를 위하여 특별한 관리가 필요한 해역
나. 해양환경 및 생태계가 훼손되었거나 훼손될 우려가 있어 특별한 관리가 필요한 해역
- ③ 보전연안해역 : 연안환경 및 자원 보호, 해양문화의 보전 등을 위하여 관리가 필요한 해역
- ④ 관리연안해역 : 연안해역에 해당하지 않거나 둘 이상에 해당되어 용도 구분이 곤란한 해역

우리나라 연안용도해역

• 연안해역기능구

- 연안용도해역의 기능을 증진·보완하고 연안해역을 합리적으로 보전·이용 및 개발하기 위하여 이용 상태 및 기능에 따라 제9조에 따른 연안관리지역계획으로 결정하는 연안해역

• 연안해역기능구 지정

- ① 이용연안해역
: 항만구, 항로구, 어항구, 레저관광구, 해수욕장구, 광물자원구, 해중문화시설구
- ② 특수연안해역
: 해양수질관리구, 해양조사구, 재해관리구, 군사시설구, 산업시설구, 해양환경복원구
- ③ 보전연안해역
: 수산생물자원보호구, 해양생태보호구, 경관보호구, 공원구, 어장구, 해양문화자원보존구

분야	편의 내용
생태적·환경적	<ul style="list-style-type: none"> - 생물학적·생태적 중요지역 선정 - 의사결정과 연계한 종다양성 목표 설정 - 인간행위와 자연환경 간 상충 규정 및 감소 - 해양보호구역 네트워크 구성 기반 제공 - 해양생태계에 미치는 인간행위의 누적영향 규정 및 감소
경제적	<ul style="list-style-type: none"> - 민간에게 <u>신규 투자를 위한 적지</u> 제공 - 개발가능지역 내 적합 행위 규정 - <u>모순된 행위 간 상충 감소</u> - 새롭게 변하는 인간행위를 계획(예측)하는 역량 증대 - 인간 행위에 대한 더 <u>높은 안전성</u> - <u>자원과 공간의 효율적 사용</u> 증대 - <u>허가 및 면허 과정의 합리화 및 투명화</u>
사회적	<ul style="list-style-type: none"> - 지역 사회 및 주민에게 참여 기회 확대 - 해양공간 구분의 지역사회 및 경제에 미치는 영향 규명 - 문화유산 보호 - 해양 이용과 관련된 사회적, 정신적 가치 보전

2. 연안해역 적성평가

정의 및 법적 근거

• 정의

: 연안해역의 환경적 특성, 사회경제적 특성, 활용가능성을 등을 고려하여 연안해역의 적성을 종합적으로 평가하는 것

➢ 연안해역의 용도를 과학적, 객관적, 통합적 방법으로 지정하는데 활용할 수 있는 GIS기반 수단

• 법적 근거

『연안관리법』 제18조

: 국토해양부장관은 연안용도해역을 효율적으로 관리하기 위하여 연안해역의 특성, 입지 및 활용가능성 등에 대한 연안해역 적성평가를 실시 할 수 있음

『연안관리법』 시행규칙 제6조 (평가항목)

: 연안해역의 환경적 특성(과거), 연안의 이용 특성(현재), 연안해역의 활용가능성(미래)

『연안관리지역계획 수립 및 관리에 관한 업무처리 규정』 제21조

: 둘 이상의 연안용도해역에 해당하여 관리연안해역으로 지정된 해역 중 용도와 기능의 우선순위를 정하기 곤란한 경우 해역적성평가 실시

: 연안용도해역 어느 하나에도 해당하지 않아 관리연안해역으로 지정된 해역은 보전, 이용 및 개발행위를 하려면 해역적성평가 실시

평가절차

평가대상 해역 범위 설정	- 관리연안해역 ※ 지자체 관할 해역 전체(필요시)
평가지표 자료 조사	- 환경 특성(5) : 보호생물, 수질, 갯벌, 경관, 하구 - 이용 특성(1) : 공유수면 점·사용 - 활용 가능(2) : 보호지역, 개발지
평가단위 설정	- 기준격자 : 500m×500m - 보완격자 : 100m×100m(지적선~1km), 1,000m×1,000m(지적선에서 10km 이상)
지표값 및 적성값 산정	- 평가항목별 1(보전), 0, -1(이용) 입력
적성값 표준화	- 적성값을 평균 0, 표준편차 1의 정규분포를 갖는 표준값으로 전환
적성등급 부여	- 적성등급 : 보전적성, 이용적성 - 지역특성에 따라 등급 구분 기준 조정 가능

연안용도해역 지정 및 변경에 활용
(연안관리지역계획 수립 및 변경)

대상지역 선정

• 평가 대상지역(관리연안해역)

- : 둘 이상의 연안용도해역이 중복된 해역 중 용도와 기능의 우선순위를 정하기 곤란한 해역
- : 연안용도해역 어느 하나에도 해당하지 않은 해역 중 보전, 이용 및 개발행위를 하려는 해역



평가 단위

• 기준격자

- : 평가대상 해역을 격자로 나누어 실시, 기준 격자 크기는 500m×500m
 - 지자체 간 연안용도해역 결과의 연계성을 위하여 1km× 1km 격자 제공 (세계측지계 단일원점)

• 보완격자

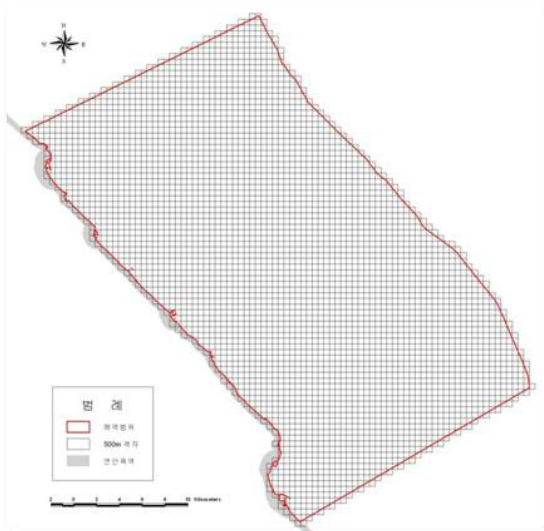
- : 평가대상 해역의 특성을 감안하여 지적선으로부터 1km이내 해역은 100m×100m, 지적선으로부터 10km 이상 해역은 1,000m×1,000m 격자를 적용하여 평가 가능
 - 연안해역 이용 및 개발이 집중되는 해역(지적선~1km)은 기준 격자보다 작은 격자,
 - 연안해역 이용 및 개발 수요가 적은 해역(지적선에서 10km 이상)은 기준 격자보다 큰 격자 적용

• 격자 혼합

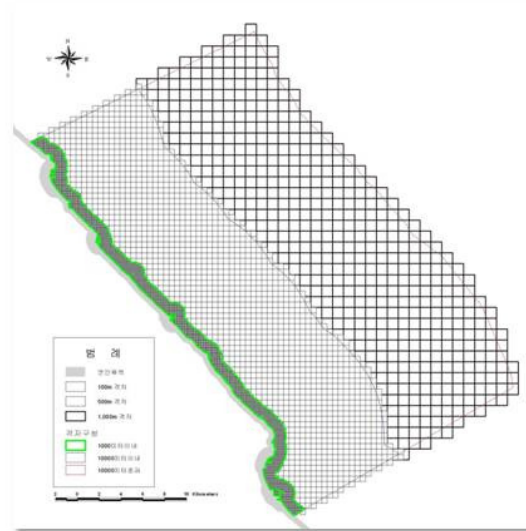
- : 평가대상 해역에서 자연환경, 사회경제 특성을 고려하여 격자 크기를 혼합하여 사용

평가 단위

[500m×500m]

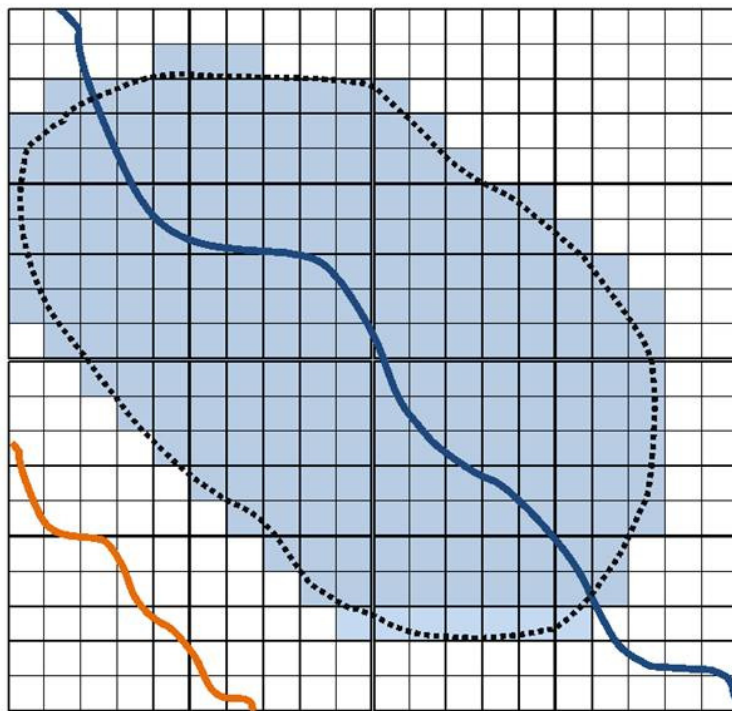


[격자 혼합 예시]



평가 단위

[평가단위 설정 예시]



- 500m×500m
- 100m×100m
- 1000m×1000m
- 평가대상범위
- 평가대상해역

평가 지표

평가 지표	조사자료	자료 생성기관
환경적 특성 (5개)	법정보호종 관측 여부	관련 연구·조사 기관 : 국립수산물과학원, 관련 대학 및 연구소 등
	해역 수질 등급	해역별 수질등급 기준 (환경정책기본법)
	갯벌 및 간석지 포함 여부	갯벌현황도
	우수경관	생태자연도 1등급 (자연경관) 경관지구
	하구에서 거리	하천구역
이용특성 (1개)	공유수면 점·사용 여부	공유수면 점·사용 대장 및 도면
활용가능성 (2개)	보호지역에서 거리	연안해역에 지정되어 있는 보호지역
	개발지역에서 거리	도시관리계획 상 토지이용계획

평가 지표

평가 지표	정의
법정보호종 관측 여부	<ul style="list-style-type: none"> 「해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률」 시행규칙 별표3의 보호대상해양생물 「야생동식물보호법」 시행규칙 별표1에 따른 멸종위기야생동·식물 「문화재보호법」 제2조에서 정한 기념물(천연기념물) 국가 조사 또는 공인된 학술자료를 통하여 정기적인 서식지 또는 산란지 등으로 관측된 지점
해역 수질 등급	<ul style="list-style-type: none"> 「환경정책기본법」 제12조에 따른 해양환경기준(수질) 중 '생태기반 해수수질 기준' - 평가년도에서 과거 10년간 측정한 값을 평균한 값
갯벌 및 간석지 포함 여부	<ul style="list-style-type: none"> 갯벌현황도(국립해양조사원) 상 갯벌 해안선현황도 상 간석지(약최저저조선과 약최고고조선 사이)
우수경관	<ul style="list-style-type: none"> 「자연환경보전법」 제34조에 따라 작성한 생태·자연도 1등급 권역 중 '생태계가 특히 우수하거나 경관이 특히 수려한 지역'에 해당하는 지역 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제37조에 따라 지정한 경관지구 중 '자연경관지구' 및 '수변경관지구'
하구에서 거리	<ul style="list-style-type: none"> 하구는 「하천법」 제7조 및 제10조에 따라 지정한 '국가하천' 및 '지방하천' 구역과 연안해역이 만나는 지점을 말하며 거리는 하천과 연안해역이 만나는 지점과 해당 격자 경계의 최단거리

평가 지표

평가 지표	정의
공유수면 점용·사용	<ul style="list-style-type: none"> · 「공유수면 관리 및 매립에 관한 법률」 제8조에 따라 공유수면관리청으로부터 점용 또는 사용 허가를 받은 해역 - 평가시점에서 과거 1년간 점용 또는 사용 허가 받은 누적 해역면적
보호지역 경계에서 거리	<ul style="list-style-type: none"> · 다음의 보호지역을 말하며, 거리는 해당 격자 경계와 지정·고시된 보호지역 경계의 최단 거리 - 해양보호구역(「해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률」제25조) - 생태·경관보전지역(「자연환경보전법」제12조) - 습지보호지역(「습지보전법」제8조) - 국립공원(「자연공원법」제4조) - 특정도서(「독도 등 도서지역의 생태계보전에 관한 특별법」제4조) - 절대보전 무인도서(「무인도서의 보전 및 관리에 관한 법률」제10조) - 수산자원보호구역(「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」제40조) - 천연기념물(「문화재보호법」제25조) - 환경보전해역(「해양환경관리법」제15조) - 지자체 조례로 지정된 보호지역 - 국제협약 및 인증으로 지정된 보호지역
개발지역에서 거리	<ul style="list-style-type: none"> · 개발지역은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」제36조 따라 지정한 '주거지역', '상업지역', '공업지역'을 말하며 거리는 해당 격자 경계와 개발지역 경계의 최단거리

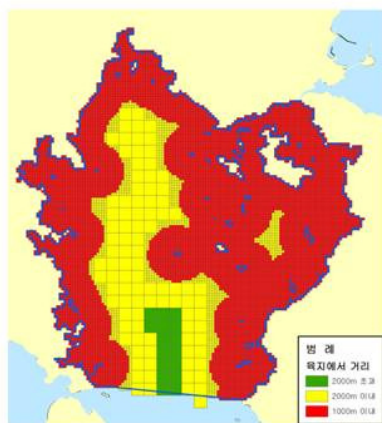
지표 값

• 지표 값 입력

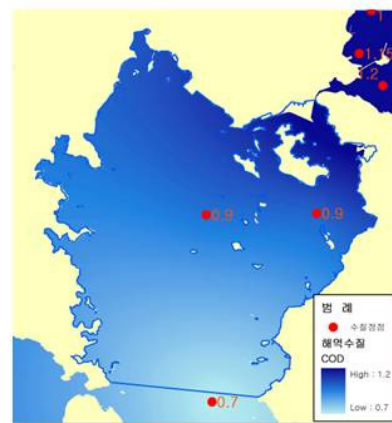
: 평가지표값은 지표값의 속성(면, 점)에 따라 다른 입력 방식 적용

- 면 속성(지표값 직접 입력) : 갯벌 및 간석지 면적, 1등급 자연경관 및 경관지구에서 거리, 하구에서 거리, 공유수면 점·사용, 보호지역에서 거리, 개발지역에서 거리 (6개)
- 점 속성(측정값, 예측값 입력) : 법정 보호종 관측 여부, 해역수질등급 (2개)

[면 속성 지표]



[점 속성 지표]



적성값

• 적성값 입력

: 각 지표값은 자료의 형태가 달라 격자별 지표값을 판정기준에 따라 적성값으로 환산

➤ 적성값은 판정기준에 따라 1, 0, -1 부여

평가항목		판정기준 별 점수값		
		1	0	-1
		보전-----이용		
환경적 특성	법정보호종 관측 여부	500m이내	500m 초과	
	해역수질등급	1등급	2등급 이상	
	갯벌 및 간석지 면적	50%이상	50% 미만	
	1등급 자연경관 및 경관지구	500m 이내	500m 초과	
	하구에서 거리	1,000m이내	1,000m 초과	
이용특성	공유수면 점·사용		비 점·사용	점·사용
활용 가능성	보호지역에서 거리		1,000m이내	1,000m초과
	개발지역에서 거리		1,000m 초과	1,000m이내

적성등급 부여

• 최종 적성값

: 평가지표별로 각 평가단위(격자)에 적성값을 입력한 후 아래 식에 따라 최종적성값 산출

$$\text{최종 적성값} = \sum_{i=1}^8 \text{평가항목}_i$$

• 적성값 표준화 및 등급 분류

: 평가대상 해역이 속한 지자체 관할해역의 모든 격자를 기준으로 최종 적성값 표준화

$$\text{표준화값} = \frac{\text{평가대상격자의 최종적성값} - \text{시·군 최종적성값의 평균}}{\text{시·군 최종적성값의 표준편차}}$$

: 표준화 하지 않을 경우 기존 해역 이용 방식이 미래에도 동일하게 유지되어 해역이용 편향 발생

• 적성등급 부여

: 연안해역 적성등급은 보전적성과 이용적성으로 구분, 지자체 여건 반영하여 일부 조정 가능

- 보전적성등급 : 표준화 적성값 ≥ 0

- 이용적성등급 : 표준화 적성값 < 0

- 조정가능 등급 : $-0.5 < \text{표준화 적성값} \leq -0.5$ 내에서 평가대상 전체 해역의 5% 이내에서 조정 가능

① 둘 이상의 연안용도해역이 중복된 해역 중 용도와 기능의 우선순위를 정하기 곤란한 해역

- 보전적성 지역은 보전 성격의 행위가 가능한 용도 및 기능 지정
- 이용적성 지역은 이용 및 개발 성격의 행위가 가능한 용도 및 기능 지정

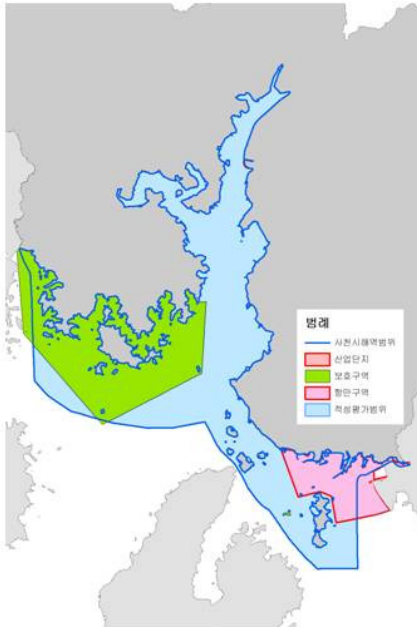
② 연안용도해역 어느 하나에도 해당하지 않은 해역 중 보전, 이용 및 개발행위를 하려는 해역

- 보전적성 혹은 이용적성 결과에 따라 계획되어 있는 보전, 이용 및 개발행위 적절성 판단

3. 사례지역 적성평가

적성평가대상지역

[용도해역 우선 지정가능 구역]



[적성평가 대상지역 선정]

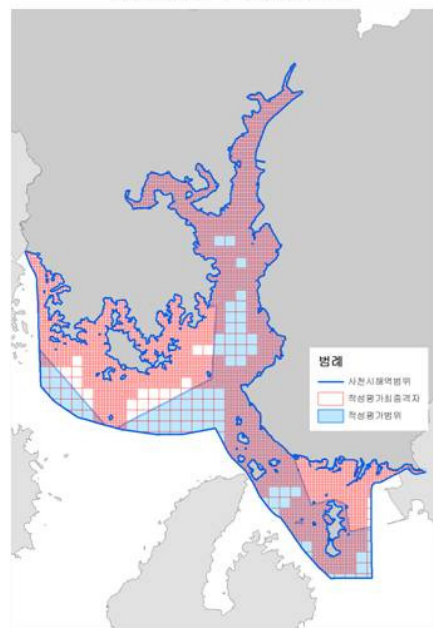


평가단위 구성

[전 해역 평가단위(격자) 구분]



[대상해역 평가단위 구성]
100m X 100m + 500m X 500m



평가지표 값 입력

[법정보호종 관측여부]



[수질 등급]



[갯벌 및 간석지 면적]

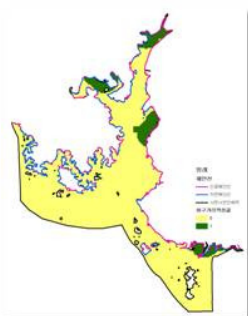


[자연경관(1등급) 및 경관지구]



평가지표 값 입력

[하구에서 거리]



[공유수면 점·사용 면적]



[보호지역에서 거리]



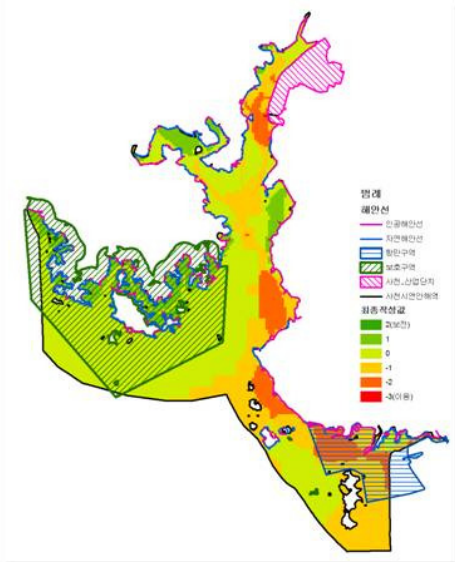
[개발지역에서 거리]



최종 적성값 산정

- 평가지표별로 각 평가단위(격자)에 적성값을 입력한 후 아래 식에 따라 최종적성값 산출

$$\text{최종 적성값} = \sum_{i=1}^8 \text{평가지표}_i$$

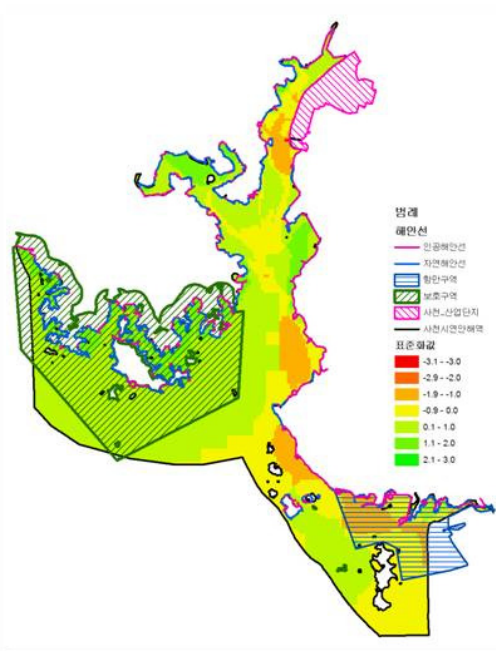


적성값	격자 수	면적(㎡)	비율(%)
2	7	41,600	0.06
1	607	4,611,256	6.90
0	2,221	34,106,978	51.02
-1	2,084	22,047,731	32.98
-2	580	6,002,577	8.98
-3	7	39,112	0.06
전체	5,506	66,849,255	100.00

표준화 및 적성 부여

- 연안해역 적성등급은 보전적성과 이용적성으로 구분, 지자체 여건 반영하여 일부 조정 가능

- 보전적성등급(표준화 적성값 ≥ 0) : 57.98%
- 이용적성등급(표준화 적성값 < 0) : 42.02%
- 조정가능 등급(전체 해역 5% 이내) : 3.3km²



적성	표준화 적성값	격자 수	면적(㎡)	비율(%)
보전적성	2.1~3.0	7	41,600	0.06
	1.1~2.0	607	4,611,256	6.90
	0.1~1.0	2,221	34,106,978	51.02
이용적성	-0.9~0.0	2,084	22,047,731	32.98
	-1.9~-1.0	580	6,002,577	8.98
	-2.9~-2.0	-	-	-
	-3.1~-3.0	7	39,112	0.06
전체		5,506	66,849,255	100.00

감사합니다

< 발표자료 3 >

연안관리지역계획의 수립방향과 주요내용

「○○시(군) 연안관리지역계획」 수립 사례로 본
연안관리지역계획 작성 매뉴얼

2012. 10.

국 토 해 양 부
한국해양수산개발원

국토해양부는 연안의 효율적 관리를 위해 2010년 「연안관리법」 전면개정을 통해 연안용도해역제와 자연해안관리목표제 등과 같은 관리수단을 마련하였고, 2011년에 “찾고 싶은 에코(ECHO) 연안, 상생과 협력의 해양영토 창조”를 목표로 한 『제2차 연안통합관리계획(‘11~’21)』을 수립·고시하였습니다.

이에 지방자치단체에서는 「연안관리법」과 「연안통합관리계획」을 근거로 하여, 관할 연안의 지속가능한 이용·보전 등을 위해 연안용도해역제와 자연해안관리목표제 등을 실현하기 위한 「연안관리지역계획」을 수립해야 합니다.

본 매뉴얼은 새로운 연안관리제도 도입에 따라 「연안관리지역계획」에 대한 종합적인 이해와 세부내용의 구성방안과 과정을 정리하였습니다. 향후 해당 자치단체의 지역계획 수립·고시에 참고하시기 바랍니다.

목 차

제 1 장 연안관리지역계획의 개요	47
제1절 수립배경 및 목적	49
제2절 수립·승인체계	50
제3절 연안의 범위 및 계획 대상 연안의 설정	51
제 2 장 연안 현황 및 여건·전망 분석	55
제1절 관련 법률 및 계획의 검토	57
제2절 연안현황 및 여건·전망 분석의 개요	59
제 3 장 연안관리의 기본방향과 추진전략	67
제1절 연안관리의 기본방향	69
제2절 연안관리의 추진전략	70
제 4 장 연안용도해역과 연안용도해역기능구 지정	71
제1절 연안용도해역제의 이해	73
제2절 연안용도해역과 연안해역기능구의 기준	74
제3절 연안용도해역과 연안해역기능구의 도면작성	84

제 5 장 자연해안관리목표제 설정 87

제1절 자연해안관리목표제의 개요 89

제2절 자연해안조사 90

제3절 해안현황도 작성 94

제4절 연안개발·복원 수요조사 98

제5절 지역자연해안관리목표 설정 99

제6절 자연해안관리도면 작성 100

제 6 장 연안관리의 세부추진 사항 103

제1절 연안관리의 세부추진사항의 개요 105

제2절 생태계 건강성 및 연안경관 증진 106

제3절 기후변화 및 재해대응강화 부문 107

제4절 연안 거버넌스 구축 107

제5절 연안관리 실행력 강화 108

<서식>

1. 연안관리지역계획 조서작성
2. 자연해안 현장확인 조서
3. 단위해안 조서
4. 지역 자연해안관리목표(안) 요약



제1장

연안관리지역계획의 개요





제 1 장 연안관리지역계획의 개요

제1절 수립배경 및 목적

- 연안관리지역계획의 수립배경 및 목적은 정부의 연안관리정책방향, 관할 연안의 현황, 미래 연안의 보전·이용·개발의 수요 등을 고려하여 작성한다.
- **(수립배경의 작성)** 연안자원 및 환경가치에 대한 새로운 인식의 대두, 연안이용 문제의 발생과 해결의 필요성, 통합계획의 확립, 자연해안관리목표·연안용도해역·연안해역기능구 등의 도입, 지역계획 수립(변경) 경위 및 경과 등을 고려하여 작성한다.(업무처리규정 제9조)
- **(수립목적의 작성)** 연안관리지역계획의 수립목적은 관할 연안의 체계적·통합적으로 관리할 수 있도록, 연안의 보전·이용 및 개발방향, 연안이용·개발수요의 적정관리, 육역과 해역의 통합관리 실현을 위한 제도 기반 구축, 이해관계자의 협력·참여의 장 창출 등을 포함한 내용으로 작성한다.(업무처리규정 제10조)

예시

[계획수립의 목적]

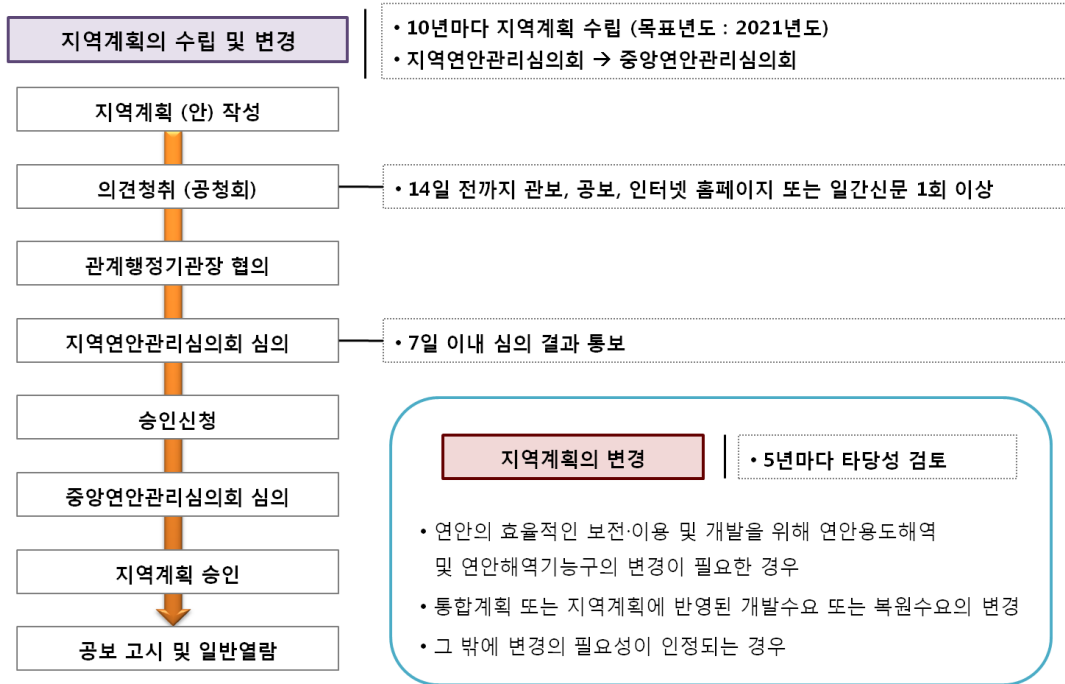
- ▷ ○○군 연안의 보전·이용·개발방향 제시
 - ○○군 연안의 환경적 가치와 경제적 가치가 공존할 수 있도록 장기적이고 통합적인 관점에서 연안의 바람직한 미래상 및 정책방향 제시
- ▷ 다양한 연안 이용·개발 수요의 적정관리
 - 연안관광, 어항개발, 수산, 해양환경 보전 등 ○○군 연안에서 다양하게 추진되고 있는 연안개발 수요를 관리의 시급성과 효율성 등을 고려하여 체계적으로 추진
- ▷ ○○군 육상과 바다의 통합관리 실현을 위한 제도 기반 구축
 - 연안관리지역계획에서는 연안공간이 가지고 있는 가치·특성과 공간간의 연관성 등을 고려하여 연안구역을 구분하고, 이에 따른 관리방향을 제시하여, 단위 연안공간의 문제를 해결함과 동시에 전 연안의 지속가능발전 도모
- ▷ ○○군의 효율적 연안관리를 위한 지역이해관계자의 협력·참여의 장 창출
 - 계획의 수립과정에 지역의 다양한 주체가 참여하여 이를 실무적으로 검토할 수 있는 체계를 구성·운영함으로써 지역차원의 지지와 협력의 공감대를 조성해 가는 것이 중요함.
 - ○○군 연안관리의 필요성, 관리목표 등을 공유하여 협력할 수 있는 참여공간을 제도화하여 지역이해관계자의 능동적 연안관리 실현

제2절 수립·승인체계

- 관할 연안관리지역계획의 수립단계별 세부 내용과 연구방법 등에 대해 작성한다.
- 연안관리지역계획의 수립단계는 「업무처리규정 제8조, 〈별표 2〉」에 따라 작성하되, 세부내용에 대한 연구방법 등을 작성한다.

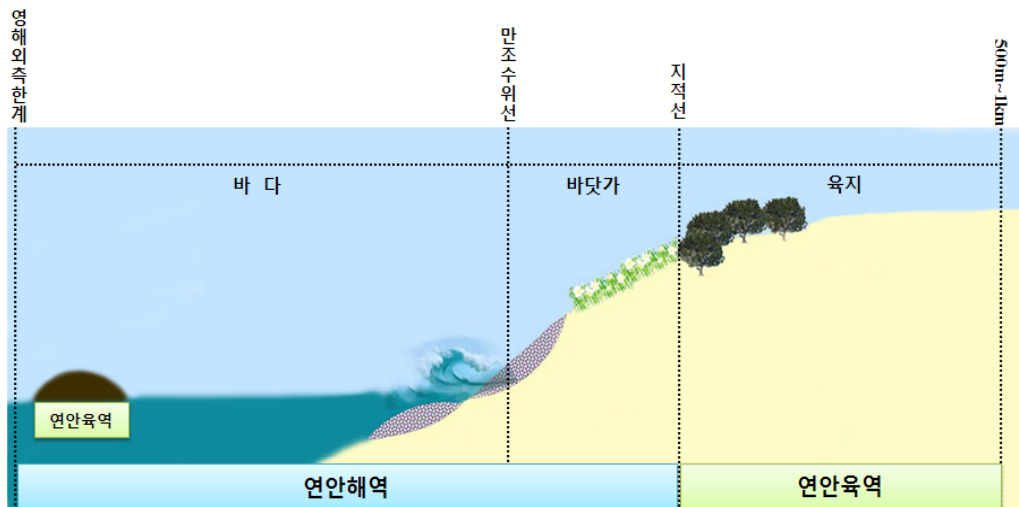
단계		세부내용	방 법
〈제1단계〉 연안 관련 법률 및 계획 검토		<ul style="list-style-type: none"> - 연안관련 법률 및 조례 - 도시기본계획, 환경보전중기종합계획, 해양환경관리종합계획 등 	<ul style="list-style-type: none"> - 관련법률 및 조례 검토 - 관련 상위계획 검토 - 관련 부서자료 분석과 협의
〈제2단계〉 연안관리 여건 및 전망 분석	연안 현황 및 수요 조사	<ul style="list-style-type: none"> - 연안 자연환경 현황 - 연안 이용·개발 현황 및 수요 - 연안의 보전 현황 및 수요 	<ul style="list-style-type: none"> - 국내 통계자료, 연구보고서 등 문헌조사 - 전문가 자문 - 지역주민 면담 및 현지답사 - GIS 분석
	연안관리 여건 및 전망 분석	<ul style="list-style-type: none"> - 연안환경·생태계 부문 - 연안이용·개발부문 - 기후변화 및 연안재해 대응 부문 - 연안 거버넌스 부문 	<ul style="list-style-type: none"> - 연안지킴이 지역간담회 - 관련 부서 협의
〈제3단계〉 연안관리 기본방향 설정		<ul style="list-style-type: none"> - 연안관리 기본목표 설정 - 연안관리 추진전략 도출 	<ul style="list-style-type: none"> - 통합계획에서 제시한 추진전략 반영
〈제4단계〉 계획대상연안, 연안용도해역 및 연안해역기능구, 자연해안관리목표 설정 및 관리방안		<ul style="list-style-type: none"> - 계획 대상 연안 - 4개 연안용도해역 - 19개 연안해역기능구 - 자연해안관리목표 설정 및 관리방안 	<ul style="list-style-type: none"> - 현지답사 및 GIS 분석 - 관련 부서 협의 - 지역설명회 및 공청회 의견수렴
〈제5단계〉 연안관리에 필요한 세부 추진 사항 제시		<ul style="list-style-type: none"> - 생태계 건강성 및 연안경관 증진 - 기후변화 및 연안재해 대응 강화 - 연안거버넌스 구축 - 연안관리 실행력 강화 	<ul style="list-style-type: none"> - 관련 부서 협의 - 지역설명회 및 공청회 의견수렴
〈제6단계〉 지역계획관리방안		<ul style="list-style-type: none"> - 주기적 점검 및 자체평가 	

- 연안관리지역계획의 승인·고시는 「법 제9조」와 「업무처리규정 제3조」에 따라 추진한다.



제3절 연안의 범위 및 계획 대상 연안의 설정

- 연안은 ‘연안해역’과 ‘연안육역’으로, 연안해역은 해안선으로부터 지적공부에 등록된 지역까지의 사이(바닷가)와 영해의 외측한계까지의 사이를 의미하고, ‘연안육역’은 무인도서와 연안해역의 육지쪽 경계선으로부터 500미터, 항만·어항·산업단지는 1천미터 이내의 육지지역으로 연안통합관리계획에서 정한 지역을 말한다.



3-1. 관할 연안의 범위

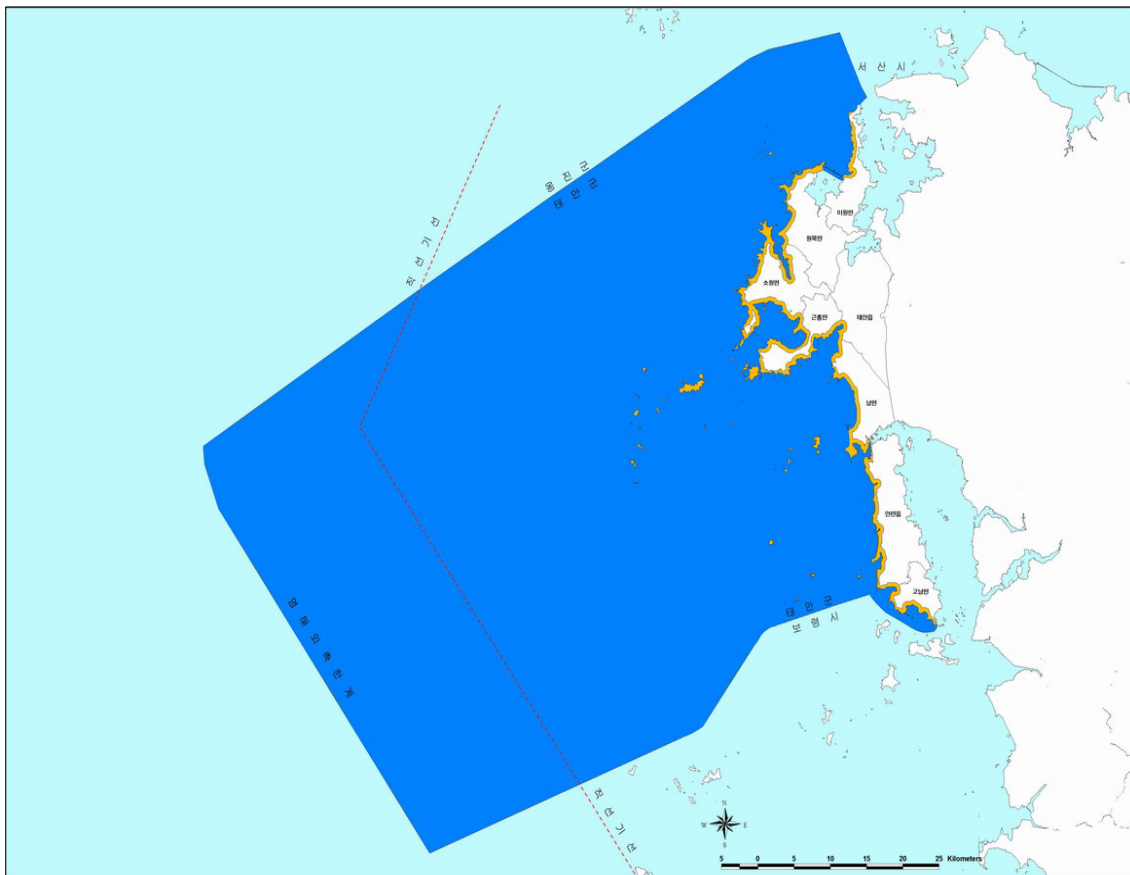
- 관할 연안의 범위는 연안관리지역계획의 수립권자가 연안통합관리계획에서 정한 연안의 범위에 따라 정하여 그 면적을 구하고 도면에 표시한다.

※ 제2차 연안통합관리계획에서 연안의 범위를 제2조 제1호 내지 제3호에 따른 연안으로 정하고, 연안육역의 범위는 연안정보시스템의 1:25,000 도면으로 제공

해설

- 관할 연안의 범위는 「연안관리법」과 「연안통합관리계획」에서 정한 연안의 범위 중 자치단체의 관할 범위를 고려하여 정한 공간적 범위를 말한다.

예시

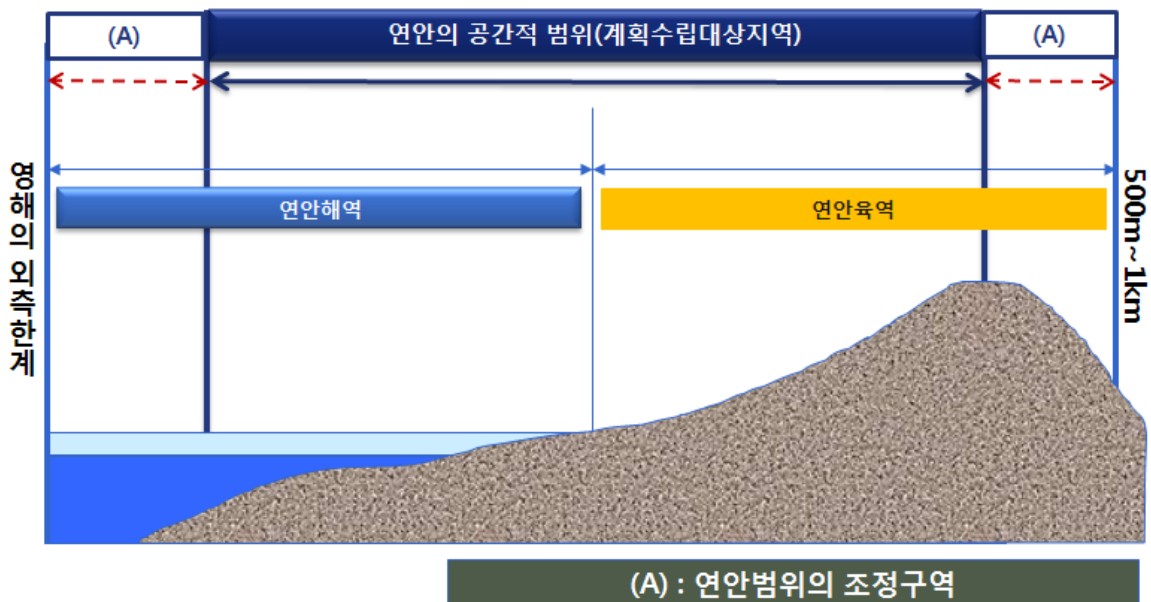
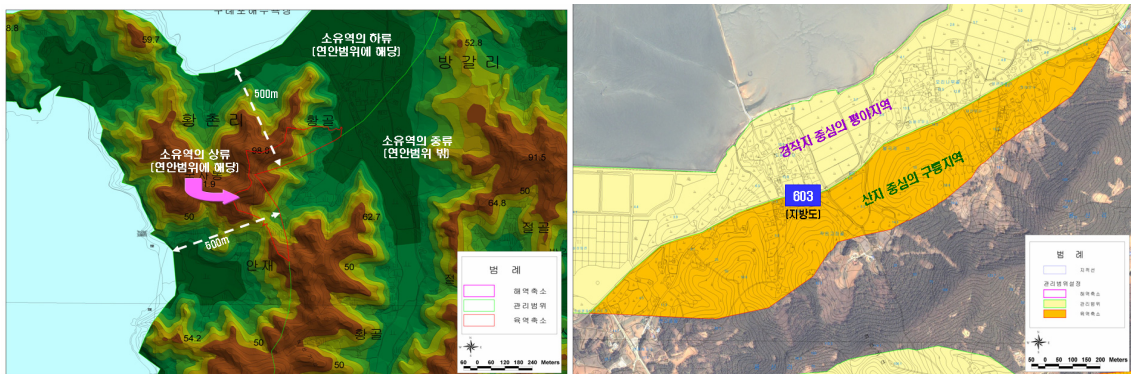


3-2. 계획 대상 연안의 범위

- 계획 대상 연안은 연안관리지역계획의 수립권자가 관할 연안의 범위 내에서 행정구역 및 지형, 용도지역 등의 구분 및 토지이용계획, 하천의 수계, 조류 및 해저지형, 연안의 환경 및 경관 등 자연환경 보전에 관한 사항, 수산업·광업·관광산업 등 연안해역의 이용 현황, 육상에서 발생한 오염원의 확산 범위, 사회·경제적 활동의 연관성 등을 고려하여 설정한다.(법 제7조 제2항과 업무처리규정 제11조)

해설

- 연안은 육상환경과 해양환경, 육상활동과 해양활동 등 상호 영향을 미칠 수 있는 공간적 범위를 의미한다. 따라서 연안관리법에서 연안육역의 범위를 거리기준인 5백미터 혹은 1천미터로 정해 있지만, 연안환경과 사회경제적, 제도적 조건 등을 고려하여 통합계획의 범위 내에서 조정이 가능하다.
- 계획 대상 연안의 범위는 관할 연안의 범위와 일치할 수도 있고, 관할 연안의 범위보다 축소될 수 있다.



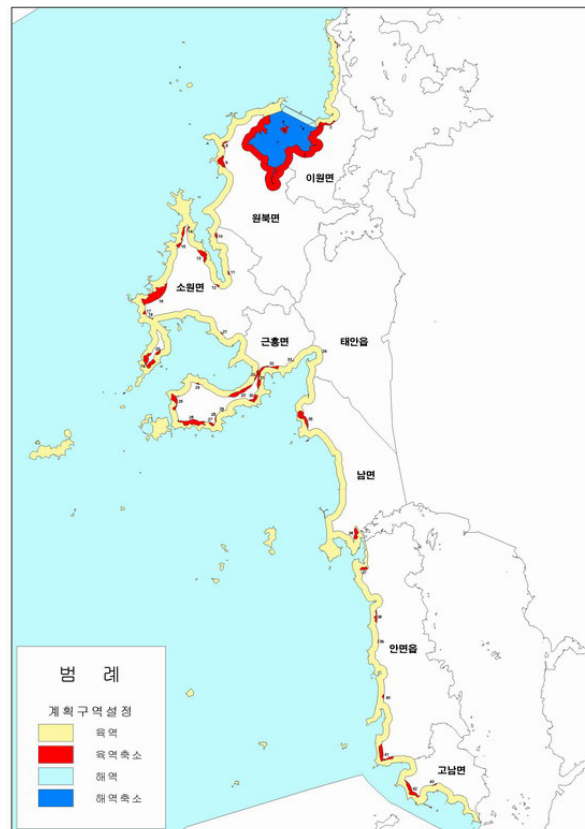
- 계획 대상 연안의 도면은 관할 연안 범위에 계획 대상 연안의 범위를 중첩하여 도면에 표시하여야 하고, 계획 대상 연안의 면적과 계획 대상 연안에 포함되지 않는 지역에 대해서는 그 사유를 명시해야 한다.

예시

〈연안관리범위 조정기준 (예시)〉

조정기준	조 건
유형 1	- 산악 및 구릉이 발달한 연안지역에서 법정 연안범위에는 포함되지만 내륙지역으로 향하는 경사면에 해당하는 지역으로 지역개발 및 토지이용의 형태로 인하여 연안지역에 직접적인 영향을 미치지 않을 것으로 판단되는 지역은 관리범위에서 제외
유형 2	- 도로는 연안지역에서는 해안선과 평행하게 배치되어 연안지역과 비연안지역을 구분하는 Edge로의 역할이 더욱 강하게 나타나므로 지방도 이상의 도로 육지측 배후지역은 관리범위에서 제외
유형 3	- 대규모 간척 또는 매립사업으로 인하여 신규 토지등록이 예상되는 지역은 제외

번호	위치		면적(m ²)	유형	조정사유
1	○○면	○리	27,048	육역축소	유형 1
2	○○면	○리	251,173	육역축소	유형 1





제2장

연안 현황 및 여건·전망 분석

제2장

연안 현황 및 여건·전망 분석

제1절 관련 법률 및 계획의 검토

1-1 관련 법률의 검토

- 이 절의 목적은 관할 연안에 이미 적용되고 있는 각 종 법률과 조례에 의한 지정·관리되고 있는 지역·지구·구역 등의 현황과 행위제한 등을 파악하기 위한 것이다.
- 관련 법률의 검토를 작성할 때 관할 연안육역과 연안해역에 적용되는 법률을 구분하여 작성하며, 법률명, 지역·지구·구역 등과 이에 따른 행위제한, 관리수단 등에 내용을 포함하여야 한다.

해설

- 타 법률에 의해 지정·관리되고 있는 지역·지구·구역의 현황 등은 연안용도해역제 설정과 깊은 관련 있으므로, 이에 대한 면밀한 검토가 필요하다.

- 연안육역과 관련된 법률인 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」, 「농지법」, 「산지관리법」, 등과 연안해역과 관련된 법률인 「수산자원관리법」, 「수산업법」, 「공유수면 관리 및 매립에 관한 법률」, 「해양환경관리법」 등에 따른 지역·지구·구역 등에 따른 행위제한 사항 등을 파악한다.
- 해당 자치단체의 연안관리조례, 도시계획조례, 자연환경보전조례, 환경기본조례 등 연안 육역과 연안해역의 관리에 관한 사항을 규정한 조례의 주요 내용을 기재하여야 한다.

예시

관련법	지역·지구·구역	행위제한									관리수단
		건축물 신·증축	공작물 설치	토지 형질 변경	토석 채취	용도 전용	공유 수면 매립	환경 오염 행위	물건 적치	기타	
농지법	농업진흥구역 농업보호구역	△	△	×	×	△	×	×	×		

주) × : 금지, △ : 일부 허용, □ : 승인 및 허가, ◇ : 협의

- 관할 연안의 연안용도해역과 연안해역기능구의 지정을 위해 「법 제17조」와 「업무처리규정 제17조 내지 25조」에서 명시되어 있는 법률들에 의한 지역·지구·구역 등에 대한 행위제한 사항 등을 파악한다.

용도해역	검토 법률
이용연안해역	항만법, 신항만건설촉진법, 마리나항의 조성 및 관리에 관한 법률, 개항질서법, 해운법, 개항질서법, 유선 및 도선관리법, 어촌·어항법, 관광진흥법, 농어천정비법, 체육시설의 설치 및 운영에 관한 법률, 낚시어선업법, 수상레저안전법, 해수욕장 시설물 처리 및 관리운영 기준, 골재채취법, 해저광물자원개발법, 광업법, 박물관 및 미술관 진흥법
특수연안해역	해양환경관리법, 자연재해대책법, 군사기지 및 군사시설 보호법, 전원개발촉진법, 어장관리법, 습지보전법
보전연안해역	국토의 계획 및 이용에 관한 법률, 해양환경관리법, 수산자원관리법, 해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률, 자연환경보전법, 습지보호법, 무인도서의 보전 및 관리에 관한 법률, 독도등 도서지역의 생태계 보전에 관한 특별법, 문화재보호법, 해양수산발전기본법, 문화재보호법, 자연공원법, 수산업법

1-2 관련 계획의 검토

- 관련 계획의 검토 목적은 현재와 미래 연안 보전·이용·개발의 수요를 분석하고, 연안관리지역계획방향의 일관성을 유지하고자 하는 것이다.
- 관련계획의 검토는 법정계획에 한하며, 국가단위계획, 광역 및 도 단위계획 등을 검토하여 해당 연안과 관련된 주요 정책내용을 작성한다.

검토 대상 관련 계획
제4차 국토종합계획 수정계획, 광역도시계획, 도시기본계획 혹은 군기본계획, 연안통합관리계획, 연안정비계획, 환경보전계획, 환경관리해역 기본계획, 해양생태계 보전·관리 기본계획, 습지보호지역 보전계획, 공원기본계획, 어장관리 기본계획, 공유수면매립 기본계획, 무인도서 종합관리계획, 항만기본계획, 어촌·어항발전기본계획, 산업단지개발계획, 골재수급 기본계획, 해저광물자원개발 기본계획, 경제자유구역기본계획 등

예시

계획명 (수립년도/목표년도)	관련법	주요 내용
제4차 국토종합계획	국토기본법	
연안통합관리계획	연안관리법	

제2절 연안현황 및 여건·전망 분석의 개요

2-1 연안 현황의 작성

- 연안의 현황은 연안의 환경적, 사회경제적, 관리적 상태를 평가하고 미래 연안 보전·이용·개발의 수요 등을 발굴하기 위한 것으로, 자연환경의 특성, 연안의 이용·개발 수요, 연안관리의 현황으로 구분하여 작성한다.

※ 이 때 사용할 통계 및 관련 자료의 출처를 반드시 명시하고, 추세분석을 하는 경우에는 적절한 기간의 자료를 사용한다.

2-1-1 자연환경의 특성

- 연안의 자연환경 현 상태의 평가 및 변화 등을 파악하여, 보전 및 복원사업 구역 선정 고려와 환경관리사업 등을 구상할 수 있다.
- (위치 및 기후) 관할 구역의 위치 및 기후의 특성을 간략히 정리하고 행정구역 경계가 표기되어 있는 위치도 및 연도별 기상 개황표를 첨부한다.

※ 기후의 특성은 기상청 자료를 사용하고, 최근 30년간 평균기온, 강수량, 평균풍속 등을 제시한다.

- (지형 및 경관) 표고분석, 경사분석, 지형경관 분석 등을 통해 연안 범위 내 개발가능지 및 경관우수지역 등의 도출이 가능하다.

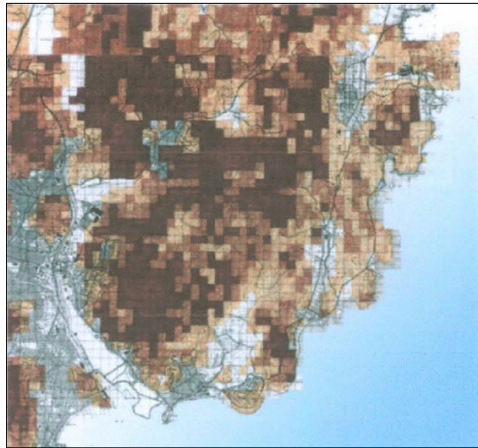
※ 환경부 전국자연환경조사자료, 각 종 논문 및 보고서 등을 참고하여 작성하며, 지형경관 변화 등은 고지도와 현재 지형도를 비교하여 분석이 가능하며, 전문가 자문 등을 통해 작성한다.

예시

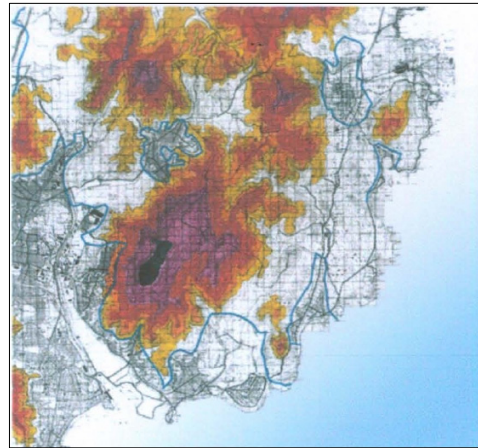
표고분석	계	50m 미만	50~100m미만	100~150m미만	150~200m미만	200m이상	비고
면적(km ²)							
구성비(%)							

경사도분석	계	5% 미만	5~10%미만	10~15%미만	15~20%미만	20%이상	비고
면적(km ²)							
구성비(%)							

예시



경사분석도

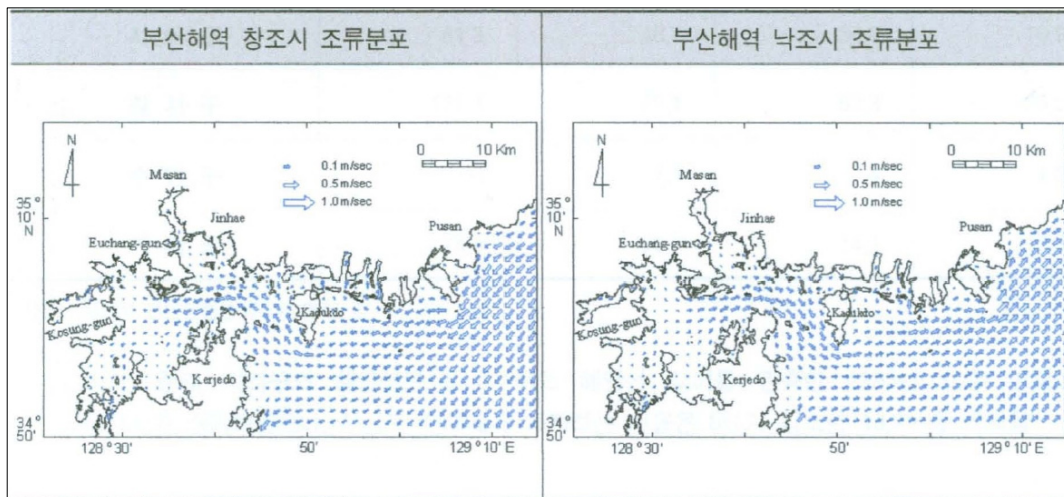


표고분석도

(참고: 부산시 해운대구 연안관리지역계획)

- **(해역의 물리환경 특성)** 연안해역에서 일어나는 물리적인 자연현상인 조석, 조류, 파랑 등의 발생현황을 국립해양조사원의 자료를 기반으로 작성하고 창조시·낙조시 조류분포도 포함하도록 한다.

예시



(참고: 부산시 사하구 연안관리지역계획)

- **(해안의 변화 및 조간대 해빈 특성)** 해안선, 바닷가, 간석지의 현재 상태 및 변화, 자연해안의 인공화 등을 분석하고 생물들의 서식지인 조간대의 해빈 기질 특성을 분석하여 작성한다.

※ 이 부문은 자연해안관리목표제와 관련이 있으며, 국립해양조사원의 해안선 조사자료, 국토해양부의 바닷가 조사자료, 고지도, 지형도 등을 활용하여 분석이 가능하며, 현지조사를 실시하여야 한다. 경우에 따라 전문가 자문을 실시하도록 한다.

해설

- 해안선은 육지부와 도서부의 자연 및 인공해안선을 합한 길이를 국립해양조사원의 해안선조사자료를 참고하여 표를 작성한다. 가능하면, 해안선의 증감 변화 정도를 파악하여 분석한다.

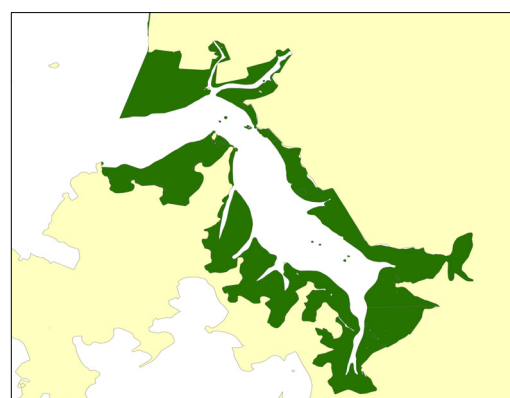
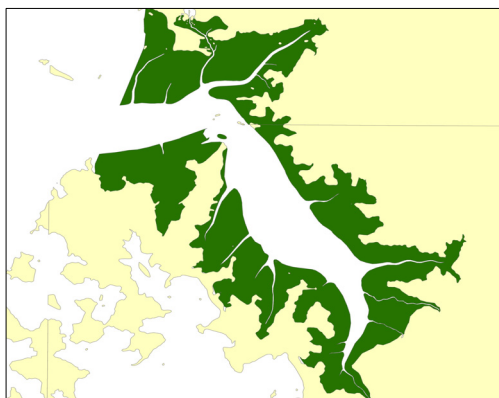
관할 구역	해안선 길이(km)						
	계	육역부			도서부		
		인공	자연	계	인공	자연	계



- 바닷가는 만조수위선부터 지적공부에 등록된 지역인 바닷가 현황을 파악하고자 하는 것으로, 국토해양부의 바닷가 조사자료를 활용할 수 있다. 단, 바닷가 조사가 이루어지지 않는 지역은 국립해양조사원의 만조수위선 자료와 지적선을 분석하여 면적 산정이 가능하다.
- 갯벌 등 조간대의 해빈특성 분석은 국토해양부의 연안습지조사자료 등을 활용하여 분석이 가능하며, 각 종 논문과 보고서 등을 참고하여 분석하며, 전문적 부문에 대해서는 전문가 자문을 활용하도록 한다.
 - 해안의 물리적 특성, 개발수요 증가와 매립에 따른 인공해안 형성, 지질특성, 해빈 퇴적환경 및 해저지형, 조위 및 파향, 파고 등에 따른 이안류 발생 등 다양하게 발생하는 연안 퇴적환경 특성 설명

〈함평만 갯벌면적 비교〉

1920년(A)	2003년(B)	감소면적(A-B)	감소비율(%)
110.3km ²	84.6km ²	25.7km ²	23.3%



주 : 국립해양조사원의 고지도 갯벌 및 현재 갯벌 수치자료를 활용하여 면적을 산정
자료 : 국립해양조사원 내부자료

- **(생태계의 특성)** 연안 생태계의 특성은 저서생태계, 부유생태계, 포유생태계, 보호종 등에 대해 서술하며, 국토해양부의 해양생태계조사자료와 환경부 자연환경조사자료를 활용하여 작성이 가능하다. 그러나 지역특성을 반영한 조사가 이루어지지 않은 지역에 대해서는 논문 및 보고서 등을 참고하며, 전문가 자문을 통해 작성 할 수 있다.
- **(해양수질현황)** 해양수질 현황 분석은 현재 수질오염상태를 파악할 수 있는 것으로, 국토해양부의 해양환경측정망 자료를 통해 작성이 가능하다.
 - 조사대상으로는 최근 10년간 계절별 수온변화, 계절별 염분변화, 용존산소변화, 화학적 산소요구량 변화, 용존무기질소 변화, 용존무기인 변화표 등을 작성하여 해양환경 특성을 설명하도록 한다.

예시

- 화학적 산소요구량, 수온 및 염분, 용존산소, 용존무기질소(총질소), 용존무기인(총인) 등에 대한 시계열 분석과 공간적 분석을 수행하도록 한다.

정점 \ 년도	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2012
정점 1	1.12	0.79	1.15	0.75	1.16	0.93	1.80	1.34	0.98	0.73
정점 2	0.86	0.60	1.04	0.81	0.96	0.99	1.69	1.15	1.04	0.80
정점 3	1.06	0.70	1.13	0.72	1.12	0.95	1.55	1.14	0.97	0.73
○○ 연안평균	1.25	0.87	1.18	0.81	1.17	1.06	1.66	1.42	1.11	0.93

자료 : 한국해양환경측정망

2-1-2 연안의 이용·개발 현황 및 수요

- 연안 이용 및 개발현황 및 수요는 현재 연안의 이용·개발의 공간적 패턴을 분석하고 연안환경에 미치는 압력요인, 이용·개발의 상충이 되는 사항 및 향후 이용·개발수요를 파악하고자 하는 것이다.
- **(행정구역 및 인구)** 연안에 접한 행정·법정 읍·면·동(리)에 대한 행정구역과 최근 5년간 인구현황·변화, 가구의 현황 및 변화 등을 분석하여 작성한다.
 - 통계연보를 근거로 작성하고, 단, 해당 지역의 전체 행정구역 현황표나 현황도면을 삽입 할 경우 연안에 접해 있는 지역은 음영을 주어 구분이 되도록 표기한다.

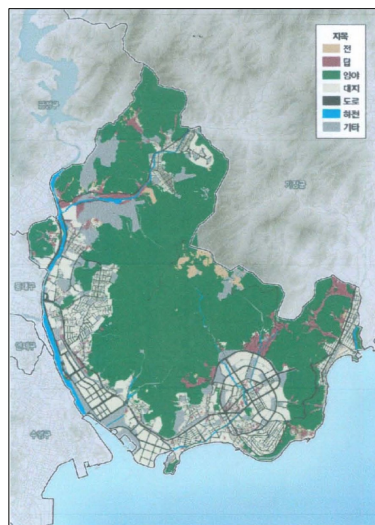
예시

• 인구현황 및 인구증가율

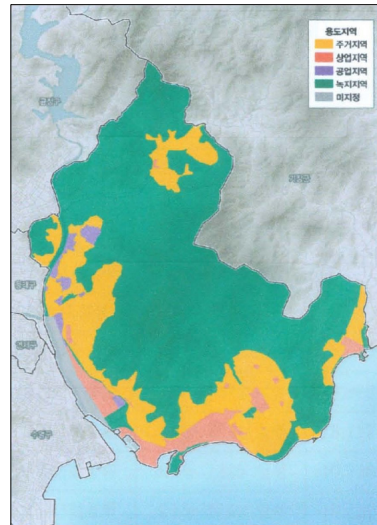
구분	2007년		2012년		인구증가율('01~'05)	
	전체	연안법정리	전체	연안법정리	전체	연안법정리
○○군	67,865	29,968	63,792	24,551	-1.54	-4.86
○○읍	28,173	960	27,046	893	-1.02	-1.79
○○읍	9,796	9,002	9,704	5,803	-0.24	-10.40
○○면	2,951	1,751	2,788	1,620	-1.41	-1.93

- **(토지이용현황)** 연안육역의 지목별 토지이용현황과 용도지역현황 등을 통계연보 등을 통해 작성한다. 특히, 연안육역의 지목별 토지이용과 용도지역 변화 추세를 파악하고자 할 때는 최근 5년간 토지이용 변화를 분석하여 작성한다.

예시



지목별 토지이용 현황도



용도지역 현황도

- **(지역경제현황)** 연안의 산업구조, 농·축산업 등을 통계연보 등을 통해 파악하여 연안의 산업에 관한 특성을 작성한다.
 - 관찰 연안의 산업구조는 산업중분류별 사업체수, 종사자수 및 산업별 분포도 등을 조사·분석하고, 농·축산업은 경지면적, 주요 가축사육 현황 등에 대해 조사한다.
- **(공유수면 점·사용)** 해역이용의 형태를 해당연도의 공유수면 점·사용 현황에 대해 유형별 건수와 면적, 비중 등에 대해 분석한다.

예시

- 공유수면 점·사용 현황

(단위 : 개소, m²)

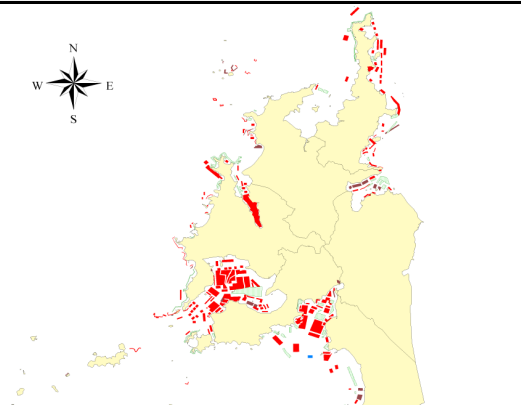
목적구분		〇〇군	〇〇읍	〇〇읍	〇〇면	〇〇면	〇〇면
합계	건수						
	면적						
어항시설	건수						
	면적						
독살복원	건수						
	면적						
...							

- **(어업현황)** 어업의 강도와 공간적 분포를 알아보기 위해 어가인구, 어업권 분포현황, 양식장 분포, 수산물 생산량 등에 대해 조사·분석한다.

예시

- 면허어업권 현황 및 분포현황

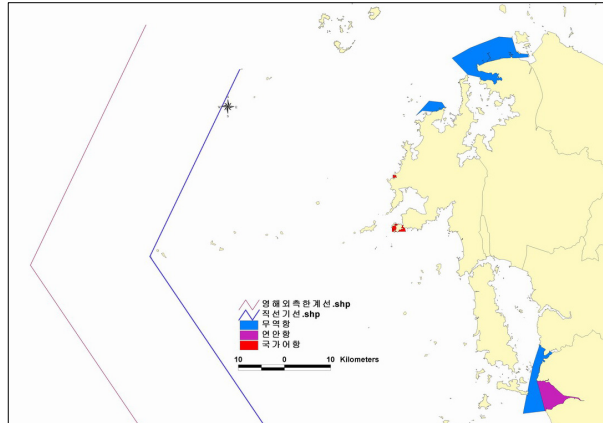
읍면		합계	마을	공동	양식	정치
〇〇군	건수					
	면적					
〇〇읍	건수					
	면적					
...	건수					
	면적					



- **(항만 및 어항현황)** 항만의 분포와 국가·지방어항, 소규모 어항 등에 대해 조사한다. 항만의 항계범위 및 규모, 항만시설 등을 조사한다.

예시

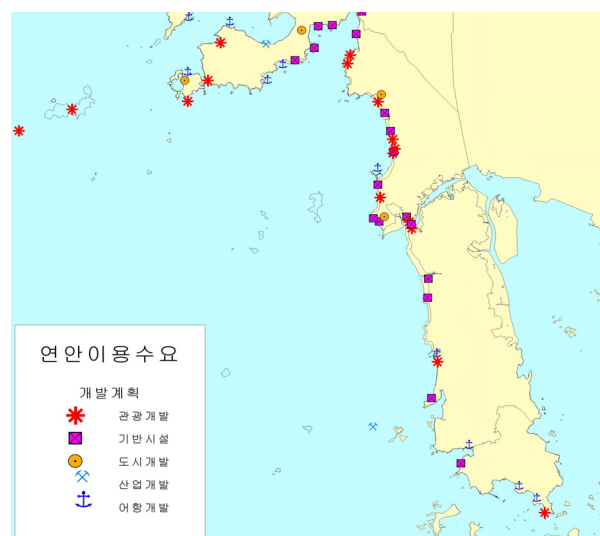
- 항만, 어항의 분포현황



- (연안이용·개발사업) 향후 5년간 법정계획에 반영된 보전·개발사업 등에 대해 관광·산업·환경 등 분야에서 추진 중인 사업을 조사 분석하고, 사업명, 위치(지역·지구), 규모, 사업비, 사업기간, 주요시설, 관련법·조례·계획에 대한 내용을 설명하고 종합 요약표 작성한다.

예시

부문	사업명	관련법률	위치	사업기간	사업비(억원)	추진현황
관광		항만법	부산 ○○동	2012-2016		
산업개발						
환경						
...						



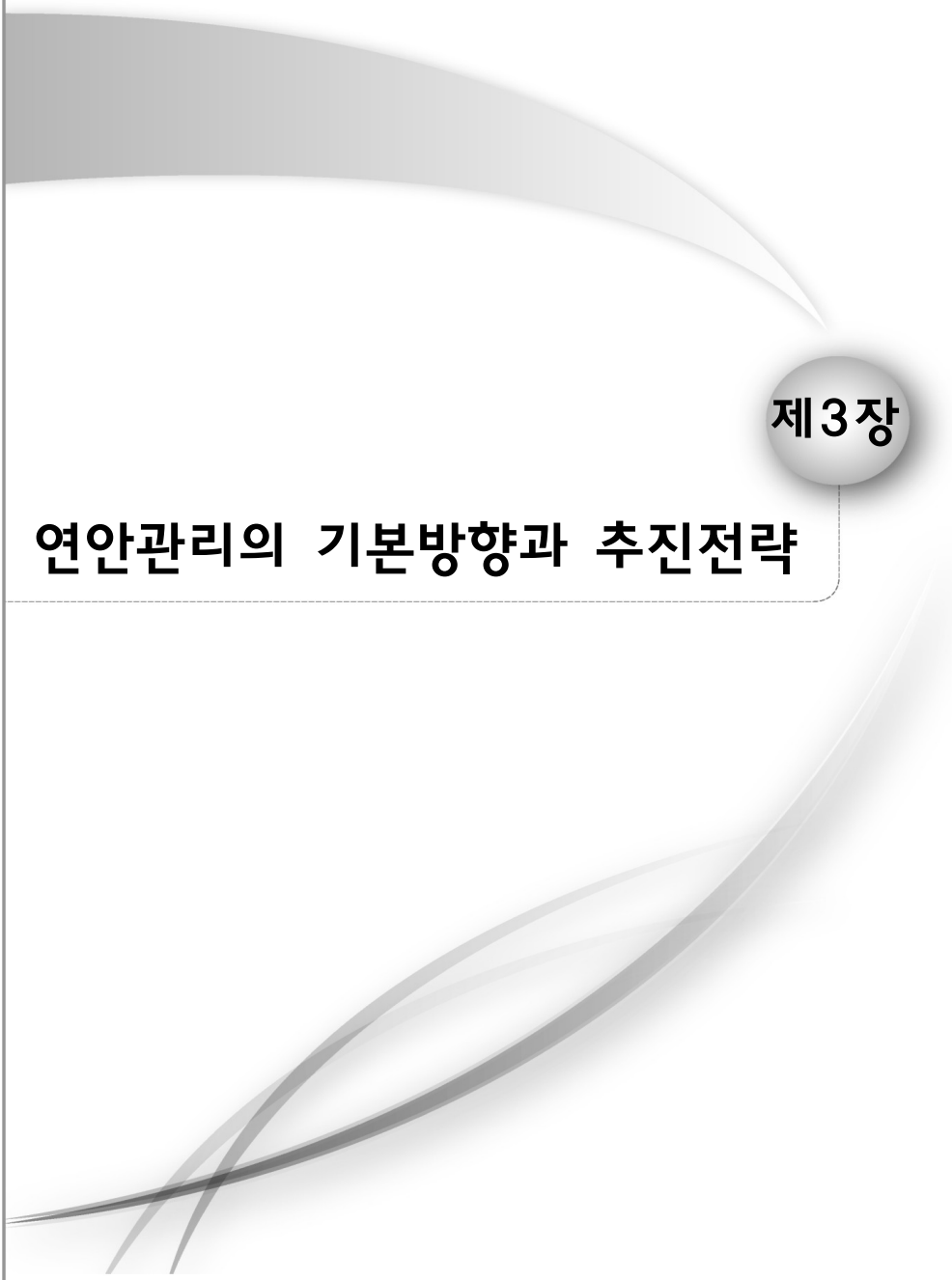
2-1-3 연안의 관리 현황

- 연안의 관리현황은 연안의 관리여건을 점검하고, 연안의 이용·개발·보전 등에 필요한 관리방안을 파악하기 위한 것이다.
- **(연안육역·해역의 보호구역 지정·관리현황)** 각 종 법률과 조례 등으로 정한 보호구역 현황 등을 파악한다.
 - 해양보호구역, 환경보전해역, 습지보호지역, 해중경관지구, 생태·경관보전지역, 야생동식물보호구역, 특정도서, 수산자원보호구역, 국립공원(지역/지구), 개발제한구역, 문화재(명승, 천연기념물, 천연보호구역) 등
- **(환경기초시설현황 및 계획)** 관할 지역 및 연안지역의 하수도 보급률, 하수종말처리시설의 용량 및 오수/분뇨처리량 등을 조사하여 향후 계획 등에 대해 조사·분석한다.
- **(연안재해 대응사업 추진현황)** 태풍, 해일, 이상파랑 등에 대한 자연재해위험지구의 지정 현황, 연안재해 대응사업의 추진현황과 연안정비사업 등 추진현황 등에 대해 조사·분석한다.
- **(연안 지역 이해관계자 분석)** 관할 연안의 실태와 관리방향에 대한 지역주민의 다양한 의견을 조사 분석하거나, 연안 지킴이 등과의 협의회 등을 개최하여 이해관계를 분석한다.

2-2 연안관리 여건 및 전망 분석

- 관할 연안자원·공간의 지속가능한 보전·이용·개발 등을 위해 연안현황을 종합적으로 분석하여 관할 연안의 여건과 전망 등을 작성한다.
 - 연안환경·생태계 부문, 연안 이용·개발 부문, 기후변화 및 연안재해 대응 부문, 연안 거버넌스 부문

예시		
구분	현황 및 문제점	전망
연안 환경·생태계부문		
연안 이용·개발 부문		
기후변화 및 연안재해 대응 부문		
연안 거버넌스 부문		



제3장

연안관리의 기본방향과 추진전략



제3장 연안관리의 기본방향과 추진전략

제1절 연안관리의 기본방향

- 제2차 연안통합관리계획에서는 「찾고 싶은 에코(ECHO) 연안, 상생과 협력의 해양영토 창조」를 위해 4개 기본목표를 제시하였다.

※ ECHO: Ecosystem, Co-ordination, Human and Oceans

- 계획적 관리로 조화를 이루는 '통합연안', 생태적 가치를 유지·증진하는 '생명연안', 쾌적하고 안전하여 살고 싶은 '정주연안', 참여와 책임으로 함께 가꾸는 '협력연안'
- 제2차 연안통합관리계획서 8개 연안지역별로 기본목표와 중점추진과제 제시
- 관할 연안관리의 기본목표는 '연안통합관리계획'의 기본목표와 지역별 기본목표를 고려하여 일관성 있게 설정해야 한다.

예시

□ 연안 보전·이용·개발의 효율적 추진을 위한 연안공간관리체계 구축

- 연안개발·이용수요를 고려한 신연안관리제도를 정착하고, 연안이용을 둘러싼 갈등에 대응한 합리적 조정체계 구축
- 지역이해관계자의 합의와 협력을 기반으로 한 다양한 연안이용·개발의 통합적 관리추진체계 마련

□ 자연·역사문화자원 등을 활용한 해양관광의 활성화를 통해 지역발전 도모

- 다양하고 수려한 해양경관과 생태자원, 역사문화자원을 체계적으로 활용할 수 있는 해양관광 활성화 전략 마련
- 방문객이나 지역민들에게 안전하게 이용할 수 있는 다목적 친수공간을 제공함으로써 지역주민 주거여건 개선

□ 연안 생태계 건강성 회복

- 연안생태계의 건강성 유지와 회복을 위한 해양환경개선 및 보전정책을 체계적 추진
- 해안국립공원, 수산자원보호구역 등 보호구역 지정목적을 실현하기 위한 종합적 생태자원관리방안 마련

제2절 연안관리의 추진전략

- 제2차 연안통합관리계획에서는 연안통합관리의 기본이념인 지속가능한 발전 실현과 법률 개정으로 도입한 계획적 연안관리제도 시행을 위해 5개 추진전략과 중점과제 제시하였다.

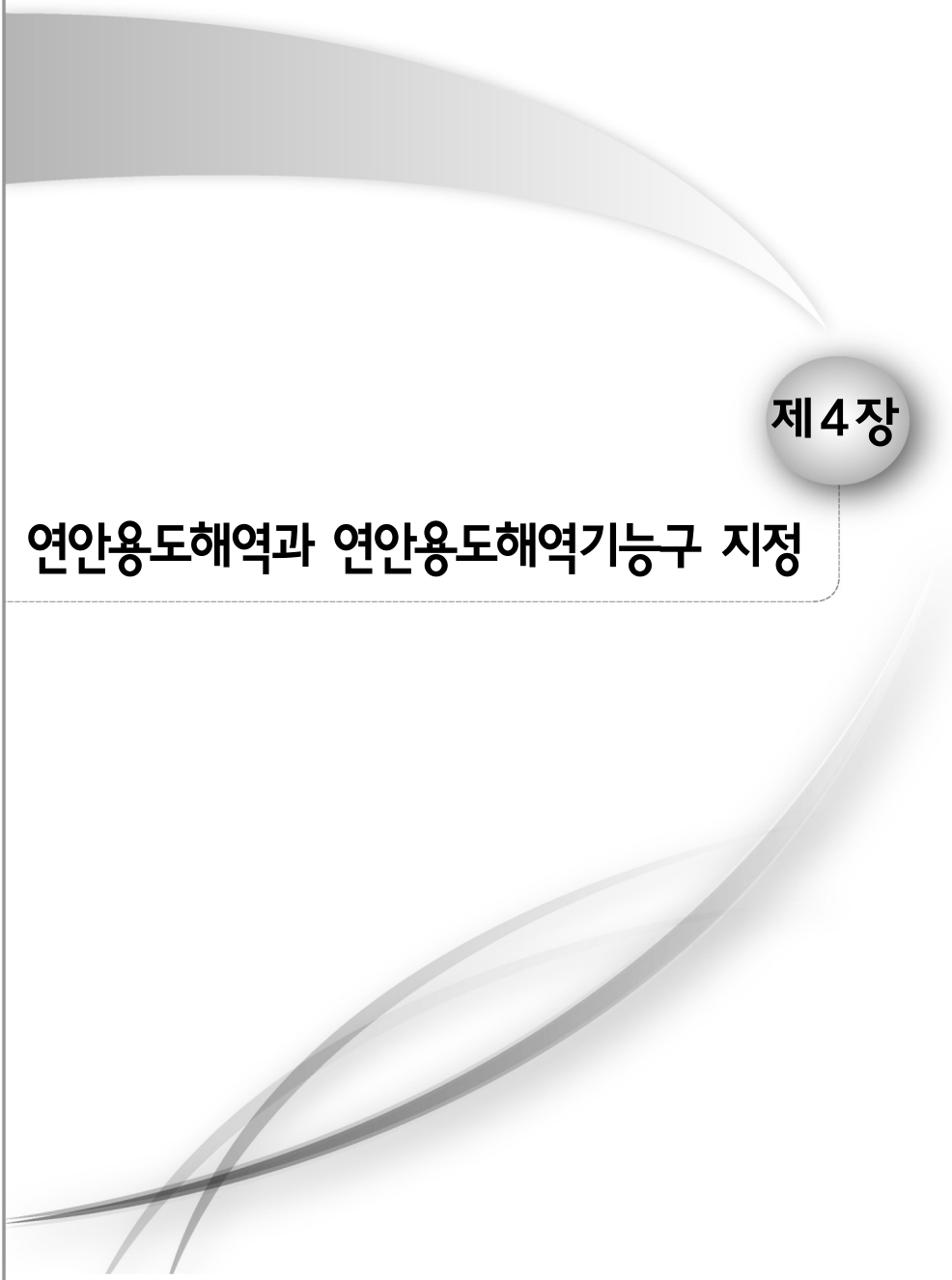
추진전략	중점추진과제
신 연안관리 제도	<ul style="list-style-type: none"> - 연안용도해역제 및 기능구제 시행 - 자연해안관리목표제 시행: 자연해안선, 바닷가, 간석지의 총량 관리
생태계 건강성 및 연안경관 증진	<ul style="list-style-type: none"> - 연안보호구역과 보호대상 생물종 관리 강화로 생물다양성 증진 - 오염원 관리 및 복원사업 관리, 환경수용력을 고려한 이용개발 정착
기후변화 및 재해대응 강화	<ul style="list-style-type: none"> - 연안육역 공간계획과 연계하여 기후변화 적응형 연안공간관리 시행 - 자연방어체계와 인공방어체계가 조화를 이루는 연안정비사업 발굴 추진
연안거버넌스 구축	<ul style="list-style-type: none"> - 갈등관리시스템 구축 및 계획 수립~시행과정에 이해관계자 참여·협력제도화 - 연안관리 남북교류 활성화 및 동아시아 연안관리 허브 구축
연안관리 실행력 강화	<ul style="list-style-type: none"> - 공공재·공유재로서 공유수면의 공공성 및 접근성 제고를 위한 관리체계 개선 - 연안통합관리 실행력 확보를 위해 4대 대책 시행에 집중 투자

- 관할 연안관리의 기본목표를 달성하기 위해 제2차 연안통합관리계획의 연안별 연안관리의 정책방향을 고려하여 추진전략과 중점추진과제 등을 제시한다.

예시

추진전략	지역 추진전략
신 연안관리 제도	<ul style="list-style-type: none"> - 연안수요와 자연보전이 조화된 자연해안관리목표 설정 - 지역여건에 적합한 연안용도해역 지정
생태계 건강성 및 연안경관 증진	<ul style="list-style-type: none"> - 연안육역과 해역의 통합적 관리 - 육상기인 오염물질의 저감 - 부산시 연안오염총량관리제 시행에 따라 이에 부합하는 계획 수립 - 낙동강 하구의 해역환경관리를 위해 관계기관 협의를 통한 오염총량관리 시행
기후변화 및 재해대응 강화	<ul style="list-style-type: none"> - 기후변화에 탄력적으로 적응 가능한 도시로의 전환
연안거버넌스 구축	<ul style="list-style-type: none"> - 연안지킴이 운영 등 연안공간의 이용에 대한 참여자 확대 - 교육홍보 및 지역구성원의 참여 유도

(참고: 부산시 사하구 연안관리지역계획)



제 4 장

연안용도해역과 연안용도해역기능구 지정

제 4 장

연안용도해역과 연안용도해역기능구 지정

제1절 연안용도해역제의 이해

- 연안용도해역이란 연안해역의 효율적인 보전·이용 및 개발을 통하여 공공복리를 증진할 목적으로 용도를 미리 정하여 중복되지 아니하게 제9조에 따른 연안관리지역계획으로 결정하는 연안해역을 말한다.
- 연안해역기능구란 연안용도해역의 기능을 증진·보완하고 연안해역을 합리적으로 보전·이용 및 개발하기 위하여 이용 상태 및 기능에 따라 제9조에 따른 연안관리지역계획으로 결정하는 연안해역을 말한다.
- 수립권자는 법 제16조에 따라 관할 연안해역을 자연환경 특성, 이용개발현황, 국가 및 지방자치단체 장래의 보전·이용·개발수요, 관할 연안의 연안관리목표 등을 종합적으로 고려하여 이용연안해역, 특수연안해역, 보전연안해역, 관리연안해역 4개의 연안용도해역으로 구분하여 지정하여야 한다.

해설

【연안용도해역과 기능구】

- **이용연안해역**: 이용 또는 개발이 확정되어 있거나 예상되는 지역으로서 해양환경에 미치는 영향을 최소화하는 범위에서 이용 또는 개발 행위를 우선적으로 실시할 수 있는 해역
 - － 항만구, 항로구, 어항구, 레저관광구, 해수욕장구, 광물자원구, 해중문화시설구
- **특수연안해역**: 군사시설 및 국가 중요시설의 보호를 위하여 특별한 관리가 필요한 해역과 해양의 환경 및 생태계가 훼손되었거나 훼손될 우려가 있어 특별한 관리가 필요한 해역
 - － 해양수질관리구, 해양조사구, 재해관리구, 군사시설구, 산업시설구, 해양환경복원구
- **보전연안해역**: 연안환경 및 자원의 보호, 해양문화의 보전 등을 위하여 관리가 필요한 해역
 - － 수산생물자원보호구, 해양생태보호구, 경관보호구, 공원구, 어장구, 해양문화자원보존구
- **관리연안해역**: 연안해역 중 제1호부터 제3호까지의 어느 하나에 해당되지 아니한 해역, 둘 이상에 해당되어 용도 구분이 곤란한 해역

제2절 연안용도해역과 연안해역기능구의 기준

2-1 이용연안해역과 해당 기능구

- 이용연안해역은 “연안해역 중 이용 또는 개발이 확정되어 있거나 예상되는 지역으로서 해양환경에 미치는 영향을 최소화하는 범위에서 이용 또는 개발 행위를 우선적으로 실시할 수 있는 해역”을 말한다.
- 이용연안해역에는 항만구, 어항구, 해수욕장구, 광물자원구 등 7개 기능구를 지정할 수 있다.

해설

〈이용연안해역의 기능구〉

명 칭	정 의
항만구	항만 건설과 항만의 기능 유지를 위하여 필요한 구역
항로구	선박의 안전한 항해를 위하여 필요한 구역
어항구	어항 건설과 어항의 기능 유지를 위하여 필요한 구역
레저관광구	연안에서의 레저관광활동을 지원하기 위하여 필요한 구역
해수욕장구	해수욕장 기능을 유지하기 위하여 필요한 구역
광물자원구	광물 또는 골재를 채취하기 위하여 필요한 구역
해중문화시설구	수중 수족관, 해양박물관 등 해중문화시설의 설치·운영을 위하여 필요한 구역

- 법 제17조 제1항에서는 항만구역 등에 대해 이용연안해역 지정을 의제하고 있다.

해설

〈이용연안해역의 지정의제〉

구역	근거 법
항만구역	「항만법」 제2조제4호
신항만건설예정지역	「신항만건설촉진법」 제5조제1항
어항구역	「어촌·어항법」 제2조제4호
산업단지	「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제2조제8호
골재채취단지	「골재채취법」 제34조
해저광구	「해저광물자원 개발법」 제3조
경제자유구역	「경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 특별법」 제4조

2-1-1 이용연안해역과 해당 기능구의 지정 기준

○ 항만구의 지정기준

1. 「항만법」 제2조제4호에 따른 항만구역
2. 「신항만건설촉진법」에 제5조제1항 따른 신항만건설 예정구역
3. 「항만법」 제2조제10호에 따른 항만재개발사업구역
4. 「마리나항의조성및관리등에관한법률」 제10조에 따른 마리나항만구역
5. 그 밖에 항만 기능 유지를 위하여 필요하다고 인정하는 구역

○ 항로구의 지정기준

1. 「개항질서법」 제2조제8호에 따른 항로
2. 「해운법」 제15조에 따른 보조항로
3. 「개항질서법」 제2조제4호에 따른 정박지
4. 「유선및도선사업법」 제8조에 따른 도선 영업구역
5. 그 밖에 선박의 안전한 항해를 위하여 필요하다고 인정하는 구역

○ 어항구의 지정기준

1. 「어촌·어항법」 제2조제4호에 따른 어항구역
2. 현지어선 10척 이상인 항·포구
3. 그 밖에 어항건설과 어항의 기능 유지를 위하여 필요하다고 인정하는 구역

○ 레저관광구의 지정기준

1. 「관광진흥법」 제2조제6호에 따른 관광지와 제2조제7호에 따른 관광단지
2. 「농어촌정비법」 제2조제16호에 따른 관광휴양단지
3. 「어촌·어항법」 제18조에 따른 어촌관광구역
4. 「체육시설의설치및운영에관한법률」 제2조제1호에 따른 체육시설 설치구역
5. 「낚시어선업법」 제7조에 따른 낚시어선업 영업구역
6. 「유선및도선사업법」 제8조에 따른 유선 영업구역
7. 「수상레저안전법」 제2조제3호에 따른 수상레저기구 이용구역
8. 법정계획 상 관광사업구역
9. 어촌체험시설 설치구역

○ 해수욕장구의 지정기준

1. 「해수욕장시설물설치및관리운영기준」에 따른 시범, 일반, 마을 해수욕장
2. 그 밖에 해수욕장 기능을 유지하기 위하여 필요하다고 인정하는 구역

○ 광물자원구의 지정기준

1. 「골재채취법」제34조에 따른 골재채취단지
2. 「해저광물자원개발법」제3조에 따른 해저광구
3. 「광업법」제3조제3호에 따른 광업권 설정구역 중 향후 5년 이내 채굴 계획이 있는 지역

○ 해중문화시설구의 지정기준

1. 「박물관 및 미술관 진흥법」제2조제1호에 따른 해양박물관
2. 수중수족관
3. 그 밖에 해중문화시설의 설치·운영을 위하여 필요하다고 인정하는 구역

2-1-2 관할연안의 이용연안해역과 해당 기능구의 분석

- 위의 제시된 이용연안해역과 해당기능구의 기준에 부합되는 관할 연안의 해당구역에 대해 1차적으로 분석하여 제시한다.

예시

〈이용연안해역 기능구의 1차 설정 구역〉

기능구	해당지역의 내용
항만구	- ○○항 항만구역 : 면적 및 부산시설
항로구	- ○○항 출입항로
어항구	- 해당사항 없음
레저관광구	- ○○ 관광단지
해수욕장구	- ○○ 해수욕장
광물자원구	- ○○ 골재채취단지
해중문화시설구	- ○○ 수족관 인근 해역

2-2 특수연안해역과 해당 기능구

- 특수연안해역은 ① 군사시설 및 국가 중요시설의 보호를 위하여 특별한 관리가 필요한 해역, ② 해양의 환경 및 생태계가 훼손되었거나 훼손될 우려가 있어 특별한 관리가 필요한 해역을 말함을 말한다.

- 특수연안해역에는 해양수질관리구, 해양조사구, 재해관리구, 군사시설구, 산업시설구, 해양환경복원구가 있다.

해설

〈특수연안해역의 기능구〉

명 칭	정 의
해양수질관리구	해수의 수질관리를 위하여 필요한 구역
해양조사구	해수 수질 또는 해양생태계의 조사를 위하여 필요한 구역
재해관리구	해일, 파랑, 지반의 침식 또는 적조 등 연안재해가 자주 발생하여 관리가 필요한 구역
군사시설구	군사시설을 보호하기 위하여 필요한 구역
산업시설구	발전소 등 에너지 관련 시설 및 유류 비축시설 등 국가 기간산업 시설을 유지하기 위하여 필요한 구역
해양환경복원구	해양환경 및 생태계의 복원사업을 위하여 필요한 구역

- 법 제17조 제2항에서는 항만구역 등에 대해 특수연안해역 지정을 의제하고 있다.

해설

〈특수연안해역의 지정의제〉

구역	근거 법
군사기지 및 군사시설 보호구역	「군사기지 및 군사시설 보호법」 제2조제6호
특별관리해역	「해양환경관리법」 제15조제1항제2호
전원개발사업구역 및 전원개발사업 예정구역	「전원개발촉진법」 제5조 및 제11조 「전원개발촉진법 시행령」 제14조의 2

2-2-1 특수연안해역과 해당 기능구의 지정 기준

○ 해양수질관리구의 지정기준

1. 「해양환경관리법」 제15조에 의한 특별관리해역
2. 해양수질이 악화 혹은 오염이 심한 해역으로 개선 및 관리가 필요한 해역
3. 온배수 및 냉배수 취·배수 주변 해역으로 개선 및 관리가 필요한 해역
4. 그 밖에 해수의 수질관리를 위하여 필요하다고 인정하는 구역

○ 해양조사구의 지정기준

1. 해양수질이 악화, 해양생태계 훼손이 일어나고 있는 지역의 변화를 파악하기 위해 주기적인 관측 및 조사가 이루어지는 해역
2. 지속적인 연안침식 모니터링이 필요한 지역
3. 국가차원의 전략적으로 중요한 해양자원 조사가 필요한 해역
4. 영토관리 차원의 영해 기점 관련 주변 해역
5. 그 밖에 해수수질 또는 해양생태계 조사를 위해 필요하다고 인정하는 구역

○ 재해관리구의 지정기준

1. 「자연재해대책법」의 제12조에 의한 자연재해위험지구
2. 과거 지진폭풍해일, 조위 상승, 너울성 파도 등으로 해수가 월류하여 상습적인 피해가 발생한 지역 혹은 우려되는 지역
3. 과거 태풍, 강풍 등으로 풍랑에 따른 침수, 시설물 파손 피해가 발생한 지역 혹은 우려되는 지역
4. 연안 침식이 심각하게 나타나는 바닷가 및 간석지
5. 그 밖에 연안재해 관리를 위하여 필요하다고 인정하는 구역

○ 군사시설구의 지정기준

1. 「군사기지 및 군사시설 보호법」 제2조제6호에 따른 군사기지 및 군사시설의 보호구역
2. 「군사기지 및 군사시설 보호법」 제2조제3호에 따른 해군기지 및 군항 보호구역

○ 산업시설구의 지정기준

1. 「전원개발촉진법」에 따른 전원개발사업구역·전원개발사업 예정구역
2. 해양에너지 관련 시설 설치 공간 및 주변 해역
3. 석유 및 천연가스 등 에너지 자원의 비축, 저장, 공급 등을 위한 시설 공간 및 최근 거리로 인접한 바닷가에서 일정 범위 내 해역
4. 천연가스·원유 수송 파이프라인과 전력·통신 관련 해저케이블 설치 주변 해역

○ 해양환경복원구의 지정기준

1. 「어장관리법」 제7조에 의한 어장관리특별해역
2. 「습지보전법」 제8조에 의한 습지개선지역
3. 인공해안을 자연해안으로 복원하는 사업 구역 혹은 예정 구역
4. 그 밖에 해양환경 및 생태계의 복원사업을 위하여 필요하다고 인정하는 구역

2-2-2 관할연안의 특수연안해역과 해당 기능구의 분석

- 위의 제시된 특수연안해역과 해당기능구의 기준에 부합되는 관할 연안의 해당구역에 대해 1차적으로 분석하여 제시한다.

예시

〈특수연안해역 기능구의 1차 설정 구역〉

기능구	해당지역의 내용
해양수질관리구	- ○○연안 특별관리해역
해양조사구	- ○○연안 침식모니터링 구역
재해관리구	- ○○연안 자연재해위험지구 - 연안침식 심각 바닷가
군사시설구	- ○○ 군사기지 및 군사시설 보호구역
산업시설구	- ○○ 전원개발사업구역
해양환경복원구	- ○○ 습지개선지역 - ○○ 자연해안복원사업 구역

2-3 보전연안해역과 해당 기능구

- 보전연안해역은 연안환경 및 자원의 보호, 해양문화의 보전 등을 위하여 관리가 필요한 해역으로 말한다.
- 보전연안해역에는 수산생물자원보호구, 해양생태보호구, 경관보호구, 공원구, 어장구, 해양문화자원보존구가 있다.

해설

〈보전연안해역의 기능구〉

명 칭	정 의
수산생물자원보호구	수산자원을 보호·육성하기 위하여 필요한 구역
해양생태보호구	해양생물 서식지를 유지하기 위하여 필요한 구역
경관보호구	해안, 해상, 해중(海中) 또는 해저의 경관을 보호하기 위하여 필요한 구역
공원구	자연공원의 기능을 유지하기 위하여 필요한 구역
어장	마을 어업, 양식어업 등을 위한 어장의 기능을 유지하기 위하여 필요한 구역
해양문화보존구	보존가치가 있는 해양문화 및 역사유물의 관리를 위하여 필요한 구역

- 법 제17조 제3항에서는 항만구역 등에 대해 보전연안해역 지정을 의제하고 있다.

해설

〈보전연안해역의 지정의제〉

구역	근거 법
수산자원보호구역	「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제40조
해양보호구역	「해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률」 제25조
환경보전해역	「해양환경관리법」 제15조제1항제1호
생태·경관보전지역	「자연환경보전법」 제12조
습지보호지역	「습지보전법」 제8조제1항
자연공원	「자연공원법」 제4조

2-3-1 보전연안해역과 해당 기능구의 지정 기준

○ 수산생물자원보호구의 지정기준

1. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 의한 수산자원보호구역
2. 「해양환경관리법」에 의한 환경보전해역
3. 「수산자원관리법」에 의한 보호수면 및 수산자원관리수면
4. 그 밖에 수산자원을 보호·육성하기 위하여 필요하다고 인정하는 구역

○ 해양생태보호구의 지정기준

1. 「해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률」에 의한 해양생물보호구역 및 해양생태계보호구역
2. 「자연환경보전법」에 의한 생태·경관보전지역 중 다음호에 해당하는 지역
 - 가. 자연상태가 원시성을 유지하고 있거나 생물다양성이 풍부하여 보전 및 학술적연구 가치가 큰 지역
 - 나. 다양한 생태계를 대표할 수 있는 지역 또는 생태계의 표본지역
3. 「습지보호법」에 의한 습지보호지역 중 다음 호에 해당하는 지역
 - 가. 자연 상태가 원시성을 유지하고 있거나 생물다양성이 풍부한 지역
 - 나. 희귀하거나 멸종위기에 처한 야생 동·식물이 서식·도래하는 지역
4. 「무인도서의 보전 및 관리에 관한 법률」에 의한 절대보전 무인도서 및 준보전무인도서의 주변해역
5. 「독도등 도서지역의 생태계 보전에 관한 특별법」에 의한 특정도서의 주변해역
6. 「문화재보호법」에 의한 기념물 중 동물의 서식지·번식지·도래지 및 식물의 자생지
7. 법적 보호대상 해양생물 분포지역
8. 갯벌, 하구 등 중요한 해양생물 산란 및 서식지
9. 그 밖에 해양생물의 서식지 유지를 위해 필요하다고 인정하는 구역

○ 경관보호구의 지정기준

1. 「해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률」에 의한 해양경관보호구역
2. 「자연환경보전법」에 의한 생태·경관보전지역 중 지형 또는 지질이 특이하여 학술적 연구 또는 자연경관의 유지를 위하여 보전이 필요한 지역

3. 「습지보호법」에 의한 습지보호지역 중 특이한 경관적·지형적 또는 지질학적 가치를 지닌 지역
4. 「해양수산발전기본법」에 의한 해중경관지구
5. 「문화재보호법」에 의한 기념물 중 다음 호에 해당하는 지역
 - 가. 경치 좋은 곳으로서 예술적 가치가 크고 경관이 뛰어난 곳
 - 나. 지형, 지질, 광물, 동굴, 생물학적 생성물 또는 특별한 자연현상으로서 역사적·경관적 또는 학술적 가치가 큰 곳
6. 대표적이고 우수한 해안지형·지질분포 해역
7. 산호초, 해조류 등 독특한 해중경관해역
8. 경관적 가치가 높은 자연형성 바닷가
9. 그 밖에 해안, 해상, 해중(海中) 또는 해저의 경관 보호를 위하여 필요하다고 인정하는 구역

○ **공원구의 지정기준**

1. 「자연공원법」에 의한 자연공원

○ **어장구의 지정기준**

1. 「수산업법」에 의한 기르는 어업(해조류양식어업, 패류양식어업, 어류등양식어업, 복합양식어업, 협동양식어업, 외해양식어업과 종묘생산어업)에 해당하는 어장(단, 육상해수양식어업은 제외한다)

○ **해양문화자원보존구의 지정기준**

1. 「문화재보호법」에 의한 역사·학술적 가치가 높은 기념물(보호구역 포함) 및 역사문화환경 보존지역
2. 해양문화·역사적 가치가 높은 해양문화유산 분포해역
3. 해저유물 분포해역
4. 그 밖에 보존가치가 있는 해양문화 및 역사유물의 관리를 위하여 필요하다고 인정하는 구역

2-3-2 관할연안의 보전연안해역과 해당 기능구의 분석

- 위의 제시된 보전연안해역과 해당기능구의 기준에 부합되는 관할 연안의 해당구역에 대해 1차적으로 분석하여 제시한다.

예시

〈보전연안해역 기능구의 1차 설정 구역〉

기능구	해당지역의 내용
수산생물자원보호구	- ○○만 수산자원보호구역 - ○○연안 환경보전해역
해양생태보호구	- ○○연안 해양생물보호구역 - ○○연안 습지보호구역
경관보호구	- ○○연안 해양경관보호구역 - ○○연안의 경관우수지역
공원구	- ○○ 해안국립공원
어장구	- 면허어업권 지역
해양문화자원보존구	- ○○ 역사문화환경 보존지역

2-4 관리연안해역

- 관리연안해역은 이용연안해역, 특수연안해역, 보전연안해역 중 어느 하나에 해당하지 아니하거나 둘 이상에 해당되어 용도 구분이 곤란한 해역을 말한다.
- 제1차 분석 결과, 둘 이상의 연안용도해역에 해당되어 관리연안해역으로 지정된 경우는 해당 해역의 자연환경 특성, 이용·개발 현황 및 장래의 보전·이용·개발 수요 등을 종합적으로 고려하여 관리방향에 따라 용도와 기능의 우선순위를 정하여야 한다.
 - 단, 용도와 기능의 우선순위를 정하기 곤란할 경우에는 해역적성평가를 거쳐야한다.
 - 단, 우선순위 설정을 유보할 충분한 이유가 소명될 경우 해당 해역 부분에 한해 우선순위 설정을 유보할 수 있다.
- 설정된 용도와 기능의 우선순위는 지역계획에 명시되어야 하며 이 경우 그 우선하는 용도와 기능에 따라 보전, 이용 및 개발행위를 할 수 있다.
- 우선순위 설정을 유보했거나 제18조부터 제20조까지의 연안용도해역 중 어느 하나에도 해당되지 않는 관리연안해역의 경우, 추후 해당 해역에서 연안의 보전·이용 및 개발행위를 하기 위해서는 해역적성평가를 거쳐야 한다.

제3절 연안용도해역과 연안해역기능구의 도면작성

3-1 도면작성의 종류

- 지역계획 수립권자는 연안용도해역 및 연안해역기능구 도면과 연안관리지역계획도면을 작성해야 한다.
- (연안용도해역 및 연안해역기능구의 도면) 1:5000 지형도에 연안용도해역과 연안해역기능구를 중첩하여 표시한 도면을 말한다.
- (연안관리지역계획도면) 1:25000 지형도에 연안용도해역과 관할 연안의 범위를 표시한 도면을 말한다.





3-2 도면조건표의 작성기준

- 각 도면 매장마다 도면 일련번호를 부여하고 다음과 같은 조건표를 매장마다 표시하여야 한다.
 - 위 치 : 우측하단 도곽외부
 - 일련번호순서 : 좌에서 우로, 상에서 하로 부여
 - 도엽번호 : 각 축척별 지형도의 도엽번호를 병기하여 표시하여야 한다.






4.5cm	1 (도엽번호)	2 (도엽번호)	3 (도엽번호)
	4 (도엽번호)	5 (도엽번호)	6 (도엽번호)
	7 (도엽번호)	8 (도엽번호)	9 (도엽번호)
	4.5cm		

3-3 도면표시 기준

3-3-1 연안관리지역계획도면 (1/25000)

구 분	예 시	채 색	표 시 방 법
계 획 구 역		선 형 : 2점 쇄선 (ACAD_ISO05W100) 선 색 : 적 색 (R:255, G:0, B:0)	선두께 : 5mm
보 전 연 안		바 탕 : 연두색 (R:182, G:255, B:0) 외곽선 : 적 색 (R:255, G:0, B:0)	글꼴 : 명조체 선두께 : 1mm
관 리 연 안		바 탕 : 하늘색 (R:194, G:252, B:254) 외곽선 : 적 색 (R:255, G:0, B:0)	글꼴 : 명조체 선두께 : 1mm
이 용 연 안		바 탕 : 연한파랑 (R:0, G:130, B:254) 외곽선 : 적 색 (R:255, G:0, B:0)	글꼴 : 명조체 선두께 : 1mm
특 수 연 안		바 탕 : 분홍색 (R:248, G:165, B:255) 외곽선 : 적 색 (R:255, G:0, B:0)	글꼴 : 명조체 선두께 : 1mm

3-3-2 연안용도해역 및 연안해역기능구 도면 (1/5000)

구 분	예 시	채 색	표 시 방 법
계 획 구 역		선 형 : 2점 쇄선 (ACAD_ISO05W100) 선 색 : 적 색 (R:255, G:0, B:0)	선두께 : 3mm
보 전 연 안		바 탕 : 연두색 (R:182, G:255, B:0) 외곽선 : 적 색 (R:255, G:0, B:0)	글꼴 : 명조체 선두께 : 0.5mm
관 리 연 안		바 탕 : 하늘색 (R:194, G:252, B:254) 외곽선 : 적 색 (R:255, G:0, B:0)	글꼴 : 명조체 선두께 : 0.5mm
이 용 연 안		바 탕 : 연한파랑 (R:0, G:130, B:254) 외곽선 : 적 색 (R:255, G:0, B:0)	글꼴 : 명조체 선두께 : 0.5mm
특 수 연 안		바 탕 : 분홍색 (R:248, G:165, B:255) 외곽선 : 적 색 (R:255, G:0, B:0)	글꼴 : 명조체 선두께 : 0.5mm

구 분	예 시	채 색	표 시 방 법
보전연안에 해당하는 기능구		바탕 : 녹색 실선(45° 기울임) 외곽선 : 녹색 (R:0, G:128, B:0)	바탕선두께 : 0.1mm 외곽선두께 : 0.3mm 글꼴 : 명조체 글씨테두리크기 : 2cm×0.5cm
관리연안에 해당하는 기능구		선 : 청색 실선(45° 기울임) 외곽선 : 청색 (R:0, G:0, B:255)	
이용연안에 해당하는 기능구		선 : 노란색 실선(45° 기울임) 외곽선 : 노란색 (R:255, G:255, B:0)	
특수연안에 해당하는 기능구		선 : 적색 실선(45° 기울임) 외곽선 : 적색 (R:255, G:0, B:0)	

3-3-3 연안용도해역 및 연안해역기능구 좌표표시 방법

용도해역명	NO	X_COORD (경도)	Y_COORD (위도)	비고(예)
보전연안 ①	1			
	2			
관리연안 ①	1			
	2			
이용연안 ①	1			항만구역
	2			
특수연안 ①	1			
※ 좌표기준 - 타원체 : GRS80 - 투영법 : TM - 좌표원점 : 지역별 표준 원점				

기능구명	NO	X_COORD (경도)	Y_COORD (위도)	비고(예)
재해관리구 ①				유류오염피해지역
군사시설구 ②				군사시설보호구역
산업시설구 ③				
여장구 ④				
⋮				⋮



제 5 장

자연해안관리목표제 설정





제5장 자연해안관리목표제 설정

제1절 자연해안관리목표제의 개요

- 연안에 대한 개발수요의 증가로 자연상태 해안의 훼손이 급증하고 있어 자연해안 보전 대책의 추진이 시급함. 자연해안관리목표제는 지자체가 자율적으로 일정수준 이상의 자연해안을 유지하여 자연의 보존 및 자정능력 제고를 위한 제도임.
 - 연안관리법 제2조제7호의 자연해안 : 인위적으로 조성된 시설·도로 등 구조물 없이 자연상태의 해안선이 유지되고 있는 해안
- 수립권자는 관할 해안을 자연바닷가, 인공바닷가, 자연해안선, 인공해안선, 간석지로 구분하여 현황도를 작성하고 장래 5년간의 개발 및 복원수요, 법 제32조에 따라 국토해양부 장관이 정한 국가자연해안관리목표를 고려하여 자연해안관리목표를 정하고 이를 해안현황도 작성절차에 따라 도면화하여야 한다.

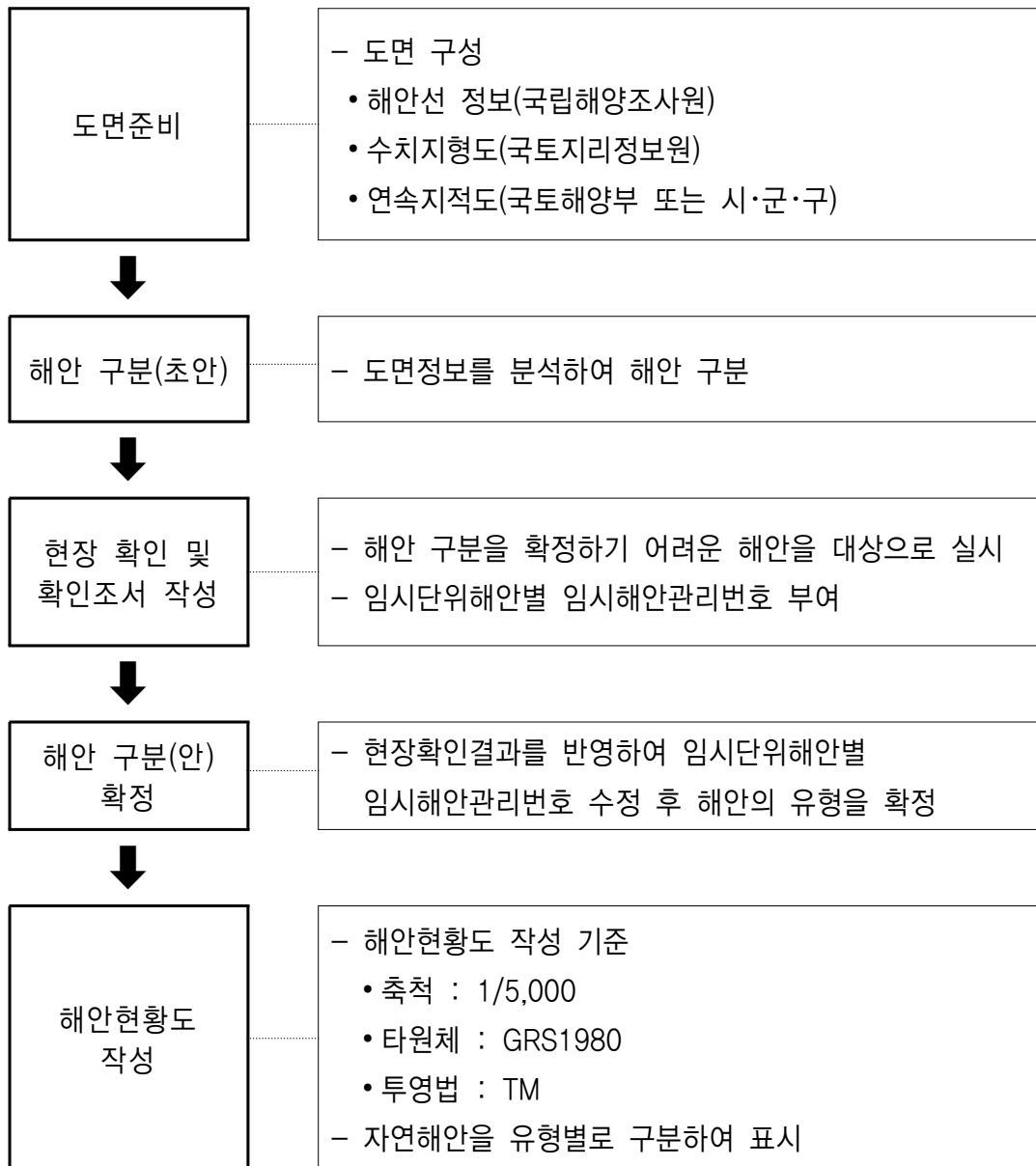
해설

- 용어의 정의
 - (해안) 간조수위선으로부터 지적선까지의 사이를 말함
 - (바닷가) 해안선으로부터 지적선까지의 사이를 말함
 - (간석지) 만조수위선으로부터 간조수위선까지의 사이를 말함
 - (해안현황도) 해안선 정보, 연속지적도, 수치지형도를 중첩하여 해안을 구분·표시한 도면
 - (자연해안관리도) 해안현황도에 이용·개발 및 복원사업 수요를 반영한 후 향후 5년 동안 유지·관리해야 하는 자연해안의 해안관리번호 및 유형을 함께 표시한 도면

제2절 자연해안조사

2-1 자연해안조사 절차

- 시·도지사, 시·군·구청장이 국토해양부(국립해양조사원)가 작성한 해안선 및 간조선자료, 지형도를 활용하여 자연해안조사를 실시한다.
- 지역목표의 변경 사유가 발생하는 경우 해당 연안을 관리하는 시·도지사, 시·군·구청장이 작성한다.



2-2 도면의 준비

- 국립해양조사원이 구축한 해안선 정보
 - 해안선조사측량 성과와 「측량·수로조사 및 지적에 관한 법률」 제31조에 따른 수로조사결과를 반영한 해안선 정보
- 국토이용정보체계에 구축되어 있는 연속지적도
 - 시·군·구청 내 국토이용정보체계 담당부서, 지적담당 부서에서 관리
 - * 한국측지계로 작성된 연속지적도는 측량·수로조사 및 지적에 관한 법률 제6조에 따른 세계측지계로 변환하여 사용

구분	한국측지계	세계측지계
타원체	Bessel184 회전타원체	GRS1980 회전타원체
데이텀	Korean 1985 데이텀 (Tokyo D 데이텀)	ITRF 2000 데이텀
투영법	TM (Transverse Mercator)	TM (Transverse Mercator)
투영원점	서부원점: 경도 ↑ 125 ° 위도 38 ° 중부원점: 경도 ↑ 127 ° 위도 38 ° 동부원점: 경도 ↑ 129 ° 위도 38 ° 동해원점: 경도 ↑ 131 ° 위도 38 °	서부원점: 경도 ↑ 125 ° 위도 38 ° 중부원점: 경도 ↑ 127 ° 위도 38 ° 동부원점: 경도 ↑ 129 ° 위도 38 ° 동해원점: 경도 ↑ 131 ° 위도 38 °
투영원점가산값	False Easting: 200,000 m False Northing: 500,000 m (단, 제주도의 False Northing은 550,000 m)	False Easting: 200,000 m False Northing: 600,000 m
중앙자오선의 축척계수	1,0000	1,0000

- 국토지리정보원이 제작하는 1:5000 수치지형도
 - 수치지형도가 작성되지 않았거나 지역 여건의 변화가 많은 지역은 최근에 촬영한 위성영상(정사영상 자료) 또는 이에 준하는 항공사진을 함께 사용 가능

2-3 해안 구분(안) 초안 작성

○ 해안의 유형 구분

- 자연해안 바닷가: 바닷가에 인공적으로 조성된 시설 등의 구조물이 아닌 자연상태의 바닷가(유형㉓)
- 인공해안 바닷가: 바닷가에 방파제, 방조제, 호안, 해안도로, 항만시설, 어항시설 등 각종 인공구조물을 설치하여 사용되는 바닷가(유형㉔)
- 자연해안선: 인위적으로 조성된 시설·도로 등의 구조물이 없이 자연상태가 유지되고 있는 해안선(유형㉕)
 - * 공유수면매립 등으로 해안선이 변경되었더라도 국립해양조사원의 해안선분류를 수정/변경없이 이용함
- 인공해안선:해안선이 방파제, 방조제, 호안, 해안도로, 항만시설, 어항시설 등 각종 인공구조물을 설치하여 사용되는 해안선(유형㉖)
 - * 공유수면매립 등으로 해안선이 변경되었더라도 국립해양조사원의 해안선분류를 수정/변경없이 이용함
- 간석지 : 간석지의 형태, 지질, 시설물 설치여부 등에 관계없이 모두 자연해안으로 구분(유형㉗)

○ 현장 확인 대상 해안 분류

- 3개 도면을 중첩 분석하여도 해안구분이 곤란한 경우 ‘현장확인 대상 해안’으로 분류 후 현장 확인을 거쳐 인공해안 또는 자연해안 구분
- 임시단위해안 구분 및 임시해안관리번호 부여
- 해안형상, 지질이 다른 경우에도 하나의 단위해안으로 구분
 - * 모래, 자갈, 갯벌, 암반 등이 혼재한 경우에도 단위해안으로 구분
- 자연해안과 현장 확인 대상 해안에 임시해안관리번호를 부여
 - * 임시해안관리번호는 북(北)→남(南), 서(西)→동(東)의 순으로 아라비아 숫자로 표기함
 - * 단위해안번호-유형을 연속 표기

2-4 현장 확인 및 조서 작성

- 해안 구분을 위해 해당 해안을 직접 방문하여 확인
 - 단위해안의 형태 및 주변 여건이 해안선 도면과 현장 여건이 동일한 지를 확인하고, 다른 경우 해안현황도에 반영
- 현장 확인결과를 토대로 아래의 내용이 포함된 서식 제1호에 따른 현장 확인조서를 작성
 - 임시해안관리번호, 위치(해안의 양 끝점에 인접한 지번 또는 좌표를 표기)
 - * 양 끝점의 지번이 동일할 경우 위치는 반드시 좌표를 표기함
 - 해안의 구분, 해안의 규모(길이, 면적, 최대 폭)
 - 확인 대상해안의 양 끝점에서 촬영한 현장 사진
 - 작성자, 확인일시, 확인 날인(서명)

2-5 해안 구분(안) 확정

- 도면 중첩 분석과 현장 확인을 거쳐 아래사항을 확정
 - 해안 구분 : 자연해안, 인공해안
 - 자연해안 유형 : 유형 ㉠, ㉡, ㉢, ㉣
 - 자연해안 규모 : 면적, 길이
- 해안 구분(안) 확정 후 임시해안관리번호 수정

제3절 해안현황도 작성

3-1 도면 작성 기본원칙

- 도면의 종류 : 1/5,000 축척의 수치화된 전산도면
- 도면의 규격
 - 국토지리정보원 발행 1/5,000(세계측지계) 도면 규격

축척	1:5,000
타원체	GRS1980 회전타원체
데이텀	ITRF 2000 데이텀
투영법	TM (Transverse Mercator)
투영원점	서부원점: 경도 125 ° 위도 38 ° 중부원점: 경도 127 ° 위도 38 ° 동부원점: 경도 129 ° 위도 38 ° 동해원점: 경도 131 ° 위도 38 °
투영원점가산값	False Easting: 200,000m False Northing: 600,000m
중앙자오선의 축척계수	1.0000

▶ 좌표계의 원점 및 투영원점의 가산수치는 「측량·수로조사 및 지적에 관한 법률 시행령 제7조제3항 관련 [별표2]」에 따름

- 중부원점을 적용하는 지역
 - 제주특별자치도와 경상남도 하동군 및 하동군 서측에 위치한 연안 시·군·구
- 동해원점을 적용하는 지역 : 울릉군
- 동부원점을 적용하는 지역 : 하동군 동측에 위치한 연안 시·군·구(울릉군 제외)

▶ 해안현황도의 도곽은 국토지리정보원에서 발행하는 1/5,000 수치지형도 기준을 따름.

3-2 색인도 및 범례의 작성 기준

○ 다음과 같은 색인도와 범례를 매장마다 표시하여야 한다.

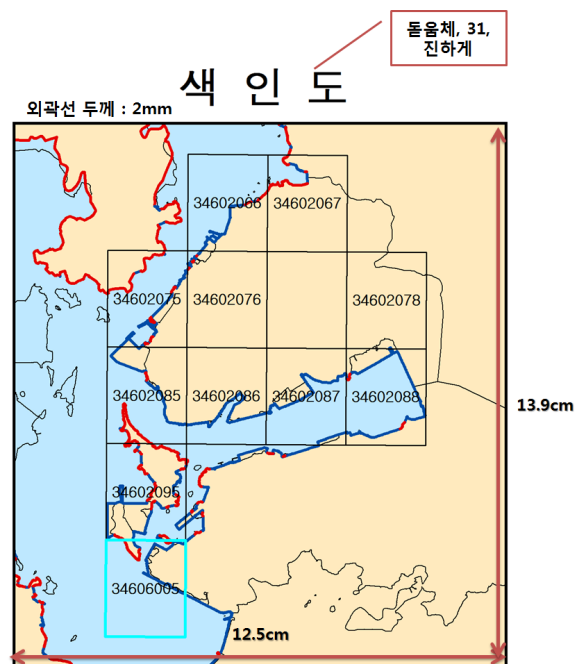
- 위 치

* 색인도 : 좌측하단 도곽외부

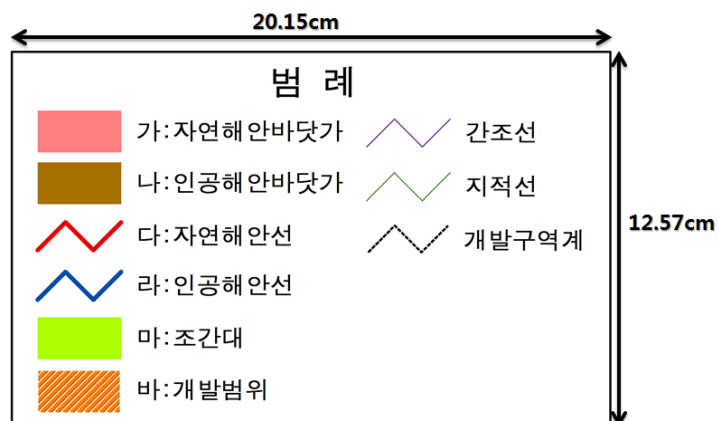
* 범례 : 우측하단 도곽외부

- 포함내용 : 지자체별 전체 도곽, 해안선, 행정경계

- 표시방법 : 해당도엽을 하이라이트로 표시



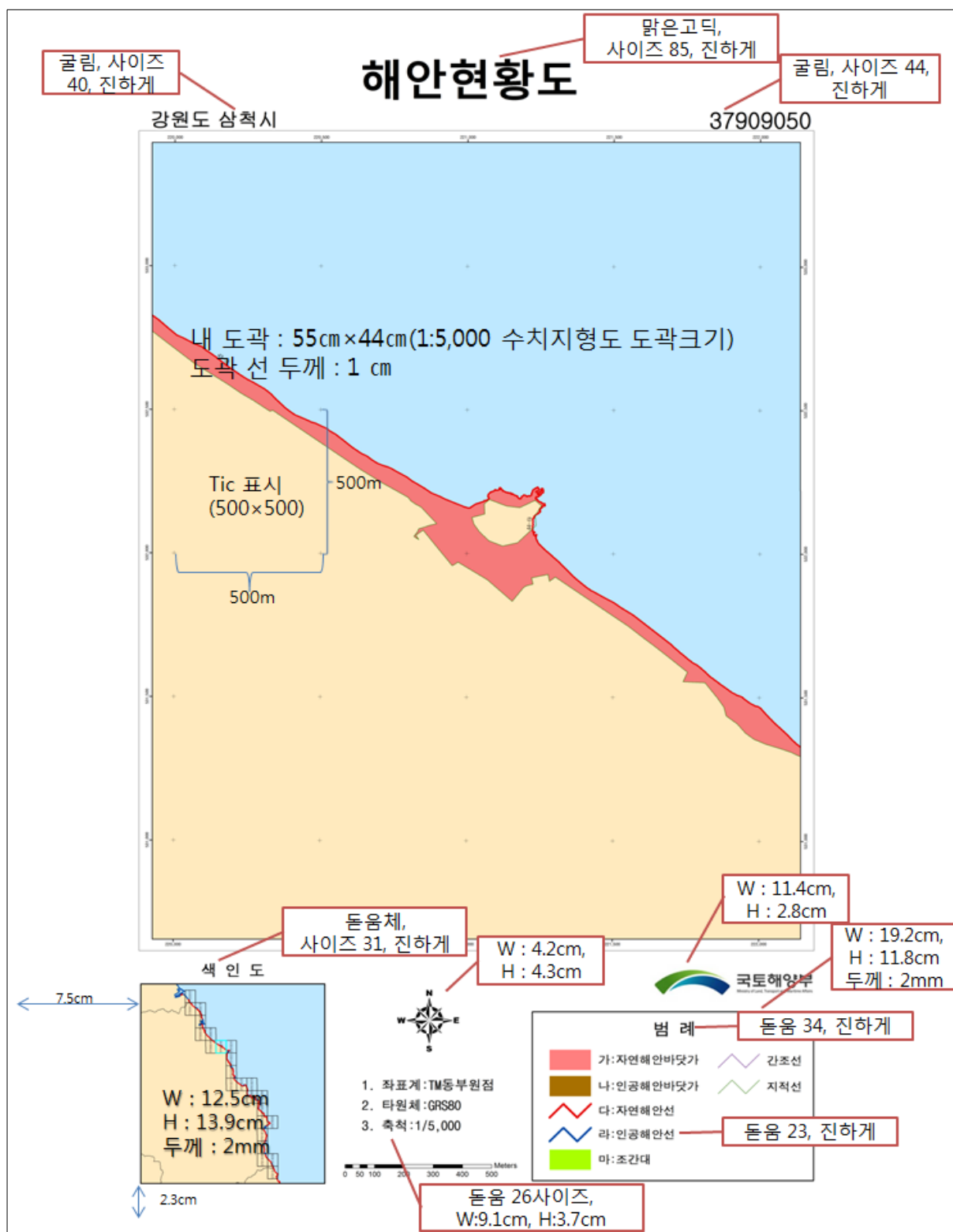
〈색인도 샘플〉



〈관리도 범례 제작 샘플〉

3-3 도면 표시 기준

구 분	예 시	채 색	표 시 방 법
가 : 자연해안바닷가		바 탕 : 중간분홍색 (Medium Coral) (HTML:F57A7A, R:245, G:122, B:122)	글꼴 : 돋움체 크기 : 23pt
나 : 인공해안바닷가		바 탕 : 암갈색 (Raw Umber) (HTML:A87000, R:182, G:255, B:0)	글꼴 : 돋움체 크기 : 23pt
다 : 자연해안선		바 탕 : 빨강색 (Poinsettia Red) (HTML:E90000, R:233, G:0, B:0)	글꼴 : 돋움체 선두께 : 3mm
라 : 인공해안선		바 탕 : 짙은파랑 (Ultra Blue) (HTML:004DA8, R:0, G:77, B:168)	글꼴 : 돋움체 선두께 : 3mm
마 : 조간대		바 탕 : 짙은연두색 (Peridot Green) (HTML:AAFF00, R:170, G:255, B:0)	글꼴 : 돋움체 선두께 : 0mm
간조선		바 탕 : 군청색 (Ultramarine) (HTML:4C0073, R:76, G:0, B:115)	글꼴 : 돋움체 선두께 : 1mm
지적선		바 탕 : 녹색 (Fir Green) (HTML:267300, R:38, G:115, B:0)	글꼴 : 돋움체 선두께 : 1mm
바다부분		바 탕 : 연한파란색 (Sodalite Blue) (HTML:BEE8FF, R:190, G:232, B:255)	선두께 : 0mm
육상부분		바 탕 : 모래색 (Sand) (HTML:BEE8FF, R:190, G:232, B:255)	선두께 : 0.4mm
관리번호 라벨	1-㉔	글꼴 : 돋움체, 사이즈 : 11pt	
제목(Title)	해안현황도	글꼴 : 맑은고딕, 사이즈 : 85pt, 진하게	
행정명	경상남도 통영시	글꼴 : 굴림, 사이즈 : 40pt, 진하게	
도엽명	34802033	글꼴 : 굴림, 사이즈 : 44pt, 진하게	



4-1 개발·복원 수요 조사

○ 조사대상

- 관할 연안 지역목표(안)의 제출연도를 기준연도로 하고, 기준연도로부터 향후 5년간 개발 및 복원 사업

○ 개발수요

- 공유수면 매립을 수반하는 사업으로 국가, 지방자치단체에서 수립한 법정계획에 포함되었거나 포함될 사업
- 공유수면 점·사용 중 해안의 형질을 변화시키는 점·사용 사업(자연해안→인공해안)
 - * 기준연도 이후 연안을 보전·이용 및 개발하고자 하는 행위(예시 : 붙임 1호 및 붙임 2호 참조), 즉 각종 법령에서 허가·인가·면허 또는 각종 계획(기본·종합계획, 개발 계획 등), 지구·구역·지역 등으로 지정하고자 하는 경우를 대상으로 작성
- 지역목표(안)을 제출할 당시 자연상태를 유지하고 있더라도 개발사업이 시행 중인 경우 자연해안에서 제외
 - * 매립면허를 받아 매립공사가 진행 중인 해안은 해안현황도에 자연해안으로 표시하지 않음
 - * 매립면허를 받았으나, 매립공사가 시행되지 않은 지역은 자연해안으로 분류하고, 지역목표(안) 설정절차에 따라 다른 개발사업과 동일하게 검토 반영 필요

○ 복원수요

- 인공해안을 자연해안으로 전환하는 사업
 - * 역간척, 인공호안의 자연호안 전환사업 등이 해당됨

4-2 개발·복원 수요 근거자료 작성

- 사업명, 위치, 규모(면적 및 길이)
- 사업추진 근거 : 해당 법령 및 계획
- 사업 시행 시기 및 소요예산
- 사업내용(토지이용계획 또는 시설배치계획 포함)

제5절 지역자연해안관리목표 설정

5-1 지역목표(안) 설정

- 자연해안관리도에 반영된 법정계획으로 인한 자연해안 훼손규모이외의 향후 5년 간의 추가적인 개발 및 복원 수요를 고려
 - 5년간의 시계열 변화를 분석하여 제시
- 지역목표 설정 산식

현재 자연바닷가 면적 현재 자연해안선 길이 현재 조간대 면적	-	법정계획으로 인한 사업 등으로 인한 자연해안 훼손규모	-	추가수요로 인한 자연해안 추정 훼손규모
---	---	-------------------------------------	---	-----------------------------

- 추가수요로 인한 자연해안 추정 훼손규모 = 국토해양부가 시·군·구별로 산정하여 별도 제공
- * 지역 내 공유수면매립실적과 공유수면 점·사용현황을 기초로 2016년까지 법정계획에 포함된 사업 이외의 추가적인 매립이나 점용·사용 사업으로 인해 예상되는 자연해안 훼손규모(면적 또는 길이) 산출

5-2 지역목표(안)을 국토해양부에 제출 시 첨부자료 목록

- 해안현황도(안)
- 관련조서 : 현장 확인조서(서식 1), 단위해안조서(서식 2)
- 개발 및 복원 수요
 - 관할 연안의 개발·복원 수요 요약
 - * 개발사업 개수 및 면적
 - * 복원사업 개수 및 면적
 - 다음의 내용을 포함한 개별사업의 근거자료
 - * 사업명, 위치, 규모(면적 및 길이)
 - * 사업추진 근거 : 해당법령 및 계획
 - * 사업 시행 시기 및 소요예산
 - * 사업내용(토지이용계획 또는 시설배치계획 포함)

- 자연해안관리도(안)
 - 개발 및 복원 수요 반영에 따른 자연해안관리도의 변화 차이를 비교한 결과 첨부
- 지역연안관리심의회 심의 의견

제6절 자연해안관리도면 작성

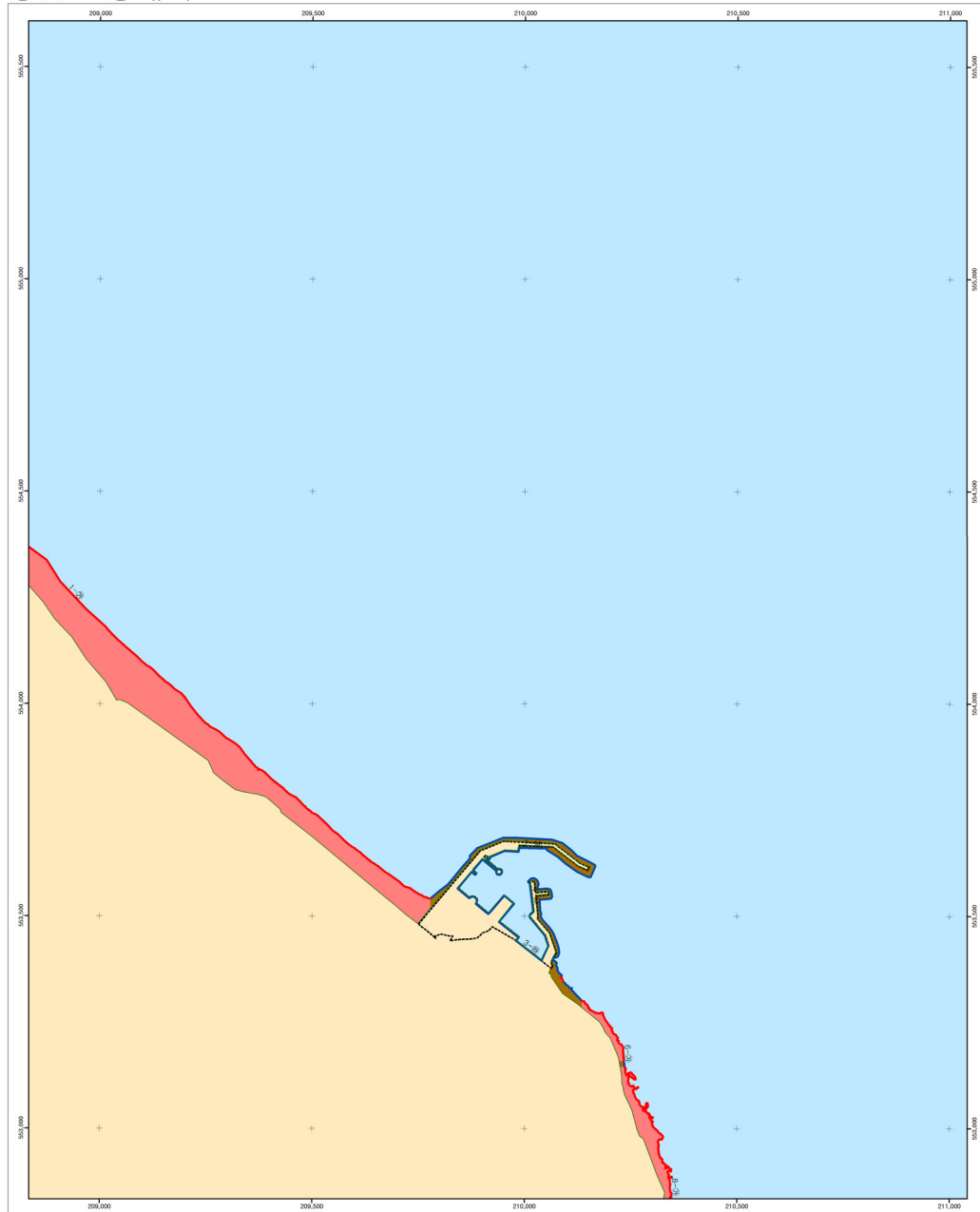
- 자연해안관리도(안)은 해안현황도(안)을 기본도로 하여 시·도지사 및 시·군·구청장이 작성
- 지역의 개발·복원 사업 변경으로 지역목표 변경사유가 발생한 때에는 시·도지사, 시장·군수·구청장이 작성
- 지역목표(안) 설정 결과를 반영하여 작성
 - 목표설정 결과 및 개발계획 조정 결과를 해안현황도에 반영하여 자연해안관리도(안) 작성
- 자연해안관리도 도면표시 기준: 1/5,000 기준
 - 해안현황도와 동일하게 작성하되 아래와 같이 추가함

구 분	예 시	채 색	표 시 방 법
바 : 개발범위		1. 바탕 : 진한갈색 (R:255, G:127, B:0) 해칭 : Angle:45°, Offset:0, Separation:5 2. 바탕 : 검정색 (R:0, G:0, B:0) 해칭 : Angle:45°, Offset:1.5, Separation:5	글꼴 : 돋움체 크기 : 23pt
개발구역계		1점 쇄선, 선 두께 2mm	

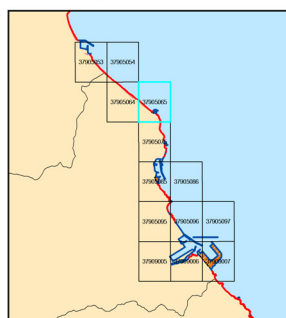
자연해안관리도

강원도 동해시

37905065



색 인 도



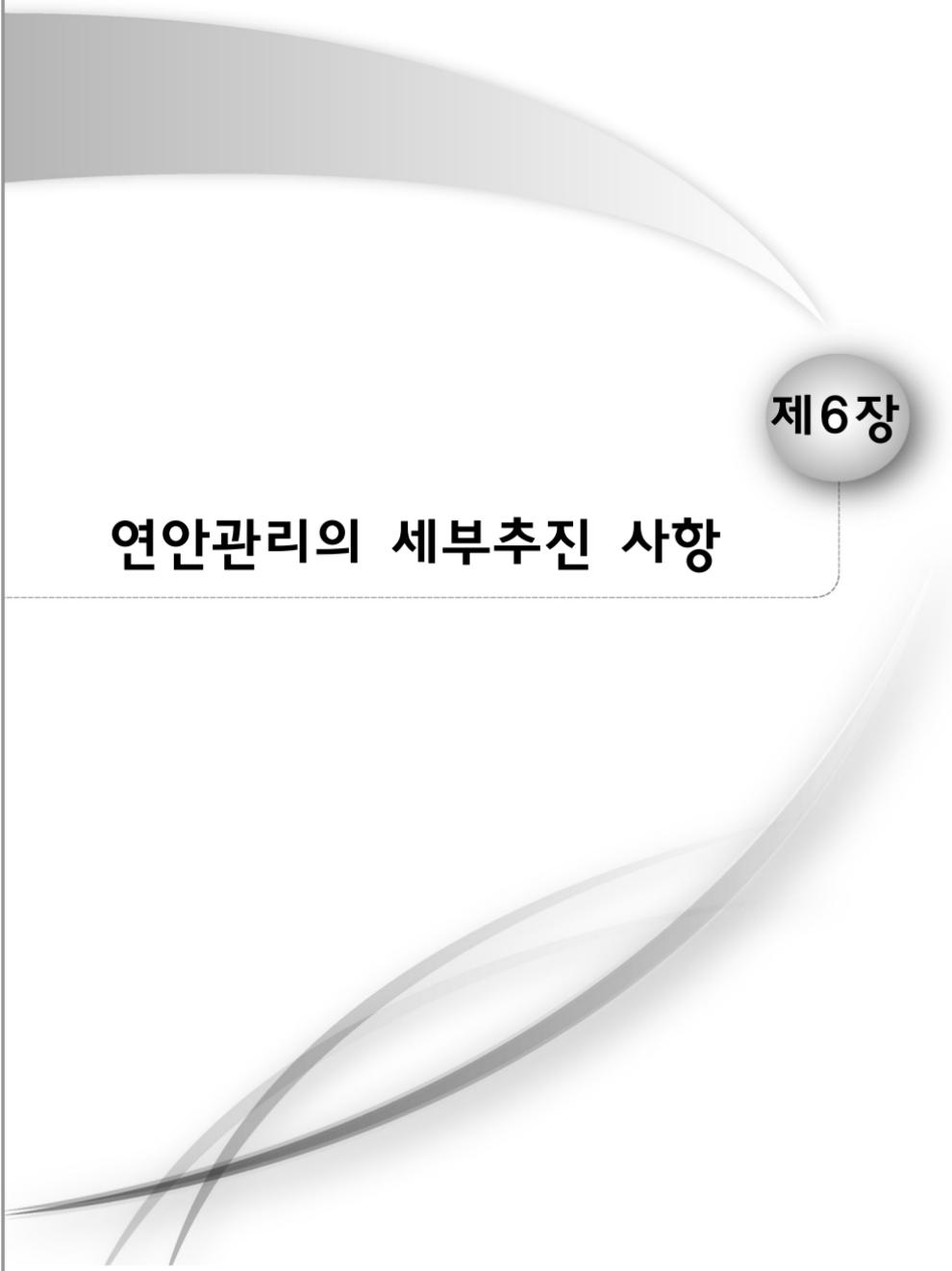
1. 좌표계: TM동부원점
2. 타원체: GRS80
3. 축척: 1/5,000

0 50 100 200 300 400 500 Meters

국토해양부
Ministry of Land, Transport and Maritime Affairs

범 례

가:자연해안바닷가	간조선
나:인공해안바닷가	지적선
다:자연해안선	개발구역계
라:인공해안선	
마:조간대	
바:개발범위	



제 6 장

연안관리의 세부추진 사항



제6장 연안관리의 세부추진 사항

제1절 연안관리의 세부추진사항의 개요

- 연안관리의 세부추진방안은 연안용도해역제도와 자연해안관리목표제 등의 효율적 추진을 위해 추진전략별 연안관리방향을 제시해야 한다.
- 연안관리의 세부추진방안을 설정할 때는 연안관리 현안 및 우선순위, 지역연안관리 기본 목표 등을 고려하여야 한다.
- 추진전략은 생태계 건강성 및 연안경관 증진, 기후변화 및 재해 대응 강화, 연안 거버넌스 구축, 연안관리 실행력 강화 부문의 세부내용을 제시하여야 한다. 연안관리 실행력 강화부문 중 이행평가를 위한 주기적 점검대상과 평가범위 등을 제시한다.

부 문	세부내용
생태계 건강성 및 연안경관 증진	(1) 중요 생태계 및 서식지 보호구역 지정 확대 (2) 연안경관 제도 시행 및 건축물·시설물 관리체계 구축
기후변화 및 재해 대응 강화	(1) 연안정비사업의 통합·복합사업 확대
연안 거버넌스 구축	(1) 연안 갈등관리조정 기제 구축
연안관리 실행력 강화	(1) 지역계획 이행 평가 ① 자체평가 ○ 평가의 대상, 평가체계 구축, 평가체계의 구조 ② 주기적 점검 (2) 조례 제·개정 방향 ○ 조례의 제·개정은 조직, 기능, 각종 제한 및 지원사항 등에 대한 필요 내용을 대상으로 함 (3) 교육 및 홍보 방안 ○ 인터넷의 적극 활용 ○ 주민교육·홍보 프로그램 개발 및 홍보자료 배부 ○ 연안관리 전문인력 양성 (4) 연안지킴이 운영방안 ○ 연안지킴이의 자격(시행령 제23조 참조) ○ 연안지킴이의 직무 ○ 연안지킴이 위촉, 임기 및 지원 ○ 연안지킴이 활성화 방안

제2절 생태계 건강성 및 연안경관 증진

- 생태계 건강성 및 연안경관 증진 부문에서는 연안오염의 통합적 관리, 연안생태계의 보전적 관리수단의 적용, 보호구역의 관리 실효성 강화, 연안경관의 관리기반 조성 등과 관련된 추진방안을 제시한다.

예시

- 연안생태·지형경관 관리 체계 마련
 - ○○만 일대 해안사빈에 관한 모래유실, 해안선 후퇴 등을 사전에 저감할 수 있는 관리방안 마련
 - 생태적·경관적 가치가 높은 태안군 일대 모래해안을 대상으로 지속적인 연안침식모니터링체계 구축
 - ○○군 연안의 중요생태·지형경관 목록(inventory) 작성과 관리·이용지침 마련
- 어촌체험마을과 어항 등 통합적 경관정비사업 추진
 - ○○항, ○○항 등의 어항경관정비사업과 개발 가이드라인 수립
 - 쾌적한 어항 조성을 위해 공통적으로 적용할 수 있는 사업과 어항별 특성에 따라 선택적으로 적용할 수 있는 사업을 구분하여 추진
 - 깨끗한 어항을 가꾸기 위한 경관관리사업 추진
 - 연안재해에 강한 어항만들기 사업 추진
 - 어촌체험마을과 어항을 연계한 생태관광프로그램 활성화
 - 생태관광프로그램을 활성화하여 지역경제에 도움이 될 수 있도록 추진
- 하수종말처리장 설치를 통한 육상기인 오염유입 저감
 - 하수종말처리시설은 현재 ○○읍 등에 총 6개소의 하수종말처리시설 설치가 계획되어 있음.
 - 하수종말처리장의 2021년 기준 시설용량은 9,700㎥/일이며 처리인구는 212,934명.
 - ○○만으로 유입되는 생활폐수를 저감하기 위해 우선적으로 마을하수도 설치 필요

제3절 기후변화 및 재해대응강화 부문

- 기후변화 및 재해대응강화 부문은 기후변화 적응을 위한 연안지역 종합대응구축 구축, 과학적 조사체계 구축, 기후변화 대응 연안관리기술 강화, 연안정비의 새로운 모델 정립, 연안재해지역의 이용행위 제한, 연안정비계획의 실행력 및 관리강화 등과 관련한 정책방안을 제시한다.

예시

- 제2차 연안정비계획의 추진력 강화
 - 연안침식, 포락, 침수 등에 의한 해양국토의 유실·훼손에 대해 적극적이고 사전적 대응체계를 마련하여 국민의 연안 이용권 제고
 - 연안침식피해지역에 대한 우선적 연안정비사업 추진
- 연안정비사업 추진필요 지구 목록 작성

사업구분	시설구분	사업시행장소	사업규모	사업비	사업기간
연안보전사업					

제4절 연안 거버넌스 구축

- 연안 거버넌스 구축 부문은 연안 갈등관리(조정)기제 구축, 연안 갈등관리 역량강화, 한반도 해양영토 상생을 위한 남북협력 추진, 국제협력 강화를 통한 해양환경보전 및 연안관리협력 구축 등과 관련된 정책을 제시할 수 있다.

예시

- ○○시/군 연안관리를 위한 지역협의회 구성 및 운영
 - 연안통합관리는 해당지역의 이해당사자인 지역주민의 적극적인 참여가 필수적인바, 태안군 연안관리지역계획의 효과적인 관리를 위해 주요 이해당사자가 참여하는 가칭 ‘○○군연안관리협의회(이하 협의회)’의 설치·운영이 요구됨.
 - 협의회 구성 : 주요 이해당사자인 시민단체, 수협, 지방해양수산청, ○○군청 등과 연안관리, 수산, 환경전문가로 구성
 - 협의회 주요 기능: 연안관리지역계획의 수립·변경 사항의 협의 및 동 계획의 집행에 관한 사항의 평가, 연안이용·개발행위에 관한 협의권 강화
 - 법적 근거 : 협의회 설치·운영에 관한 사항은 조례 또는 규칙으로 제정
- 지자체 담당 공무원의 갈등관리 교육 연수 강화

제5절 연안관리 실행력 강화


- 연안관리 실행력 강화 부문은 공유수면의 공공성 및 접근성 제고를 위한 관리체계 개선, 연안실태 모니터링 및 연안정보의 체계적 관리, 연안관리실태 주기적 점검 및 이행평가 시행, 연안관리 행정의 효율화, 지자체 역량강화 및 대국민 홍보 강화 등을 고려하여 작성한다.
- 연안관리 수립권자는 매년 지역계획의 이행실태에 관한 자체평가보고서를 시·도지사를 경유하여 국토해양부장관에게 제출해야 한다. 자체평가보고서에는 해당년도 지역계획의 이행 실적, 해당년도 이행실적 부진 사유, 다음해 이행계획 및 추진방안을 포함하여야 하고, 제29조에서 작성한 주기적 점검 결과표를 첨부하여야 한다. 자체평가보고서는 크게 자체평가 개요, 연안관리지역계획 이행 현황, 자체평가 결과 및 조치계획 등에 내용으로 구성해야 한다.

- I. ○○○○년 자체평가 개요
 1. 배경 및 목적
 2. 연안관리지역계획 추진경과
 3. 평가대상 및 범위(요약)
- II. ○○○○년 연안관리지역계획 이행 현황
 1. 4개 부문별 사업·업무 추진/이행 현황
 - : 추진 주체, 사업기간, 투자계획 명시
 - : 이행여부 점검표
 2. 4개 부문별 자체평가 대상 업무 개요
- III. ○○○○년 자체평가 결과 및 조치계획
 1. 총평
 2. 평가대상 사업(업무)별 자체평가 결과
 - 1) 평가결과
 - 2) 평가결과 조치계획
 - 자체평가결과 개선이 필요한 사항
 - 3) 향후 이행계획의 내용 및 추진 방법
 3. 기타건의 사항

【참고】 ○○○○년 주기적 점검 결과

- 조례 제·개정은 조직, 기능, 각종 제한 및 지원사항 등에 대한 내용으로 구성하며, 연안지킴이에 대한 규정을 마련한다. 지역계획의 실효성 확보를 위한 제안 가운데 지역 연안관리협의회의 설립, 운영에 관한 근거 규정 마련하도록 한다.

- 연안지킴이의 활성화 부문은 연안관리와 관련된 행정프로세서의 추진과정에서 일원으로 참여하여 적극적인 의견을 제시할 수 있도록 제도화하는 것이 필요하다. 연안관리지역 계획수립지침에 근거하여 시 예산의 범위 안에서 활동비를 지급함으로써 적극적인 활동을 지원할 수 있도록 한다.
- 연안관리 역량제고를 위한 교육·홍보방안의 경우, 지역계획의 교육 및 홍보의 주요 대상은 연안지역 거주자를 중심으로 한 시민 전체를 대상으로 한다.
 - 교육 내용 : 연안관리의 개념, 연안관리지역계획의 내용과 취지, 지역연안관리를 위한 시민실천사항, 연안자원의 이용과 보전의 가치, 연안환경자원의 지킴이 의식 제고
 - 교육·홍보방안
 - 일관되고 체계적인 교육·홍보를 기획·추진할 팀을 구성
 - 기존 교육프로그램을 검토·활용하고, 필요할 경우 신설
 - 지역에 대한 다양한 유형의 홍보물을 대상별로 차별화하여 대량 제작
 - 홍보물의 상시 배포처를 확대·지정하여 지역주민 및 방문객들에게 배포
 - 다양한 지역대중매체를 이용하여 반복·지속적인 홍보 추진



〈 서 식 〉



〈연안관리지역계획 조서 작성〉

가. 조서의 종류

- (1) 연안관리지역계획 계획구역 결정(변경)조서
- (2) 연안육역 결정(변경) 조서
- (3) 연안용도해역 결정(변경) 조서
- (4) 연안해역기능구 경계(변경) 조서

나. 조서의 작성기준

- (1) 지역계획 조서를 해당서식에 의거하여 정확히 작성
- (2) 단위는 km^2 , km , 천 km^2 , 천 m^2 인 경우에는 소수점 2자리까지 조사하며 m^2 , m 인 경우에는 당시 숫자로 표시

다. 연안관리지역계획 계획구역 결정(변경) 조서

권역구분		면적			비고
		기정	변경	변경후	
총계					
연안육역	법정범위				
	계획수립범위				
	차이				
연안해역	법정범위				
	계획수립범위				
	차이				

라. 연안용도해역 결정(변경) 조서

권역구분		면적			구성비	비고
		기정	변경	변경후		
총계						
보전연안						
관리연안						
이용연안						
특수연안						

- 최초 구역결정의 경우에는 신설 / • 변경의 경우에는 기정, 변경으로 표기

바. 연안기능구 결정(변경) 조서

권역구분		면적			구성비	비고
		기정	변경	변경후		
총계						
항만구						
항로구						
:						
어장구						

- 최초 구역결정의 경우에는 신설 / • 변경의 경우에는 기정, 변경으로 표기

현장 확인조서

임시해안관리번호					
해안구분	구분	인공 자연	규모	길이	m
	유형	가 나 다 라		면적	m ²
위치	○○구 ○○읍(면, 동) ○○리		끝 지점 1	X : , Y:	
				(인접 토지 지번)	
	○○구 ○○읍(면, 동) ○○리		끝 지점 2	X : , Y:	
				(인접 토지 지번)	
【현장 사진】					
[끝 지점 1에서 2방향으로 바라 본 현장사진]					
[끝 지점 2에서 1방향으로 바라 본 현장사진]					
작성자		확인일시		확인	서명

210mm×297mm[일반용지 60g/m²]

단위해안조서

(앞면)

해안 관리 번호			규 모	길이 면적	m m²
위 치	시점	○○구 ○○읍(면, 동) ○○리	X : , Y:		
			(인접 토지 지번)		
	종점	○○구 ○○읍(면, 동) ○○리	X : , Y:		
			(인접 토지 지번)		
<div> <div>【위치도】</div> <div></div> </div>					
작성자		작성일시		확인	서명

210mm×297mm[일반용지 60g/m²]

(뒷면)

[시점 현장사진]

[종점 현장사진]

210mm×297mm[일반용지 60g/㎡]

지역목표(안) 요약

구분				기준년도 현황 ①	수요조사		지역목표 (안) ②	증감 (②-①)
					개발수요	복원수요		
해안선 총 길이(m)								
인공해안선		길이(m)						
		비율(%)						
자연 해안	해안선	길이	m					
			%					
		개수	개소					
			%					
	바닷가	면적	m ²					
			%					
		개수	개소					
			%					
	간석지	면적	m ²					
			%					
		개수	개소					
			%					

해안별 시계열 변화		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년 이후
자연바닷가	길이(m)					
	비율(%)					
자연해안선	면적(m ²)					
	비율(%)					
간석지	면적(m ²)					
	비율(%)					

210mm×297mm [일반용지 60g/m²]

연안관리제도

Q & A

질문 1 연안육역에 대해서도 연안용도해역을 지정해야 합니까?

- 연안용도해역은 ‘연안해역(바닷가와 바다)’에만 지정하는 것으로 연안육역(지적공부 경계선으로부터 육지쪽으로 5백미터에서 1천미터까지)은 해당이 안 됩니다.
- 다만, 연안육역은 연안관리지역계획 대상범위에 포함해야 하며, 해역에 영향을 미치는 연안육역의 다양한 행위에 대한 관리방안을 제시해야 합니다.

질문 2 관리연안해역에서 관리 우선순위 설정하면 각종 사업시행이 가능합니까? 또한 관리연안해역의 실효성은 무엇입니까?

- 둘 이상의 연안용도해역에 해당되어 관리연안해역으로 지정된 경우에는 해당 해역의 자연환경 특성, 이용 및 개발현황 그리고 장래 보전·이용·개발 수요 등을 종합적으로 고려하여 해당해역의 용도와 기능의 우선순위를 정해야 합니다.
 - 관리연안해역에서 용도와 기능의 우선순위를 정하는 것은 해당 해역에서 보전·이용·개발 간 상충될 경우 어느 사항을 우선할 것인가에 대한 정책 판단의 근거로 삼고자 하는 것입니다.
- ※ 예를 들어 관리연안해역으로 지정된 해역이 해수욕장이면서(해수욕장구(이용연안해역)) 연안침식이 심각하게 발생한 해역(재해관리구(특수연안해역))이라면, 현재 자연환경·이용특성과 미래 수요를 고려하여 ‘연안재해 관리우선’으로 정할 수 있을 것입니다.
- 따라서, 관리연안해역에서 연안관리지역계획 수립권자가 용도와 기능의 우선순위를 연안이용·개발로 정한 해역에서는 이용 및 개발사업이 가능합니다.

- 그러나, 용도와 기능의 우선순위 설정을 유보하였을 경우, 연안해역 적성평가 결과에 근거하여 향후 해당 해역에서 연안의 보전·이용·개발행위 시행여부를 판단할 수 있습니다.

질문 3

부산시의 경우 제2차 연안통합관리계획에서 광역계획수립이 필요하다고 제시되었는데, 이는 연안관리법 상 지역계획 수립주체와 상이한 바, 연안통합관리계획에서 제시한 광역계획의 성격에 대하여 설명해 주십시오.

- 제2차 연안통합관리계획에서 말하는 ‘광역지자체 단위의 연안관리지역계획’은 연안관리법 상 법정계획인 연안관리지역계획과 동일한 것으로 부산광역시에 속한 구·군의 연안관리지역계획을 통합하여 수립하는 것을 의미합니다.

○ 제2차 연안통합관리계획 관련 내용(p277)

: 부산시의 경우, 광역지자체 단위의 통합적 연안관리지역계획 수립 필요

- 연안관리지역계획 수립 주체는 연안관리법 제9조에 따라, 특별자치도지사, 시장, 군수, 구청장 뿐만 아니라 시·도지사도 해당되며, 시·도지사는 둘 이상의 시·군·구에 걸쳐 지역계획을 수립할 수 있습니다.

○ 연안관리법 제9조(연안관리지역계획 수립 등)

② 제1항에도 불구하고 시·도지사(특별자치도지사는 제외한다. 이하 이 항에서 같다)는 관할 연안의 효율적인 보전·이용 및 개발을 위하여 필요하다고 인정하는 지역으로서 제11조제1항에 따라 지역계획이 고시되지 아니한 지역에 대하여 통합계획의 범위에서 둘 이상의 시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다)에 걸쳐 지역계획을 수립할 수 있다. 다만, 국토해양부장관은 시·도지사가 둘 이상의 시·군·구에 대한 지역계획을 수립하는 것이 곤란하다고 인정하는 경우에는 통합계획의 수립절차에 따라 해당 지역계획을 직접 수립할 수 있다.

질문 4

자연해안관리목표제와 바닷가 종합관리계획의 차이는 무엇이며 법적 효력은 어떻게 발생합니까?

- 자연해안관리목표제는 자연해안의 효과적 보전과 연안환경의 기능증진을 위해 5년 단위로 국가 및 지역 자연해안관리목표를 설정하여 관리하는 것을 말합니다. 바닷가 종합관리계획은 불법 매립, 무단 점·사용 등을 막고, 전국 바닷가를 체계적으로 관리하기 위한 것으로 바닷가의 유형별(자연바닷가, 이용바닷가, 토지등록대상 바닷가) 관리에 관한 바닷가 관리지침과 연안재해방지 및 연안 생태적 가치 보전을 위한 연안 완충구역의 지정·관리지침으로 구성되어 있습니다.
- 자연해안관리목표제는 바닷가, 해안선, 조간대를 대상으로 하지만 바닷가 종합관리계획의 바닷가만을 대상으로 하는 점, 자연해안관리목표제는 자연바닷가만 관리대상으로 하는 반면에 바닷가 종합관리계획은 자연바닷가, 이용바닷가, 토지등록대상 바닷가를 대상으로 하는 점에서 차이가 있습니다.
- 지역에서 설정한 향후 5년간의 자연해안관리목표내에서 자연해안의 이용 및 개발이 허용되며 자연해안관리도에 반영되지 않은 자연해안의 이용 및 개발을 하고자 하는 경우는 먼저 자연해안관리도에 이용 및 개발수요를 반영하여야 합니다. 이 때 연안용도해역 및 연안해역기능구의 변경 없이 자연해안관리도에 이용 및 개발수요를 반영할 수 있는 경우는 지역연안관리심의회를 거쳐야 하고, 연안용도해역이나 연안해역기능구의 변경 및 신설이 필요한 경우는 연안관리지역계획의 변경하여야 하므로 중앙연안심의회 심의를 거쳐야 합니다.

구 분	자연해안관리목표제	바닷가종합관리계획	비 고
근 거 법	연안관리법 제32조	-	
운영주체	국가, 자치단체장	국가	
적용범위	전체 자연해안 (바닷가, 해안선, 조간대)	일정규모 이상 바닷가 (자연 90㎡, 인공 33㎡)	
관리방법	총량관리	유형별 관리	
관리기준	현재 상태와 장래 이용·개발계획	현재 이용상태 토지등록관리 적정성	바닷가가 토지로 등록되는 시점부터 관리대상에서 제외
관리대상행위	자연해안을 인공화하는 이용·개발계획	모든 점·사용	이동이 용이한 시설물의 설치는 인공화로 구분하지 않음
관리목적	자연해안의 보전 총량	바닷가의 유형별 관리 토지등록가능지 선별 연안완충구역 지정 및 관리	
관련제도	연안관리지역계획 공유수면 점·사용 공유수면매립	공유수면 점·사용 공유수면매립 (바닷가를 포함하는 경우)	
심의제도	연안관리심의회 (지방, 중앙)	-	

질문 5

제2차 연안통합관리계획에서 정한 연안육역의 범위에 관한 자료는 어떻게 받을 수 있습니까?

- 제2차 연안통합관리계획에서는 연안육역의 범위를 연안관리법 제2조 제3호에 따른 지역(무인도서 및 지적공부 경계선으로부터 육지쪽으로 500m~1km이내)으로 설정하였습니다.
- 연안육역 범위 자료를 받으시려는 지역에서는 국토해양부에 공문을 통하여 요청하시면 GIS파일(1:5,000 도면) 형태로 받으실 수 있습니다.

※ 추후에는 연안육역 범위를 연안정보시스템(www.coast.kr)에서 받으실 수 있습니다.

질문 6

연안관리지역계획 수립을 위한 표준 과업지시서를 마련하여 제공할 수 있습니까?

- 연안관리지역계획 수립을 위한 표준 과업지시서(안)는 이미 ‘제2차 연안 통합관리 지역역량 강화 워크숍(2101. 2. 24)’ 자료집(부록2)을 통하여 제공하였고, 금번 워크숍 자료집에도 표준 과업지시서(안)를 포함하였습니다. 제공된 표준 과업지시서(안)를 기초로 지역 여건을 고려하여 활용하시기 바랍니다.

< 부 록 1 >

○○ 연안관리지역계획 수립
연구용역 과업지시서 (안)

제2차 연안관리지역계획(안) 수립 연구용역
과 업 지 시 서(안)

2012

I. 과업개요

1. 과업명 : ○○시(군) 연안관리지역계획(안) 수립 연구용역

2. 용역기간 : 계약 체결일로부터 ○○개월

3. 과업의 목적

- 본 과업은 연안관리법 및 제2차 연안통합관리계획의 범위 내에서 관할 연안의 환경, 이용·개발수요, 향후 관리방향 등을 고려하여 ○○시(군) 연안관리지역계획을 수립하는데 그 목적이 있음.

4. 과업의 범위

가. 공간적 범위

- 연안관리법 제2조1호에 따른 ○○ 시(군) 연안의 범위

나. 시간적 범위

- 목표년도 2021년

다. 내용적 범위

- 관할 연안의 범위 및 계획수립 대상연안
- 관련 법률 및 상위계획 검토
- 관할 연안의 여건 및 전망
- 관할 연안관리의 기본목표 및 추진전략
- 연안용도해역 및 연안해역기능구의 지정 및 관리방안
- 자연해안관리목표의 설정 및 관리방안
- 연안통합관리계획의 이행을 위한 세부추진사항 제시

II. 과업의 주요 내용

1. 관할 연안의 범위 및 계획수립 대상연안

- 연안관리법 제2조제1호와 제2차 연안통합관리계획에 따른 연안해역과 연안육역 중 지역계획 수립의 대상이 되는 지역을 아래의 사항을 고려하여 설정
 - 행정구역 및 지형
 - 다른 법령에 따른 용도지역 등의 구분 및 토지이용 등에 관한 계획
 - 하천의 수계, 조류 및 해저지형
 - 연안의 환경 및 경관 등 자연환경 보전에 관한 사항
 - 수산업, 광업, 관광산업 등 연안해역의 이용 현황
 - 육상에서 발생한 오염원의 확산 범위
 - 사회·경제적 활동의 연관성
- 계획대상 연안에 포함하지 않은 지역에 대해서는 그 사유를 상세히 명시

2. 관련 법률 및 상위계획 검토

- 연안관련 법률 및 관련 지역 조례 등을 검토한다.
- 도시기본계획, 환경보전중기종합계획, 해양환경종합계획 등을 검토한다.

3. 관할 연안의 여건 및 전망 분석

- 연안현황은 자연환경의 특성, 연안의 이용·개발 현황, 연안의 관리여건 등으로 구분하여 분석하여야 한다.
 - 자연환경의 특성: 위치 및 기후, 지형 및 경관, 해역의 물리환경 특성, 해안(해안선, 바닷가, 간석지) 변화 및 조간대 해빈 특성, 해양생태계 특성(저서, 부유, 포유 등), 해양수질현황 등

- 연안의 이용·개발 현황 및 수요: 행정구역 및 인구, 토지이용현황, 지역경제 현황, 공유수면 점·사용현황, 어업현황, 항만 및 어항현황, 연안이용·개발 사업 현황, 연안의 이용·개발 수요
- 연안의 관리여건: 연안육역·해역의 보호구역 지정·관리 현황, 환경기초시설 계획 등 현황, 자연재해 대응사업 추진현황, 연안이용 및 개발사업 추진 현황, 연안 지역이해관계자 분석 등
- 이때 사용할 통계 및 관련 자료는 출처를 명시하고, 추세분석을 하는 경우 적절한 기간의 자료를 사용하여 통계의 신뢰성을 확보하여야 한다.
- 연안현황 및 수요조사 등을 고려한 연안관리 여건 및 전망을 분석한다.
 - 연안환경·생태계 부문, 연안이용·개발부문, 기후변화 및 연안재해 대응부문, 연안 거버넌스 부문 등
- 기존 연안관리지역계획의 이행실태 등을 분석한다.

4. 연안관리의 기본목표 및 추진전략 제시

- 연안통합관리계획 해당 권역의 기본목표, 관할 연안의 여건 및 전망, 기존 연안관리지역계획 이행실태 등을 고려하여 2012년까지 달성할 수 있는 지역연안관리목표를 설정하여 제시하여야 한다.
- 연안통합관리계획이 정한 연안관리분야 중 생태계 건강성 증진, 기후변화 대응 강화, 연안 거버넌스 구축 부분의 추진 전략을 도출하여 제시하여야 한다.

5. 연안용도해역과 기능구의 지정 및 관리방안 마련

- 계획수립 대상 연안해역에 대해 4개 연안용도해역과 19개 연안해역기능구를 지정하고 관리방안을 마련한다.
- ※ 연안관리지역계획 수립 및 관리에 관한 업무처리규정을 준수하여야 함.

- 연안용도해역 의제조항이 적용되지 않는 해역은 해역적성평가결과를 고려하여 연안용도해역을 구분한다.
- 둘 이상의 용도에 해당하여 관리연안해역으로 지정되는 해역 연안관리 우선순위와 정책방향을 별도로 제시한다.

6. 자연해안관리목표의 설정 및 관리방안 마련

가. 연안개발·복원 수요조사

- 관할 연안의 자연해안 개발 및 복원 사업 수요를 조사하여 국토해양부에서 제공하는 해안현황도와 자연해안관리도를 보완한다.
- 5년간의 자연해안(바닷가, 간석지 및 자연해안선) 변화를 시계열 분석하여 제시한다.

나. 지역 자연해안관리목표(안) 설정 및 관리방안

- 국가자연해안관리목표와 관할 연안의 개발·복원 수요를 고려하여 지역 자연해안관리목표를 정하고 관리방안을 마련한다.

7. 연안통합관리계획의 이행을 위한 세부추진사항 제시

- 생태계 건강성 및 연안경관 증진 부문
 - 연안해역과 연안육역의 통합적 관리, 중요 연안생태계에 대한 보전적 관리수단 적용 등
- 기후변화 및 재해대응 강화 부문
 - 연안지역 기후변화 적응을 위한 종합 대응방안 마련, 신개념 연안정비 사업 추진 모델 정립 등
- 연안 거버넌스 구축 부문
 - 연안 갈등관리(조정) 기구 및 제도 구축 및 연안 갈등관리 역량 강화 등

- 연안관리 실행력 강화 부문
 - 지역계획 이행 평가, 조례 제·개정 방향, 교육 및 홍보 방안, 연안지킴이 운영 및 활성화 방안에 대해 제시하여야 한다.
- 세부추진사항은 가용인력과 예산운용 등 실현 가능성을 고려하여야 한다.

8. 계획도면 작성

가. 연안용도해역 및 연안해역기능구 설정 도면

- ‘연안관리지역계획 수립 및 관리에 관한 업무처리 규정’ 중 〈별표〉에 따라 작성하여야 한다.

나. 해안현황도 및 자연해안관리도

- 국토해양부가 제공한 해안현황도 및 자연해안관리도를 기초로 ○○시(군) 자연해안관리도를 작성한다.

다. 연안관리지역계획 총괄 도면

- ‘연안관리지역계획 수립 및 관리에 관한 업무처리 규정’ 정한 도면 작성 기준을 고려하여 연안용도해역과 기능구를 중첩하여 관할 연안이 하나의 도면에 표현되도록 작성한다.

